**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

**І. Визначення проблеми**

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2013 р. № 300 затверджено напрями використання організаціями-розробниками коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету. Проблема полягає в тому, що чинний перелік напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, втратив актуальність та не надає можливості фінансування сучасних напрямів для здійснення наукової та інноваційної діяльності закладами вищої освіти та науковими установами, з огляду на що є ймовірність зниження активності такої діяльності.

 Окрім того, постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1030 затверджено мінімальні ставки винагороди авторам технологій та особам, які здійснюють їх трансфер, яка, зокрема, передбачає моніторинг виплат винагороди особам, які здійснюють трансфер технологій та/або їх складових. Тому існує необхідність унести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 22 травня 2013 р. № 351 в частині визначення положень щодо моніторингу обсягів виплати винагороди особам, які здійснюють трансфер технологій та/або їх складових.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни, іноземці | + | – |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + | – |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання ціни, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Актуалізація напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету.

Забезпечення ефективного моніторингу виплати підприємствами, установами, організаціями винагороди авторам технологій та особам, які здійснюють їх трансфер.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  | **Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.** Окреслена проблема призведе до неефективного використання бюджетних коштів для здійснення інноваційної діяльності та діяльності у сфері трансферу технологій, а також унеможливлення здійснення моніторингу в частині визначених положень щодо обсягів виплати винагороди особам, які здійснюють трансфер технологій.  |
| Альтернатива 2  | **Прийняття проєкту акта.** Забезпечить усунення існуючої проблеми шляхом отримання можливості використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету, на найбільш важливі для розвитку інноваційної діяльності та трансферу технологій напрями, а також сприятиме ефективному здійсненню моніторингу обсягів виплат винагород особам, які здійснюють трансфер технологій, що сприятиме прийняттю обґрунтованих державницьких рішень у сферах цих політик. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  | Відсутні. Окреслена проблема існуватиме, що не сприятиме ефективному використанню бюджетних коштів. | Відсутні.  |
| Альтернатива 2  | Спрямування коштів на найважливіші для розвитку інноваційної діяльності та сфері трансферу технологій напрями матиме позитивний ефект на впровадження новітніх вітчизняних технологій, створених за бюджетні кошти, у виробництво. | Відсутні. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  | Відсутні. Проблема залишається невирішеною. | Відсутні. |
| Альтернатива 2  | Спрямування коштів на важливі напрями для інноваційної діяльності та діяльності у сфері трансферу технологій стимулюватиме розвиток діяльності з трансферу технологій та матиме позитивний ефект на впровадження новітніх вітчизняних технологій, створених за бюджетні кошти, у виробництво, покращення якості продукції (товарів, які виробляються і послуг, які надаються), створеної з використанням новітніх вітчизняних технологій. | Відсутні.  |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі та середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 950 |  |  | 950 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100% |  |  | 100% |

Регуляторна дія акта поширюється на підприємства, установи та організації (серед яких найчисленнішу групу становлять заклади вищої освіти та наукові установи), що здійснюють наукові дослідження і розробки, в результаті яких створюються технології. За даними Держстату, в Україні упродовж 2018 року науково-дослідні роботи (НДР) виконували **950** організацій, з яких *48,1%* (457 установ) відносилися до державного сектору економіки (зокрема, наукові інститути НАН України та національних галузевих академій наук України), *37,0%* (351 суб’єкт господарювання) – суб’єкти підприємницької діяльності, *14,9%* (142 суб’єкти господарювання) – заклади вищої освіти.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  | Відсутні, оскільки чинний перелік напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, втратив актуальність та не надає можливості фінансування сучасних напрямів для здійснення наукової та інноваційної діяльності закладами вищої освіти та науковими установами, з огляду на що є ймовірність зниження активності такої діяльності. | Відсутні.  |
| Альтернатива 2  | Актуалізація напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, дасть можливість закладам вищої освіти та науковим установам більш ефективно використовувати бюджетні кошти для здійснення наукової та інноваційної діяльності, та зростання кількості переданих та впроваджених у реальному секторі технологій, що зумовить підвищення технологічності та конкурентоспроможності вітчизняного виробництва. | Витрати у великих і середніх суб’єктів господарювання за 1 рік становитимуть – 95000.00 грн., за 5 років – 475000.00 грн. Зазначені витрати не стануть додатковими фінансовим навантаженням для закладів вищої освіти і наукових установ, оскільки на сьогодні вони і так їх здійснюють шляхом подачі в МОН відповідних щорічних звітів. |

1. *Актуалізація напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету.*

Відповідно до пункту 2 Порядку і напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2013 р. № 300, кошти, одержані від трансферу технологій, використовуються організацією розробником за двома напрямами. Прийняття запропонованого проекту акта розширює перший напрям «Розвиток інноваційної діяльності та трансферу технологій» з семи до 11 піднапрямів. при цьому вилучаються з переліку ті, які втратили актуальність. Натомість запропоновано нові, що істотно розширюють можливості закладів вищої освіти та наукових установ ефективно використовувати бюджетні кошти для здійснення інноваційної діяльності та діяльності у сфері трансферу технологій.

Окрім того, пропонується додати третій напрям «Виплата винагороди особам, що здійснюють трансфер технологій та/або їх складових», що забезпечить моніторинг виплати коштів особам, які здійснюють трансфер технологій, сприятиме повноцінному збору інформації про використання організаціями-розробниками коштів, отриманих від трансферу технологій, створених за бюджетні кошти.

Таке розширення переліку напрямів, за якими організації-розробники зможуть використовувати кошти, одержані в результаті трансферу технологій, сприятиме зростанню результативності здійснення науково-технічної діяльності, створенню нових технологій та забезпечить їх трансфер (передачу) в реальний сектор економіки.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
| Альтернатива 1  | 1 | Проблема існуватиме і надалі. Затверджені напрями використання коштів, отриманих у результаті трансферу технологій, потребують актуалізації з метою врахування сучасних напрямів, важливих для ефективного здійснення наукової та інноваційної діяльності. Окрім того, буде відсутній належний моніторинг коштів, виплачених особам, які здійснюють трансфер технологій. |
| Альтернатива 2  | 4 | Прийняття регуляторного акта сприятиме більш ефективному здійсненню науково-технічної та інноваційної діяльності у закладах вищої освіти і наукових установах та позитивно впливатиме на комерціалізацію результатів цієї діяльності шляхом трансферу технологій і їх впровадження у реальному секторі економіки. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1  | Відсутні. | Відсутні. | Бюджетні кошти використовуються неефективно, важливі напрями інноваційної діяльності не фінансуються в достатньому обсязі та не розвиваються, моніторинг використання коштів не результативний та не дає можливості відслідкувати обсяг виплат особам, які здійснюють трансфер технологій. |
| Альтернатива 2  | Прийняття акта забезпечить ефективне здійснення діяльності у сфері трансферу технологій та комерціалізації результатів науково-дослідної та інноваційної діяльності. | Відсутні у держави і громадян.Витрати у великих і середніх суб’єктів господарювання наведені у відповідній таблиці. | Прийняття акта забезпечить актуалізацію напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, дасть можливість закладам вищої освіти та науковим установам більш ефективно використовувати бюджетні кошти; забезпечить повноцінний збір інформації щодо виплачених коштів авторам технологій та особам, які здійснюють їх трансфер. |
|  |  |  |  |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Альтернатива є неприйнятною, оскільки існує потреба в актуалізації напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за бюджетні кошти. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. |
| Прийняття проєкту акта | Забезпечить розширення можливостей закладів вищої освіти та наукових установ ефективніше використовувати кошти, отримані у результаті трансферу технологій, створених за бюджетні кошти та повноцінний збір інформації щодо виплачених коштів авторам технологій та особам, які здійснюють їх трансфер. Прийняття акта повністю відповідає потребам у вирішенні наявної проблеми. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. |
| Використання ринкових механізмів | Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, але її вирішення враховує існуючі ринкові механізми і матиме позитивний вплив на ринкове середовище через збільшення на ринку продукції, створеної із застосуванням вітчизняних технологій, підвищення технологічності і конкурентоспроможності вітчизняного виробництва. | Зовнішні чинники відсутні. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

*1. Механізми дії регуляторного акта.*

Основним механізмом для розв’язання визначеної проблеми є прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України, якою передбачено:

внесення змін до нормативно-правових актів, які визначають питання здійснення моніторингу за виплатою винагороди авторам технологій, в частині зміни термінів подання головними розпорядниками бюджетних коштів інформації про здійснення відповідних виплат;

доповнення їх положеннями, що стосуються моніторингу виплат винагороди особам, які здійснюють трансфер технологій (відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04. 12. 2019 р. № 1030);

актуалізація напрямів використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій.

1. *Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Ризику пливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проєкту постанови:

а) дії суб’єктів господарювання – ознайомлення з проєктом акта та заходами, які спрямовані на його реалізацію;

б) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформуванням наукової спільноти про положення проєкту акта.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту акта не передбачає додаткових фінансових витрат з коштів державного бюджету.

Прийняття постанови надасть можливість забезпечити всі сфери інтересів, зокрема таких груп, як громадяни України, іноземці, суб’єкти господарювання, інтереси держави.

Витрати у великих та середніх суб’єктів господарювання наведені відповідно до Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії є необмеженим, оскільки Закон України «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій», відповідно до якого розроблено проєкт постанови, має необмежений термін дії.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на виконання вимог яких розроблено чинний акт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

До основних показників результативності дії регуляторного акта належать:

1. Розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог нормативно-правового акта.

4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерством освіти і науки України (www. mon.gov.ua).

Прогнозними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Кількість укладених договорів про трансфер технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти.

2. Кількість коштів, отриманих за договорами про трансфер технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти.

3. Частка коштів, використаних на виплату винагороди авторам технологій та/або їх складових за договорами про трансфер технологій.

4. Частка коштів, використаних на виплату винагороди особам, які здійснюють трансфер технологій, за договорами про трансфер технологій.

4. Використання коштів, одержаних за договорами про трансфер технологій, за відповідними напрямами.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводиться за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта, шляхом аналізу статистичних даних, наданих Державною службою статистики та головними розпорядниками бюджетних коштів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до кінця календарного року з моменту набрання ним чинності.

Через рік після набрання чинності регуляторним актом планується здійснити повторне відстеження його результативності, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Окрім того, проєктом акта передбачається проведення протягом 2020-2024 рр. Міністерствами та іншими органами виконавчої влади, національними академіями наук, які беруть участь у створенні, закупівлі, трансфері та використанні технологій, моніторингу впливу виплати мінімальних ставок винагороди авторам технологій і особам, які здійснюють їх трансфер, на фінансовий стан підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління органів виконавчої влади та перебувають у віданні національних академій наук.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відповідні відстеження будуть проводитися МОН шляхом аналізу статистичних даних, наданих Державною службою статистики та головними розпорядниками бюджетних коштів.

Т.в.о. Міністра освіти і науки України Любомира МАНДЗІЙ

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року