**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти»**

1. **Визначення проблеми**

Проєкт наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти» (далі – Положення) розроблено на виконання законів України «Про вищу освіту», прийнятого 01 липня 2014 року та «Про фахову передвищу освіту», прийнятого 06 червня 2019 року та Примірного положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498.

Законами України «Про вищу освіту» та «Про фахову передвищу освіту» передбачено, що учасники освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти незалежно від форми власності та сфери управління (далі – заклади освіти) мають право на забезпечення гуртожитком та цілодобовим доступом до нього на строк навчання у порядку, встановленому законодавством.

Порядок забезпечення гуртожитками осіб, які навчаються у закладах фахової передвищої освіти та вищої освіти на сьогодні відсутній. На даний час таких закладів освіти – 922, з них 763 заклади мають гуртожитки.

Зазвичай заклади освіти розробляють власні положення про користування гуртожитками, які затверджуються керівниками цих закладів.

Слід відзначити, що більшість студентів, які здобувають освіту у закладах фахової передвищої та вищої освіти – іногородні. Тому одним із вагомих чинників, який зумовлює підготовку висококваліфікованих фахівців, є забезпечення належних умов проживання студентів у гуртожитках. При цьому надання місць у гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти регламентується значною кількістю нормативно-правових актів, положення яких спрямовано на першочергове забезпечення студентів пільгових категорій, які потребують соціального захисту.

Крім того, не врегульовано також питання проживання у гуртожитках закладів фахової передвищої освіти та вищої освіти інших осіб, зокрема працівників закладу освіти, які не укладають договорів найму жилої площі.

Примірним положенням про користування гуртожитками, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498 передбачено, що особливості користування гуртожитками, які використовуються для проживання здобувачів освіти у період навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації у закладах освіти, визначаються Міністерством освіти і науки України.

Тому, проблема потребує вирішення. Виникла необхідність у запровадженні уніфікованих правил проживання та користування гуртожитками закладів фахової передвищої освіти та вищої освіти.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни, іноземці | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів чи діючих регуляторних актів.

**II. Цілі державного регулювання**

Створення уніфікованих правил проживання у гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти. Врегулювання питання надання жилої площі, вселення на надану жилу площу, користування жилою площею та виселення з гуртожитків осіб, які навчаються у зазначених закладах освіти та інших осіб, які проживають в ньому.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| --- | --- |
| Альтернатива 1:  Не приймати нормативно-правовий акт | **Залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін**  Спосіб є неприйнятним, оскільки питання забезпечення гуртожитками осіб, які здобувають освіту в закладах фахової передвищої та вищої освіти освіти залишиться неврегульованим, а отже, не відповідатиме вимогам пункту 8 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту», пункту 8 частини першої статті 54 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498. |
| Альтернатива 2:  Затвердження Положення щодо особливостей користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти | **Прийняття проєкту акта**  Врегулює питання, що виникають при поселенні та проживанні в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти усіх форм власності. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати робочого часу на розробку власних положень про поселення та проживання в гуртожитках та витрати робочого часу співробітників МОН (12 годин) на роз’яснення питань, пов’язаних з поселенням у гуртожитки |
| Альтернатива 2 | Розроблення Положення на виконання норм законодавства.  Будуть збережені витрати бюджету у сумі 11 362 грн. | Витрати робочого часу на розробку власних положень про поселення та проживання в гуртожитках |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. | Витрати, пов’язані із необхідністю звернень за додатковими роз’ясненнями |
| Альтернатива 2 | Врегулювання питань, пов’язаних з реалізацією прав на забезпечення гуртожитком учасників освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти. | Додаткові витрати відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 52 | 784 | 83 |  | 922 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 6% | 85% | 9% |  | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | 14 888 016 грн |
| Альтернатива 2 | Врегулює питання забезпечення гуртожитками учасників освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти. | 14 876 654 грн |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | 14 888 016 грн |  |
| Альтернатива 2 | 14 876 654 грн |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Витрати на одного суб’єкта, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, гривень | 48 робочих годин Х 15 днів = 720 робочих годин.  720 Х 22,41 (погодинна мінімальна ЗП) = 16 135,2 грн. |
| Кількість суб’єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 922 |
| Сумарні витрати суб’єктів на виконання регулювання, гривень | 16 135,2 грн Х 922 = 14 876 654 грн. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | 0 | Проблема існуватиме і надалі |
| Альтернатива 2 | 3 | Прийняття акта врегулює питання, пов’язані з існуючим механізмом поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти та проживання в них |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати часу, пов’язані зі зверненнями учасників освітнього процесу до МОН за додатковими роз’ясненнями з питань забезпечення гуртожитками та витрати часу, пов’язані з розробкою власних положень закладів фахової передвищої та вищої освіти | Проблема поселення та проживання учасників освітнього процесу в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти |
| Альтернатива 2 | Виконання норм законодавства | Держава не несе додаткових витрат. Витрати часу, пов’язані з розробкою власних положень закладів фахової передвищої та вищої освіти | Прийняття акта усуне недоліки, пов’язані з існуючим механізмом поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти та проживання в них |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Не прийняття акта не вирішить проблеми поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти. | Негативних наслідків від прийняття акта не очікується |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту акта забезпечить виконання норм законів України «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498 «Про затвердження Примірного положення про користування гуртожитками».  Будуть врегульовані питання надання жилої площі в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти. | Зазначений спосіб забезпечить досягнення поставлених цілей Негативних наслідків від прийняття акта не очікується |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

