**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проекту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Положення про конкурсний відбір науково-технічних проектів наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці»

1. **Визначення проблеми**

Проект Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про конкурсний відбір науково-технічних проектів українських наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці» (далі – проект акта), розроблено Міністерством освіти і науки України на виконання [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»» від 15 липня 2015 року № 604-VIII та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227.

Проектом акта передбачається визначення порядку проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору науково-технічних проектів українських наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці.

Відповідно до пункту 5 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227, кошти спеціального фонду, отримані за рахунок відповідного зовнішнього інструменту допомоги Європейського Союзу, спрямовуються на реалізацію вищими навчальними закладами та науковими установами науково-технічних та інноваційних проектів, визначених за результатами конкурсного відбору. Для забезпечення виконання цього пункту необхідним є визначення порядку проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору науково-технічних проектів українських наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни, іноземці | – | + |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + | – |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання цін, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

Також проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

1. **Цілі державного регулювання**

Метою проекту акта є стимулювання інноваційної діяльності, підвищення спроможності та ефективності українських організацій брати участь у конкурсах програми «Горизонт 2020» шляхом надання фінансової підтримки науково-технічним проектам наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження, створення інноваційного продукту та його подальшої комерціалізації і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці.

Прийняття проекту акта сприятиме досягненню мети державної політики у сфері інноваційної діяльності відповідно до статті 3 Закону України «Про інноваційну діяльність» (далі –Закон) з дотриманням основних принципів державної політики та регулювання у сфері інноваційної діяльності відповідно до статей 3 і 6 Закону.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1: | **Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.** Зазначений спосіб не сприятиме вирішенню проблеми з реалізації положень Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227. |
| Альтернатива 2: | **Прийняття проекту акта**. Сприятиме виконанню [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»» від 15 липня 2015 року № 604-VIII. А також стимулюватиме інноваційну діяльність та сприятиме підвищенню спроможності і ефективності українських організацій (українських наукових установ, закладів вищої освіти, підприємств) брати участь у конкурсах програми «Горизонт 2020». |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність можливості виконання положень Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227 і як наслідок [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018). |
| Альтернатива 2 | Формування єдиних засад щодо проведення конкурсного відбору науково-технічних проектів українських наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці; стимулювання інноваційної діяльності, підвищення спроможності та ефективності українських організацій брати участь у конкурсах програми «Горизонт 2020»;  сприяння досягненню цілей державної політики, дотримання основних принципів державного управління та регулювання у сфері інноваційної діяльності, виконання міжнародних зобов’язань ;  посилення співпраці між наукою та бізнесом шляхом спільної участі у конкурсному відборі. |  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Українські учасники активно беруть участь у програмі «Горизонт 2020». За останніми даними Європейської Комісії, станом на листопад 2018 року проведено 527 конкурсів. За підсумками цих конкурсів (2014 – 2018 роки) для 100 українських організацій-учасників програми «Горизонт 2020» (загалом 145 участей у програмі) передбачено фінансування 114 проектних пропозицій у основному списку на суму 20,84 млн. євро, 16 з яких координуються українськими організаціями.

Загалом у період з 2014 по 2018 роки 694 українські установи та організації (1832 участі у програмі) подали на розгляд 1434 проектні пропозиції.

Найбільша кількість організацій, які беруть участь у програмі «Горизонт 2020» з приватного сектору. Загалом, статистика української участі в «Горизонт 2020» за типом організації така:

* приватні прибуткові організації (47 організацій, 60 участей);
* науково-дослідницькі організації (26 організацій, 37 участей);
* заклади вищої освіти (20 організацій, 37 участей);
* інші організації (4 організації, 8 участей);
* державні органи (3 організації, 3 участі).

Під дію проекту наказу підпадають: науково-дослідницькі організації, заклади вищої освіти і приватні прибуткові організації, які брали участь у фазі 1 чи 2 Рамкової програми Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020» SME Instrument.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Можливість отримання фінансування за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020, відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу Горизонт 2020 | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Проблема існуватиме і надалі. |
| Альтернатива 2 | 4 | Прийняття регуляторного акта визначить порядок проведення конкурсного відбору (проблема більше існувати не буде) |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

*1. Механізми дії регуляторного акта.*

Основним механізмом для розв’язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу Міністерства освіти і науки України, яким передбачається визначення порядку проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору науково-технічних проектів українських наукових установ або закладів вищої освіти, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження і здійснюються разом з українськими підприємствами, які брали участь в Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», залученими як співвиконавці.

Організатор конкурсу забезпечує організацію та проведення всіх етапів конкурсного відбору – від прийняття рішення та оприлюднення оголошення про проведення конкурсного відбору до оприлюднення результатів конкурсу. Організатор конкурсу забезпечує проведення оцінки конкурсних заявок. Розгляд заявок здійснюється конкурсною комісією, до складу якої входять представники Міністерства освіти і науки України, а також представники інших центральних органів виконавчої влади, наукових, експертних та громадських організацій за згодою. Конкурсна комісія приймає рішення на основі встановлених Міністерством освіти і науки України критеріїв та з урахуванням балів, зазначених у додатку (Evaluation summary report) до сертифікату (Seal of Excellence), наданому Європейською комісією. Організатор конкурсу при підготовці рішення щодо затвердження підсумків конкурсу враховує пропозиції конкурсної комісії щодо переліку науково-технічних проектів, що спрямовані на реалізацію результатів дослідження (переможців), рекомендованих конкурсною комісією до виконання за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020, відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу Горизонт 2020.

1. *Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Міністерства освіти і науки України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту акта не передбачає додаткових фінансових витрат.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Розроблений регуляторний акт має необмежений строк дії. У разі, якщо під час строку дії регуляторного акта розв’язання визначеної проблеми буде неефективним, у підзаконний акт будуть вноситися зміни для досягнення цілей державного регулювання.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

кількість конкурсних відборів науково-технічних проектів, яким буде надано фінансування за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі «Горизонт 2020», відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу «Горизонт 2020»;

кількість установ, підприємств, організацій, які приймають участь у конкурсному відборі науково-технічних проектів;

кількість заявок, поданих на участь у конкурсному відборі науково-технічних проектів;

кількість заявок, поданих для розгляду у наступній фазі Рамкової програми Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020» SME Instrument.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень цього акта Міністерством освіти і науки України забезпечено оприлюднення його у встановленому законодавством порядку на офіційному сайті МОН.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень до проекту акта та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності акта здійснюється один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

**Міністр освіти і науки України Лілія Гриневич**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 р.