**Звіт про громадське обговорення**

**проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на 2020-2022 роки»**

1. **Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:**

Міністерство освіти і науки України.

1. **Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення:**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на 2020-2022 роки» (далі – проєкт розпорядження).

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій. Матеріали щодо проєкту акта було розміщено 3 квітня 2020 року у підрозділі «Громадське обговорення» розділу «Консультації з громадськістю» офіційного вебсайту МОН (www.mon.gov.ua).

Зауваження та пропозиції до проєкту Закону приймалися до 17 квітня 2020 року у письмовому вигляді та електронною поштою за адресами:

Міністерство освіти і науки України, проспект Перемоги, 10, м. Київ, 01135;

e-mail: zenova@mon.gov.ua, Зенова Марина Володимирівна;

тел.: (044) 287-82-16.

1. **Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:**

Обговорення проєкту акта здійснювалося з 03.04.2020 р. по 17.04.2020 р.

Протягом встановленого для обговорення з громадськістю терміну надходили зауваження та пропозиції від Київського національного економічного університету імені Вадима Гетьмана, Інституту економіки промисловості НАН України, Інституту проблем ринку та економіко-екологічних досліджень НАН України, Громадської організації «Агенція Європейських Інновацій», наукових співробітників та окремих фізичних осіб.

1. **Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства освіти і науки України за результатами обговорення:**

За час обговорення надійшли пропозиції щодо внесення змін та доповнень до проєкту розпорядження, зокрема:

1) Розробити документ, в якому будуть окреслені всі інституційно-організаційні форми суб’єктів інноваційної системи / інфраструктури, а також ключові функції, що мають виконуватись різними типами суб’єктів. Наприклад, нерегламентованими є створення та функціонування фондів ендавменту, стартапів, акселераторів, венчурних проєктів.

2) Запровадити масові проєкти академічного підприємництва.

3) Розробити документ, що регламентував би відносини між ЗВО і науковими установами з одного боку та органами місцевої влади – з іншого.

4) До розділу «Сприяння регіональному інноваційному розвитку» включити положення щодо розвитку регіональних кластерів, а також створення спеціальних зон техніко-економічного, інноваційного розвитку і високих технологій, а також створення умов для розвитку бізнес-інкубаторів та спіноф-компаній при університетах в обласних центрах (надання пільг, податкових канікул).

5) До розділу «Забезпечення комунікації між усіма учасниками інноваційного процесу, сприяння отриманню ними консультаційних послуг та супроводу на усіх етапах інноваційного циклу» включити положення щодо відновлення Національної мережі трансферу технологій задля активізації комерціалізації інновацій та комунікації науковців та бізнесу.

6) До розділу «Стимулювання інновацій та проєктів на базі відкритих даних, цифровізація» включити положення щодо розробки та запровадження краудфандингової платформи для інноваційних проєктів із базою розробників та замовників.

7) До розділу «Моніторинг стану інноваційної сфери та аналіз результативності реалізації заходів» включити інші методології, зокрема, керівництво Осло (ОЕСР).

8) Щодо заходів з розробки та проведення різних тренінгів, які формально є різноплановими (від фінансової грамотності для дошкільнят до онлайн-курсу для експортоорієнтованих малих та середніх підприємств із дизайн-мислення) потребує уточнення, чому інші сфери не охоплено. А також пропонується застосувати комплексний системний підхід до здійснення навчальної та просвітницької діяльності та долучити ЗВО до розробки навчальних (тренінгових) програм.

9) Щодо взаємодії з ЗВО, пропонується розширити спектр цієї взаємодії за рахунок наступних заходів: проведення прикладних наукових досліджень, консалтингова діяльність, інноваційні проєкти, програми розвитку академічного підприємництва, розробка тренінгових програм та онлайн-курсів тощо.

10) Провести аналітичний огляд і виділити найбільш успішні кейси в університетах та в регіонах для поширення передового досвіду розвитку інноваційної інфраструктури.

11) Обговорити інші джерела фінансового забезпечення реалізації плану, наприклад, певні дії можна підтримати в рамках конкурсів використання коштів реімбурсації внеску України у програму Горизонт 2020.

12) Розділ Плану заходів «Забезпечення надання державної підтримки для здійснення інноваційної діяльності» доповнити заходом такого змісту:

«забезпечення прямої державної фінансової участі в процесі реалізації інноваційних продуктів (послуг) із формуванням долі державної власності (не менше, як 51%) в статутному капіталі інноваційних підприємств (проєктів) для забезпечення інклюзивної участі держави Україна в забезпеченні різкого зростання її соціально-економічної міцності».