*1. Механізми дії регуляторного акта.*

Основним механізмом для розв’язання визначеної проблеми є прийняття проєкту наказу «Про затвердження Положення щодо особливостей користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти».

Цими змінами передбачається:

1) покращення взаємозв’язку між адміністраціями закладів освіти, органами студентського самоврядування та учасниками освітнього процесу;

2) удосконалення механізму користування гуртожитками закладів освіти:

- зазначення чіткого переліку осіб, які мають право проживати в гуртожитках закладів освіти;

- забезпечення необхідних умов для проживання, самостійної роботи, відпочинку, заняття фізичною культурою і спортом,;

- створення умов для користування студентським гуртожитком особам з особливими потребами та маломобільним групам населення;

3) визначення процедури та порядку поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки;

1. *Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Міністерства освіти і науки України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснювався.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки дія норм Законів України «Про фахову передвищу освіту» та «Про вищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498 «Про затвердження Примірного положення про користування гуртожитками», на виконання яких розроблений проєкт регуляторного акта, за часом не обмежена.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія акта поширюється на заклади фахової передвищої та вищої освіти, до складу цілісних майнових комплексів яких входять гуртожитки.

Розмір надходжень до бюджету є непередбачуваним.

Реалізація наказу не потребує додаткових матеріальних та інших витрат зазначених закладів освіти.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень цього акта Міністерством освіти і науки України забезпечується оприлюднення його у встановленому законодавством порядку, зокрема, на офіційному сайті МОН. Наказ буде доведено до відома закладів фахової передвищої та вищої освіти незалежно від форми власності та підпорядкування.

Результативність цього акта буде відслідковуватись шляхом аналізу таких додаткових показників:

кількість студентів, які проживають в гуртожитку (всього);

кількість студентів пільгових категорій, які проживають в гуртожитку;

кількість укладених договорів найму жилої площі з іншими особами, зокрема, працівниками закладу освіти, які проживають в гуртожитку.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Повторне відстеження результативності наказу проводитиметься через рік після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження результативності наказу буде проводитись один раз на п’ять років після проведення заходів повторного відстеження наказу.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр** | **Ганна Новосад** |
|  |  |

|  |
| --- |
| Додаток 1  до аналізу впливу регуляторного акта |

ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 250 | 250 |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 16135 | 16135 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 16385 | 16385 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 922 | 922 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 15 106 970 | 15 106 9700 |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підв0ищення кваліфікації персоналу тощо | 250 |  | 250 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | - | - | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні  (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за  п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |