**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення зміни до пункту 20 Положення про акредитацію закладів вищої освіти і спеціальностей у закладах вищої освіти та вищих професійних училищах»**

1. **Визначення проблеми**

Постановою Кабінету Міністрів України від 9 серпня 2001р. № 978 затверджено Положення про акредитацію закладів вищої освіти і спеціальностей у закладах вищої освіти та вищих професійних училищах. В абзаці четвертому пункту 20 розділу «Фінансування проведення акредитації» Положення передбачено, що вартість за оплату послуг організаційного характеру, пов’язаних з переоформленням, видачею копії, дубліката відповідного сертифіката про акредитацію закладів вищої освіти і спеціальностей у закладах вищої освіти та вищих професійних училищах, виданого Міністерством освіти і науки України, складає п’ять неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

На момент її визначення мінімальна заробітна плата складала 118 грн., тобто вартість послуги дорівнювала 72 відсотка мінімальної заробітної плати. При цьому її прив’язка до фіксованого неоподаткованого мінімуму не забезпечує автоматичного реагування на інфляційні процеси. Більшість же витрат, пов’язаних із наданням відповідної послуги, стосуються оплати праці та нарахувань на фонди оплати праці. В умовах сьогодення встановлена вартість є меншою собівартості відповідної послуги і не покриває фактичних витрат за надання цих послуг. Зазначене зумовлює необхідність перегляду вартості надання послуги.

Проєктом постанови пропонується збільшити розмір оплати послуг організаційного характеру, пов’язаних з переоформленням, видачею копії, дубліката відповідного сертифіката про акредитацію закладів вищої освіти і спеціальностей у закладах вищої освіти та вищих професійних училищах, виданого Міністерством освіти і науки України, та встановити її у розмірі десяти відсотків від однієї мінімальної заробітної плати, що дозволить компенсувати фактичні витрати за надання зазначених послуг та забезпечить своєчасне їх надання.

Прийняття проєкту акта дозволить:

- привести у відповідність вартість за оплату послуг організаційного характеру, пов’язаних з переоформленням, видачею копії, дубліката відповідного сертифіката про акредитацію закладів вищої освіти і спеціальностей у закладах вищої освіти та вищих професійних училищах до фактичних витрат за надання таких послуг;

- закладам освіти вчасно видавати випускникам документи про освіту;

- забезпечити права здобувачів освіти своєчасно отримати документи про освіту.

Реалізація проєкту регуляторного акта вплине на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Суб’єкти господарювання – заклади вищої та фахової передвищої освіти | х |  |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання ціни, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

