**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про конкурсний відбір наукових (науково-технічних) робіт, які фінансуються в рамках підтримки Європейським Союзом**

**участі України в програмі Горизонт 2020»**

1. **Визначення проблеми**

Проект Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про конкурсний відбір наукових (науково-технічних) робіт, які фінансуються в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020» (далі – проект акта), розроблено Міністерством освіти і науки України на виконання [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»» від 15 липня 2015 року № 604-VIII та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227.

Проектом акта передбачається визначення процедури проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору наукових (науково-технічних) робіт, які фінансуються в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі «Горизонт 2020».

Відповідно до п. 5 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227, кошти спеціального фонду, отримані за рахунок відповідного зовнішнього інструменту допомоги Європейського Союзу, спрямовуються на реалізацію вищими навчальними закладами та науковими установами науково-технічних та інноваційних проектів, визначених за результатами конкурсного відбору. Для забезпечення виконання цього пункту необхідним є визначення процедури проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору наукових (науково-технічних) робіт, які фінансуватимуться в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі «Горизонт 2020».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Установи, підприємства, організації (учасники конкурсного відбору) | + |  |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання цін, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

Також проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

1. **Цілі державного регулювання**

Метою проекту акта є визначення процедури проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору наукових (науково-технічних) робіт, які фінансуватимуться в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі «Горизонт 2020», створення рівних (однакових) умов для учасників конкурсного відбору, прозорість та об’єктивність оцінювання наукових і науково-технічних робіт.

Прийняття проекту акта сприятиме досягненню цілей державної політики у сфері наукової і науково-технічної діяльності відповідно до статті 45 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (далі –Закон) з дотриманням основних принципів державного управління та регулювання у сфері наукової і науково-технічної діяльності відповідно до статті 46 Закону.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1:  Збереження існуючої ситуації –  відсутність нормативно-правових актів, які регулюють проблему | Зазначений спосіб не сприятиме вирішенню проблеми з реалізації положень Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227. |
| Альтернатива 2:  Прийняття проекту акта | Прийняття проекту акта забезпечить виконання виконання  [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»» від 15 липня 2015 року № 604-VIII та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | невиконання положень Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов’язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 227 і як наслідок [Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_018). |
| Альтернатива 2 | формування єдиних засад щодо проведення конкурсного відбору наукових (науково-технічних робіт), які фінансуватимуться в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі «Горизонт 2020»; створення рівних (однакових) умов для учасників конкурсного відбору, збільшення кількості учасників конкурсного відбору завдяки його відкритості; прозорість та об’єктивність оцінювання наукових (науково-технічних) робіт;  відбір наукових (науково-технічних) робіт згідно з визначеною у проекті акта тематикою;  сприяння досягненню цілей державної політики, дотримання основних принципів державного управління та регулювання у сфері наукової і науково-технічної діяльності, виконання міжнародних зобов’язань |  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Упродовж 2017р. наукові дослідження і розробки (далі − НДР) в Україні виконували 963 організації, 45,8% з яких відносилися до державного сектору економіки, 39,0% – підприємницького, 15,2% – вищої освіти.

За даними Державної служби статистики (http://www.ukrstat.gov.ua/), наведеними у звіті «Кількість суб’єктів господарювання за видами економічної діяльності у 2017 році» під дію проекту наказу підпадають:

|  |  |
| --- | --- |
| Показник | Підприємства |
| професійна, наукова та технічна діяльність | 27445 |
| у відсотках до загальної кількості підприємств | 8,1 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Можливість отримання фінансування за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020, відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу Горизонт 2020 | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті.  Визначена проблема продовжуватиме існувати |
| Альтернатива 2 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Організатор конкурсу забезпечує організацію та проведення всіх етапів конкурсного відбору – від прийняття рішення та оприлюднення оголошення про проведення конкурсного відбору до оприлюднення результатів конкурсу. Організатор конкурсу забезпечує проведення наукової і науково-технічної експертизи конкурсних заявок відповідно до Закону України «Про наукову і науково-технічну експертизу». Розгляд заявок з урахуванням результатів наукової і науково-технічної експертизи здійснюється на засіданні Спеціалізованої науково-технічної ради Міністерства освіти і науки України з відбору наукових (науково-технічних) робіт (далі- Рада) Організатор конкурсу при підготовці рішення щодо затвердження підсумків конкурсу враховує пропозиції Ради щодо переліку наукових (науково-технічних) робіт, рекомендованих Радою до виконання за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020, відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу Горизонт 2020.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Організатор конкурсу виступає замовником проведення наукової і науково-технічної експертизи конкурсних заявок. Оплата праці експертів здійснюється відповідно до статей 4, 31 Закону України «Про наукову і науково-технічну експертизу» та наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету» № 434 від 20.03.2017, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03.-4.2017 за № 442/30310.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Розроблений регуляторний акт має необмежений строк дії. У разі, якщо під час строку дії регуляторного акта розв’язання визначеної проблеми буде неефективним, у підзаконний акт будуть вноситися зміни для досягнення цілей державного регулювання.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

кількість конкурсних відборів наукових (науково-технічних) робіт, яким буде надано фінансування за рахунок коштів спецфонду, що надходять в рамках підтримки Європейським Союзом участі України в програмі Горизонт 2020, відповідно до Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у програмі Європейського Союзу Горизонт 2020;

кількість установ, підприємств, організацій, які приймають участь у конкурсному відборі наукових (науково-технічних) робіт;

кількість заявок, поданих на участь у конкурсному відборі наукових (науково-технічних) робіт.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень до проекту акта та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

**Міністр освіти і науки України Лілія Гриневич**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 р.