**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про основні засади формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні»**

**1. Мета**

Проєкт акта розроблено з метою визначення механізму формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні, спрямованих на забезпечення конкурентоспроможності вітчизняного виробництва, сталого розвитку та національної безпеки держави, підвищення якості життя населення.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законодавством України визначаються засади формування та реалізації двох систем пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, а саме пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки (Законом України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» визначено 6 таких напрямів, які діють до 2021 року) та пріоритетних напрямів інноваційної діяльності (Законом України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» визначено 7 таких напрямів, які діють до 2021 року).

У межах цих систем урядом затверджено майже 250 пріоритетних напрямів (46 пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок; 41 середньостроковий пріоритетний напрям загальнодержавного рівня та 162 – галузевого рівня), що призводить до їх значного дублювання. Наслідком цього є неефективне використання наукового потенціалу та вкрай обмежених обсягів бюджетних коштів, що спрямовуються на розвиток сфери наукових досліджень та розробок.

Рішенням Національної ради України з питань розвитку науки і технологій від 5 листопада 2019 року (відповідно до протоколу № 3) було утворено робочу групу для підготовки пропозицій щодо оновлення системи пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та заходів з їх реалізації.

Робочою групою було вирішено спрямувати роботу на підготовку законопроєкту з визначення єдиної системи пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні замість оновлення пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та пріоритетних напрямів інноваційної діяльності в Україні, які значною мірою дублюються, а також здійснювати формування зазначених пріоритетних напрямів на основі Цілей сталого розвитку.

Оскільки визначені законодавством пріоритетні напрями розвитку науки і техніки та пріоритетні напрями розвитку інноваційної діяльності діють до кінця 2021 року, існує потреба в прийнятті Закону, який визначить засади формування та реалізації нової системи пріоритетних напрямів. Відповідно до нового Закону та на основі результатів проведених прогнозно-аналітичних досліджень буде формуватися перелік пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, які затверджуватимуться Кабінетом Міністрів України на період до 5 років.

### 3. Основні положення проєкту акта

### Проєктом акта передбачається законодавчо визначити основні засади формування, реалізації та моніторингу реалізації нової системи пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні.

### Відповідно до положень законопроєкту Верховна Рада України визначатиме основні засади формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, а Кабінет Міністрів України затверджуватиме відповідний перелік пріоритетних напрямів та здійснюватиме їх коригування за результатами реалізації на основі пропозицій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах наукової і науково-технічної діяльності.

### Формування переліку пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності буде здійснюватися на період до 5 років.

Передбачається визнати такими, що втратили чинність з 1 січня 2022 року:

1. Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні»;
2. Закон України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки»;
3. Пункт 23 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державні цільові програми»»;
4. Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки»»;
5. Пункт 63 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів, Державного комітету телебачення і радіомовлення України»;
6. Підпункт 7 пункту 3 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність».

Окрім того, передбачено внесення змін до Законів України «Про наукову і науково-технічну діяльність», «Про інноваційну діяльність», «Про наукову і науково-технічну експертизу», «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій», «Про наукові парки» та «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків з метою приведення їх у відповідність із положеннями цього законопроєкту.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на виконання завдань визначених пріоритетом 13.5 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, кроком 603 плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, пунктом 257 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165-IX, відповідно до Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 526-р.

**5. Фінансово-економічне обгрунтування**

Реалізація законопроєкту не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету України. Фінансування наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності буде здійснюватися в межах бюджетних видатків, передбачених головним розпорядникам бюджетних коштів на відповідний рік, з урахуванням пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

### Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Водночас, законопроєкт визначатиме засади формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, відповідно до яких буде сформовано перелік таких пріоритетних напрямів.

Згідно із законопроєктом пріоритетні напрями наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності – це науково, економічно та соціально обґрунтовані напрями фундаментальних і прикладних наукових досліджень та науково-технічних (експериментальних) розробок, яким надається пріоритетна державна підтримка з метою формування ефективного сектору наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок для забезпечення конкурентоспроможності вітчизняного виробництва, сталого розвитку та національної безпеки держави, підвищення якості життя населення. Отже, дія законопроєкту матиме вплив на подальший розвиток сфери наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні, і як наслідок – на досягнення Цілей сталого розвитку на виконання Указу Президента «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року» від 30 вересня 2019 року № 722/2019.

Проєкт акта потребуєпроведення експертизи та отримання рекомендацій від Наукового комітету Національної Ради України з питань розвитку науки і технологій.

### 7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз впливу**

Прийняття законопроєкту забезпечить правове оформлення нової системи пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, орієнтованих на досягнення Цілей сталого розвитку, визначить основні засади формування та реалізації таких пріоритетних напрямів, відповідно до яких буде сформовано та затверджено їх перелік.

Реалізація проєкту акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проєкт акта впливає на суспільні відносини у сфері наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована  сторона | Вплив реалізації  акта на  заінтересовану  сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Організації, які здійснюють виконання НДДКР | Позитивний | Заклади вищої освіти та наукові установи, підприємства, установи, організації, які здійснюють виконання НДДКР, затверджують тематику власних досліджень відповідно до визначених пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, що сприятиме створенню результатів наукових досліджень та розробок, спрямованих на впровадження у реальний сектор економіки для забезпечення сталого розвитку та національної безпеки держави. |
| Суб’єкти господарювання реального сектору економіки | Позитивний | Наявність у підприємств реального сектору економіки інформації про пріоритетні напрями науково-технологічного розвитку сприятиме практичному впровадженню результатів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності та підвищенню конкурентоспроможності вітчизняного виробництва. |

**Т. в. о. Міністра освіти і науки України Микола КИЗИМ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року