**II. Цілі державного регулювання**

Прийняття проєкту акта дозволить компенсувати фактичні витрати за надання послуг, пов’язаних з переоформленням, видачею копії, дубліката відповідного сертифіката про акредитацію, та забезпечити своєчасне їх виготовлення, що в свою чергу сприятиме закладам освіти вчасно видавати випускникам документи про вищу освіту.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| --- | --- |
| Альтернатива 1:Незмінність встановленої вартості послуги | Державна служба якості освіти України та уповноважена нею державна установа не зможуть забезпечувати своєчасне переоформлення, видачу копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого МОН. Частина закладів освіти у зв’язку з цим не зможуть забезпечити вчасну видачу дипломів здобувачам. |
| Альтернатива 2:Прийняття проєкту постанови та приведення вартості надання послуги відповідно до фактичних витрат  |  Установа, уповноважена Державною службою якості освіти України, за рахунок коштів спеціального фонду отримає змогу профінансувати та забезпечити своєчасне переоформлення, видачу копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого МОН. Заклади вищої та фахової передвищої освіти зможуть забезпечити вчасну видачу дипломів здобувачам. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Збитки громадян, пов’язані із неможливістю своєчасно отримати документи про освіту. Іміджеві втрати закладів освіти, що призведуть до їх фінансових втрат. Зростання корупційних ризиків у сфері надання освітніх послуг. |
| Альтернатива 2 | Приведення розміру плати за переоформлення, видачу копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого МОН, у відповідність із фактичними витратами. Забезпечення своєчасного і безперервного надання відповідної послуги закладам освіти. | Одноразові (за потребою) витрати закладів вищої та фахової передвищої освіти на оплату вартості послуги. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Неможливість вчасно отримати документи про освіту у частині закладів вищої та фахової передвищої освіти. Це спричинює фінансові втрати від несвоєчасного працевлаштування та втрату можливості продовження навчання на наступних рівнях.  |
| Альтернатива 2 | Реалізація права здобувачів вищої та фахової передвищої освіти на своєчасне отримання документів про освіту. Відповідно це забезпечує можливості їх працевлаштування або продовження навчання на наступних рівнях у заплановані терміни.  | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб’єктів господарювання – 281 заклад вищої освіти та 750 закладів фахової передвищої освіти.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 28 | 934 | 69 | - | 1031 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 3% | 90% | 7% | - | 100% |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Неможливість своєчасної видачі здобувачам документів про освіту, що погіршить попит на підготовку у відповідних закладах вищої і фахової передвищої освіти порівняно із конкурентами та призведе до фінансових втрат.  |
| Альтернатива 2 | Своєчасне отримання сертифікатів та видача на їх підставі здобувачам документів про освіту, що слугуватиме підтримці конкурентоздатності закладів. | Витрати, пов’язанні з оплатою вартості послуги одноразово за потребою (600 грн. за один сертифікат, виходячи із затвердженого на сьогодні рівня мінімальної заробітної плати)  |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | - |
| Альтернатива 2 | 600 000 (3000 грн. в середньому на один заклад, що потребує надання послуги) |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності(за чотирибальною системою оцінки) | Коментаріщодо присвоєння відповідного бала |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | 0 | Існуватиме проблема фінансування надання послуги з переоформлення, видачі копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки. Виникне загроза несвоєчасної видачі документів про освіту випускникам вищої та фахової передвищої освіти. Це вплине на попит споживачів освітніх послуг та матиме негативний вплив на конкуренто-спроможність відповідних закладів освіти. |
| Альтернатива 2 | 4 | Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним, оскільки прийняття акта дозволить забезпечити своєчасне переоформлення, видачу копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки, а відтак і своєчасну видачу закладами вищої та фахової передвищої освіти документів про освіту здобувачам.  |

| Рейтинг результатив-ності | Вигоди(підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| --- | --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Втрати, пов’язані із неможливістю вчасного виконання норм Законів України «Про вищу освіту» та «Про фахову передвищу освіту» | Зазначений спосіб не сприяв вирішенню наявної проблеми |
| Альтернатива 2 | Своєчасна видача сертифікатів закладам та, на їх підставі, документів про освіту здобувачам, що слугуватиме підтримці конкурентоздатності освітніх закладів | Витрати закладів на оплату вартості послуги із переоформлення, видачі копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки – виходячи з діючого рівня мінімальної заробітної плати 600 грн. за 1 сертифікат (за потребою). | Прийняття акта сприятиме приведенню вартості оплати за послугу у відповідність до фактичних витрат та слугуватиме забезпеченню своєчасності переоформлення, видачі копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки. Наслідком буде підвищення рівня конкурентоспроможності закладів та дотримання прав випускників на отримання документів про освіту.  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодопереваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Неприйняття проєкту акта унеможливить забезпечення своєчасного та неперервного переоформлення, видачу копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки. Зазначене матиме негативний вплив на конкуренто-спроможність частини закладів вищої та фахової передвищої освіти, а також спричинить втрати випускників від несвоєчасного отримання документів про освіту. | Негативні наслідки матимуть загальнонаціональний масштаб, оскільки впливатиме щороку на більш як 50000 здобувачів освіти та 1031закладів вищої і фахової передвищої освіти. |
| Альтернатива 2 | Прийняття акта сприятиме вирішенню проблеми забезпечення безперебійного переоформлення, видачу копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих Міністерством освіти і науки. Зазначене справить позитивний вплив на конкурентоспроможність закладів вищої та фахової передвищої освіти. | Негативних наслідків від прийняття акта не очікується |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблеми, визначеної у розділі І, та досягнення цілей проєктом акта передбачено механізм розв’язання проблеми шляхом його прийняття.

Приведення розміру плати за послугу до рівня фактичних витрат дає змогу профінансувати та забезпечити своєчасне переоформлення, видачу копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого МОН. Заклади вищої та фахової передвищої освіти зможуть забезпечити своєчасну видачу дипломів здобувачам.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснювався.

Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого бізнесу (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Розроблений акт не має обмеження щодо строку його дії.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

– розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов’язаних з дією акта;

– кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обмежується частиною закладів вищої та фахової передвищої освіти, у яких виникає потреба в переоформленні, видачі копій, дублікатів сертифікатів про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданих МОН – 1031;

– розмір коштів і час, що витрачатимуться закладами освіти, пов’язаними з виконанням вимог акта: вартість переоформлення, видачі копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого МОН, складає десять відсотків від однієї мінімальної заробітної плати; прогнозовані часові витрати не розраховувалися;

– рівень поінформованості закладів освіти з основними положеннями акта високий;

– кількість суб’єктів господарювання, які здійснюють переоформлення сертифікатів у встановленому законодавством порядку;

– кількість акредитованих МОН спеціальностей та/або освітньо-професійних програм, на які у встановленому законодавством порядку переоформлено, видано копії, дублікати сертифікатів про акредитацію;

– кількість здобувачів вищої та фахової передвищої освіти.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності й доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, тому базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, будуть внесені відповідні зміни.

Міністр освіти і науки України Сергій ШКАРЛЕТ

|  |
| --- |
| Додаток 2до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта |

ВИТРАТИ

пов’язані з наданням послуги з переоформлення, видачі копії, дубліката сертифіката про акредитацію напряму підготовки, спеціальності, освітньої програми, виданого Міністерством освіти і науки

1. Прямі витрати на оплату праці персоналу

Розрахункова середня вартість 1 години роботи складає 51грн.

З огляду на це

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Складові послуг по переоформленню сертифіката про акредитацію | Кількість людей | Кількість годин | Вартість (грн) |
| Обробка інформації, що надається закладом освіти щодо переоформлення сертифіката про акредитацію | 2 | 0,75 | 76,50 |
| Підготовка проєкту та оформлення сертифіката про акредитацію на друк  | 2 | 1 | 102,00 |
| Опрацювання та оформлення фінансової документації | 2 | 0,75 | 76,50 |
| Внесення інформації до ЄДЕБО | 1 | 0,5 | 25,50 |
| Видача бланків сертифікатів про акредитацію | 1 | 0,5 | 25,50 |
| Надання усних консультацій та письмових роз’яснень  | 2 | 0,75 | 76,50 |
| Разом | 382,50 |

2. Нарахування на заробітну плату:

|  |  |
| --- | --- |
| Нарахування на заробітну плату єдиного соціального внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування в обов’язковому порядку в розмірі 22% | 84,15 |

3. Розрахункові середні прямі матеріальні витрати:

|  |  |
| --- | --- |
| Прямі матеріальні витрати включають вартість придбання матеріалів, а саме: бланки сертифікатів про акредитацію, папір, канцелярські та господарські товари, оплата послуг по обслуговуванню офісної та комп’ютерної техніки, послуги охоронної та пожежної безпеки, оновлення техніки та меблів, ремонтні роботи по обслуговуванню приміщення. | 75,50 |

4. Розрахункові середні непрямі матеріальні витрати:

|  |  |
| --- | --- |
| Непрямі матеріальні витрати включать витрати на оплату послуг оренди, енергоносіїв, водопостачання, теплопостачання, експлуатаційних витрат. | 57,85 |

5. Разом

|  |  |
| --- | --- |
| Повна собівартість переоформлення сертифіката про акредитацію, з урахуванням вищенаведених витрат  | 600,00 |