Проєкт

**ПОРЯДОК**  
**здійснення** **аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти**

1. Цей Порядок визначає механізм здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти (за наявності) (далі – місцеві органи) в частині, що стосується дотримання законодавства з питань освіти (у сферах дошкільної, загальної середньої, позашкільної, спеціалізованої, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти) і забезпечення якості освіти на відповідній території.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про освіту», «Про дошкільну освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про професійну (професійно-технічну) освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту», «Про позашкільну освіту», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації», «Про державну статистику», «Про звернення громадян».

3. Органами, які здійснюють аналіз діяльності місцевих органів (далі – аналіз), є Державна служба якості освіти України (далі – Служба), її територіальні органи в межах своїх повноважень.

Аналіз здійснюється з метою вивчення стану дотримання місцевими органами вимог законодавства у сфері освіти, а також забезпечення інтересів територіальних громад щодо належної якості освіти на відповідній території.

4. Предметом аналізу можуть бути питання щодо:

реалізації місцевими органами (у межах їхніх повноважень) державної політики у сфері освіти, зокрема з питань забезпечення якості освіти;

реалізації місцевими органами визначених Законом України «Про освіту» і спеціальними законами прав та обов’язків засновників або уповноважених ними органів (далі – засновники) закладів освіти.

5. Аналіз може передбачати:

1) вивчення:

документів, матеріалів та іншої інформації, що створюється у процесі діяльності місцевого органу та оприлюднюється відповідно до вимог Закону України [«Про доступ до публічної інформації](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17)»;

статистичної інформації та адміністративних даних, іншої інформації, необхідної для здійснення аналізу;

2) відвідування (у разі потреби):

місцевих органів;

закладів освіти, засновниками яких є відповідні місцеві органи (лише з питань реалізації такими органами прав та обов’язків засновників закладів освіти).

6. Аналіз може здійснюватися за ініціативою МОН або органів, які здійснюють аналіз (у тому числі відповідно до планів роботи таких органів, що затверджені в установленому порядку), а також за дорученням Прем’єр-міністра України.

Аналіз здійснюється за визначений період часу, який не повинен перевищувати 3 роки.

Аналіз може здійснюватися щодо діяльності всіх або окремих місцевих органів (на відповідній території).

Територіальні органи Служби, які ініціюють здійснення аналізу, мають погодити його здійснення зі Службою.

7. У разі здійснення аналізу, що передбачає відвідування місцевих органів та/або закладів освіти, утворюється комісія, до складу якої входять посадові особи Служби та/або її територіальних органів. До складу комісії можуть входити працівники органів управління у сфері освіти (за винятком тих, щодо діяльності яких здійснюється аналіз). Головою комісії призначається працівник Служби або її територіального органу, який є відповідальним за її роботу.

Аналіз, що не передбачає відвідування місцевих органів та/або закладів освіти, може здійснюватися працівниками відповідних органів, які здійснюють аналіз, без створення комісії.

До здійснення аналізу не допускаються особи, які є близькими особами працівників місцевих органів, мають конфлікт інтересів відповідно до законодавства у сфері запобігання корупції.

8. Для проведення аналізу органом, який його здійснюватиме, видається наказ, в якому обов’язково зазначаються:

місцевий(і) орган(и), щодо діяльності якого(их) здійснюватиметься аналіз;

предмет аналізу (конкретні питання, які вивчатимуться органом, який здійснюватиме аналіз);

період часу, за який здійснюватиметься аналіз;

склад комісії із зазначенням посади, прізвища, ім’я та по батькові (за наявності) голови та членів комісії;

строк роботи комісії зі здійснення аналізу.

Орган, який здійснюватиме аналіз відповідно до наказу, не пізніше ніж за 3 робочі дні до його початку рекомендованим листом або за допомогою електронного поштового зв’язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання) інформує відповідний(і) місцевий(і) орган(и) про предмет аналізу та період часу, за який він здійснюватиметься.

9. Аналіз, що передбачений планом роботи відповідного органу, який здійснює аналіз, і не потребує відвідування місцевих органів та/або закладів освіти, може здійснюватися без видання наказу та відповідного інформування місцевого органу (за умови, що в такому плані зазначено конкретні питання, що є предметом аналізу, період часу, за який здійснюватиметься аналіз, і такий план оприлюднено на офіційному вебсайті органу, який здійснює аналіз).

