

**Звіт про громадське обговорення  
проєкту наказу Міністерства освіти і науки України  
«Про затвердження Порядку проведення позапланових перевірок  
закладів освіти»**

**1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення**  
Міністерство освіти і науки України.

**2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення**

У проєкті наказу МОН «Про затвердження Порядку проведення позапланових перевірок закладів освіти» пропонувалося врегулювати механізм проведення позапланових перевірок закладів освіти, що забезпечують здобуття дошкільної, загальної середньої, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, освіти дорослих незалежно від їх підпорядкування, типу та форми власності.

Обговорення проєкту проводилося у форматі електронних консультацій з громадськістю.

14 серпня 2020 року проєкт було оприлюднено у підрозділі «Громадське обговорення» розділу «Консультації з громадськістю» офіційного веб-сайту МОН. Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися до 13 вересня 2020 року на електронну адресу [storchak@mon.gov.ua](mailto:storchak@mon.gov.ua).

**3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні**

У ході консультацій з громадськістю було отримано зауваження та пропозиції освітнього омбудсмена, Державної установи «Інститут економіко-правових досліджень імені В. К. Макутова НАН України», Національної академії внутрішніх справ, Навчально-методичного центру професійно-технічної освіти у Дніпропетровській області, Верхньодніпровського коледжу Дніпровського державного аграрно-економічного університету, ГО «Асоціація приватних закладів освіти України», ГО «Агенція розвитку освітньої політики», Громадського руху «Українська Освітня Платформа», ГО «Новий формат освіти», ГО «Науково-дослідний інститут економічного розвитку», Всеукраїнського об'єднання організацій роботодавців у галузі вищої освіти, окремих громадян.

Відповідно до підпункту 2 пункту 1 наказу МОН від 26 червня 2017 року № 927 директором шкільної освіти було проведено аналіз пропозицій та зауважень, що надійшли.

**4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства освіти і науки України за результатами обговорення**

Всі пропозиції та зауваження до проєкту було опрацьовано.

*У ході доопрацювання проєкту акта було враховано пропозиції щодо:*

уточнення окремих термінів і формулювань у тексті проєкту акта;

можливості включати до складу комісії, яка проводить перевірку, освітнього омбудсмена або працівника служби освітнього омбудсмена (у разі проведення перевірки на підставі звернення освітнього омбудсмена);

можливості запросити на нараду, яка проводиться в закладі освіти перед початком перевірки, представників громадськості;

наслідків невиконання розпорядження про усунення виявлених порушень (складення протоколу про вчинення адміністративного правопорушення, передбаченого частиною другою статті 188<sup>54</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення).

*Не враховано такі пропозиції:*

вжити у тексті проекту акта терміни та формулювання, які не узгоджуються із законодавством у сфері освіти, правилами нормопроектування;

змінити (доповнити, змінити формулювання) підстави проведення позапланових перевірок (відповідні підстави визначено статтею 69 Закону України «Про освіту»);

поширити дію Порядку не лише на заклади освіти, а й на дошкільні, позашкільні та професійні (професійно-технічні) підрозділи інших юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної та професійної (професійно-технічної) освіти (статтею 69 Закону України «Про освіту» визначено підстави проведення позапланових перевірок закладів освіти);

визначити питання відповідальності членів комісії, керівника закладу освіти та фізичних осіб, які подали безпідставне звернення про порушення законодавства (відповідно до статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади цивільно-правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них);

дозволити продовження строку перевірки, оскільки заклад освіти не готувався до її проведення, можливі випадки, коли ДСЯО не зможе отримати певні документи, відібрати заяви або пояснення певних посадових осіб з поважних причин, зокрема, через знаходження певних посадових осіб на самоізоляції в умовах наявних карантинних обмежень, їхнє відрядження, тимчасову непрацездатність (відповідно до частини четвертої статті 38 Закону України «Про повну загальну середню освіту» керівник закладу загальної середньої освіти зобов'язаний планувати та організовувати діяльність закладу загальної середньої освіти, організовувати документообіг, бухгалтерський облік та звітність відповідно до законодавства);

письмово повідомляти керівника та/або засновника закладу освіти до початку проведення перевірки (повідомлення здійснюється лише у разі проведення планових заходів державного нагляду (контролю));

передбачити надання комісією, яка проводить перевірку, батькам здобувачів освіти, іншим особам, залученим до освітнього процесу, консультаційної допомоги з питань проведення перевірки (відповідно до частини другої статті 8 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» органи державного нагляду (контролю) та їх посадові особи зобов'язані у межах своєї компетенції надавати консультаційну підтримку суб'єкту господарювання);

визначити конкретний часовий обсяг для вивчення і підписання акту (керівник підписує акт лише після повного ознайомлення, проектом акта передбачено можливість підписати акт із зауваженнями);

збільшити тривалість строку зберігання документів, що створюються під час проведення перевірки та формуються в єдину справу (строк визначено Порядком формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затвердженим Міністерством економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.07.2017 за № 911/30779);

визначити питання проживання/харчування членів комісії (визначаються КЗпП, Інструкцією про службові відрядження в межах України та за кордон, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 13.03.1998 № 59, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31.03.1998 за № 218/2658);

обмежити частоту позапланових перевірок, наприклад, не більше 1 разу в навчальний рік (не узгоджується з підставами проведення перевірок, визначеними статтею 69 Закону України «Про освіту»);

не уповноважувати територіальні органи ДСЯО проводити перевірки (суперечить пункту 7 Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 168);

визначити окремий порядок проведення перевірок на різних рівнях освіти (метою державного регулювання є визначення єдиних підходів до проведення перевірок закладів освіти, які провадять освітню діяльність на різних рівнях освіти);

не включати до складу комісії представників місцевих органів управління освіти, керівників закладів освіти (орган управління у сфері освіти є представником засновника, керівники інших закладів освіти можуть виступати експертами);

зобов'язати членів комісії пред'являти документи, що підтверджують проходження ними обов'язкового медичного огляду (обов'язкові профілактичні медичні огляди проводяться відповідно до статті 21 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 року № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок»);

врегулювати особливості здійснення позапланових перевірок закладів освіти під час карантину (якщо за рішенням Уряду відвідування закладів освіти під час карантину заборонено (повністю або в окремих зонах), позапланові перевірки не можуть бути проведені).

## **5. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення:**

Проект, допрацьований за результатами громадського обговорення, погоджується зі структурними підрозділами МОН.

Генеральний директор  
директорату шкільної освіти  
Міністерства освіти і науки України



Андрій ОСМОЛОВСЬКИЙ