**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» щодо встановлення цільових показників діяльності керівників наукових установ, визначення стратегій і перспективних напрямів діяльності наукових установ»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» щодо встановлення цільових показників діяльності керівників наукових установ, визначення стратегій і перспективних напрямів діяльності наукових установ» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою запровадження цільових показників діяльності керівників наукових установ, запровадження обов'язкового розроблення стратегій і перспективних напрямів діяльності наукових установ з метою оцінки ефективності їх роботи та прийняття обґрунтованих управлінських рішень.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Частиною четвертою статті 9 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» встановлено, що контракт з обраним керівником державної наукової установи укладається власником (власниками) або уповноваженим ним (ними) органом в установленому порядку протягом одного місяця з дня обрання на строк, визначений статутом (положенням) цієї державної наукової установи, але не більш як на п’ять років.

Проте чинною редакцією Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» не передбачена оцінка роботи обраних керівників державних наукових установ. Тому існує необхідність запровадження механізму оцінки ефективності роботи керівників державних наукових установ, встановивши, що контракт з керівником державної наукової установи повинен містити цільові показники діяльності такої наукової установи, які стають орієнтиром для керівника і показником його ефективності, а саме стратегічний план наукової установи.

Запровадження такого механізму також забезпечить уникнення можливості корупційних дій щодо керівників (тиск) з боку органу управління, унеможливлення уникнення відповідальності керівників у разі неякісного виконання посадових обов’язків та неефективного керування науковою установою.

Очевидно, що цільові показники діяльності державної наукової установи найкраще може сформулювати сам керівник. З огляду на запроваджену законом конкурсну процедуру обрання, було б логічним очікувати, що ці показники мають презентуватись кандидатом на посаду керівника під час розгляду конкурсних заявок. Кандидат, який запропонує найбільш вдалу виборчу програму з належним чином артикульованими цілями та переконливою аргументацією щодо здатності їх досягнення, має найбільші шанси на перемогу в конкурсі. І у випадку, якщо за наслідками конкурсної процедури він буде обраний керівником, було б справедливо визначити цільові показники діяльності очолюваної ним державної наукової установи на підставі його виборчої програми, з якою він в конкурсі переміг.

Саме такий механізм і пропонується законопроектом.

Окрім цього, з метою унеможливлення ситуацій, коли ініціюється реорганізація установ або зміна їх назв з метою невиконання положень частини третьої статті 9 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» стосовно обмеження керівництва установою двома строками, передбачено обмеження перебування на керівних посадах 10 роками.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

* ввести визначення стратегічного плану наукової установи;
* доповнити положеннями про розробку, реалізацію та моніторинг виконання стратегічного плану наукової установи та розробленого на його основі оперативного плану наукової установи та їхньої прив’язки до контракту керівника державної наукової установи;
* унормувати питання процедури подання щорічного звіту керівника наукової установи;
* обмежити перебування на керівних посадах 10 роками.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на виконання кроку 288 Плану законопроєктних робіт Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 7 лютого 2023 р. № 2910-IX, кроку 414 Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2022 р. № 221-р.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує громадського обговорення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством енергетики України, Міністерством оборони України, Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством внутрішніх справ України, міністерством соціальної політики України та Міністерством охорони здоров’я України, Національною академією наук України та Національними галузевими академіями наук України, а також отримання правового висновку Міністерства юстиції України.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і буде надісланий на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта не потребує висновку Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта не впливає на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Наукові установи | Позитивний | Реалізація проєкту акта дозволить забезпечити подальший розвиток наукових установ, впровадження нових ідей, передового досвіду, свіжих думок тощо, повернути демократичні засади управління до цих наукових установ, що забезпечить підвищення якості їхньої наукової та науково-технічної діяльності. |

Прийняття проєкту акта сприятиме сталому та демократичному функціонуванню державних наукових установ в Україні та забезпечить їх подальший розвиток.

**Міністр освіти і науки України Оксен ЛІСОВИЙ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року