10. Аналіз здійснюється об'єктивно та неупереджено, у повному обсязі (відповідно до предмета аналізу, визначеного наказом) у межах повноважень органу, який його здійснює.

11. Орган, який здійснює аналіз, може звернутися до місцевого органу з метою одержання переліку документів, прийнятих таким органом за визначений період (із зазначенням у такому переліку адрес, за якими документи оприлюднено в мережі Інтернет).

У разі потреби органи, які здійснюють аналіз, письмово звертаються до місцевих органів для отримання документів (їх копій), іншої інформації.

Документи та інша інформація також можуть вивчатися під час відвідування місцевих органів.

12. У разі здійснення аналізу, що потребує відвідування місцевих органів та/або закладів освіти, орган, який здійснює аналіз, повідомляє їх про таке відвідування не пізніше, ніж за 3 робочі дні за допомогою електронного поштового зв’язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання) або телефонного зв’язку (телефонограмою).

Керівник місцевого органу або уповноважена ним особа (далі – керівник місцевого органу), керівник закладу освіти або уповноважена ним особи (далі – керівник закладу освіти) можуть бути присутніми під час відвідування місцевого органу, закладу освіти. Керівник місцевого органу або закладу освіти забезпечує доступ комісії до приміщень, споруд, території такого органу, закладу.

У разі відвідування комісією місцевого органу або закладу освіти його керівник допускає комісію до здійснення аналізу за умови пред’явлення копії наказу та документів, які посвідчують особи голови та членів комісії.

13. Керівник місцевого органу сприяє роботі комісії під час проведення аналізу, забезпечує надання їй документів, їх копій, іншої інформації, необхідної для проведення аналізу.

Під час здійснення аналізу голова та члени комісії можуть надавати керівнику місцевого органу консультативну допомогу щодо дотримання законодавства з питань освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території.

Голова або члени комісії, керівник місцевого органу можуть фіксувати процес здійснення аналізу або окрему(і) дію(ї) засобами аудіо-, фото- та відеофіксації. Про використання таких засобів комісія, керівник місцевого органу або закладу освіти попереджаються до початку їх використання.

14. У разі ненадання комісії необхідної інформації, надання неправдивої інформації в установленому порядку складається протокол про адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 18854 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

15. Упродовж 15 робочих днів з дня завершення аналізу орган, який його здійснював, забезпечує складання висновків і рекомендацій.

У висновках зазначаються підсумкові результати здійснення аналізу, у тому числі виявлені під час аналізу порушення вимог законодавства у сфері освіти, допущені місцевим(и) органом(ами), досягнення місцевого(их) органу(ів) щодо забезпечення якості освіти на відповідній території, питання забезпечення місцевим(и) органом(ами) якості освіти на відповідній території, які потребують удосконалення.

Рекомендації містять пропозиції місцевому(им) органу(ам), сформульовані на підставі висновків, щодо підвищення ефективності діяльності місцевого органу в частині реалізації державної політики у сфері освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території, реалізації місцевими органами прав та обов’язків засновників щодо управління закладами освіти; рекомендації щодо припинення порушення законодавства з питань освіти, усунення причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють. Орган, який здійснював аналіз, також може рекомендувати місцевому органу розробити план заходів щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері освіти, причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють.

За результатами аналізу діяльності окремих місцевих органів (на відповідній території) орган, який його здійснював, може надавати узагальнені рекомендації для всіх місцевих органів (на відповідній території) для запобігання та/або усунення однотипних порушень і порушень, які повторюються.

16. Орган, який здійснював аналіз, не пізніше наступного робочого дня після затвердження висновків і рекомендацій надсилає їх місцевому(им) органу(ам) рекомендованим листом або за допомогою електронного поштового зв’язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання).

Висновки та рекомендації упродовж 5 робочих днів з дня їх надання, оприлюднюються на офіційному вебсайті Служби та її територіального органу, а також на офіційному вебсайті відповідного місцевого органу.

17. Орган, який здійснює аналіз, у зв'язку з реалізацією своїх повноважень взаємодіє з іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування, в тому числі правоохоронними органами, у разі якщо під час аналізу виявлено ознаки порушень законодавства, контроль за дотриманням якого належить до повноважень таких органів.

Т.в.о. генерального директора

директорату дошкільної, шкільної,

позашкільної та інклюзивної освіти Володимир БОЖИНСЬКИЙ