13) Законодавче ун ормування питання створення та функціонування кластерів є недоцільним. Водночас, можливо визначити додаткові умови щодо підтримки створення та функціонування інноваційних кластерів, вимоги до таких кластерів, відповідним рішенням Уряду (програмою державної допомоги) у рамках Закону України «Про інноваційну діяльність», Бюджетного кодексу України та Закону України «Про Державний бюджет України» на відповідний рік.

14) Внести зміну в підпункт 288.5.1 пункту 288.5 статті 288 ПКУ, якою передбачити можливість встановлювати тимчасово, але на період не більше 5 років, розмір орендної плати для земельних ділянок, які відносяться до земель промисловості, у розмірі 0 відсотків з метою будівництва на них споруд і будівель.

15) Розділ Плану заходів «Створення сприятливого нормативно-правового поля для розвитку інновацій» доповнити заходом такого змісту:

«внести зміни у законодавство щодо впровадження механізму звільнення від оподаткування податком на прибуток фінансових результатів підприємств, які не вилучаються із господарського обігу, а реінвестуються в інноваційні проєкти».

16) Розділ Плану заходів «Методичне забезпечення інноваційної діяльності та трансферу технологій» доповнити заходом такого змісту:

«розробити і впровадити методичний підхід до стратегування інноваційного розвитку областей України».

17) Назву першого розділу викласти у такій редакції: «Створення сприятливого інституційного та нормативно-правового поля для розвитку інновацій».

18) Пункт 1 Плану заходів доповнити словами «провести експеримент із запровадженням експерименту щодо стимулювання інноваційної діяльності з метою виявлення раціональних видів підтримки інноваційної діяльності» (маються на увазі масштаби податкового стимулювання, розміри інноваційних ваучерів і т.і.) Це положення фактично стосується і п. 34-37.

19) У пункті 2 Плану заходів перед словом «стартапів» доповнити словом «інноваційних».

20) Пункт 2 Плану заходів доповнити словами «інноваційна екосистема».

21) Згідно з пунктом 3 Плану заходів внести зміни у чинний закон «Про інноваційну діяльність».

22) Пункт 6 Плану заходів доповнити словами «у тому числі щодо суб’єктів інноваційної інфраструктури», а «Очікуваний результат» абзацом – «протиріччя у законодавстві щодо визначення суб’єктів інноваційної інфраструктури усунені».

23) Пункт 6 Плану заходів доповнити словами «на основі використання міжнародних стандартів у цій сфері, зокрема останньої версії «Керівництва Осло» ОЕСР».

24) У пункті 7 Плану заходів додати до співвиконавців НАН України.

25) У пункті 8 Плану заходів «Очікуваний результат» доповнити абзацом такого змісту:

«покращена координація зв’язків між бізнесом, наукою, освітою, державою і широкою громадськістю».

26) У пункті 9 Плану заходів «Найменування заходу» та «Очікуваний результат» доповнити словами «відповідно до практик діяльності кластерів у ЄС».

27) У пункті 10 Плану заходів у колонці «Очікувані результати» виключити посилання на конкретні території.

28) Розділ Плану заходів «Створення сприятливого нормативно-правового поля для розвитку інновацій» доповнити новими заходами такого змісту:

«створити умови для формування на базі регіональних наукових центрів НАН України та МОН України ядра макрорегіональних інноваційних екосистем шляхом внесення відповідних змін у чинне законодавство»

передбачити Бюджетним кодексом України в місцевих бюджетах обов’язкового напряму витрат на фінансування інноваційної діяльності (стаття 71)».

29) Розділ Плану заходів «Розвиток інноваційної інфраструктури» доповнити новим заходом такого змісту:

«створити єдиний інформаційний ресурс (портал) для надання актуальної інформації про діючі суб’єкти інноваційної інфраструктури з визначенням їх видів, предмету діяльності, послуг, історій успіху та контактів для налагодження зворотного зв’язку».

30) У пункті 13 «Найменування заходу» доповнити словами «для подальшої дуплікації й тиражування в інших регіонах України», а «Очікуваний результат» абзацом – «розпочато процес дуплікації досвіду створення регіональних центрів трансферу технологій в інших регіонах України».

31) Пункт 14 Плану заходів виключити.

32) У пункті 15 Плану заходів «Найменування заходу» після слів «оренди приміщень» доповнити словами «фонду державної власності».

33) У пункті 15 Плану заходів у колонці «Очікувані результати» доповнити словами «та інші законодавчі та нормативні акти, які потребують подібного удосконалення».

34) План заходів доповнити новим розділом «Розвиток освітнього та наукового простору у відповідності до потреб інноваційного процесу», де передбачити нові заходи такого змісту:

«розвиток STEM-освіти, що охоплює природничі науки (Science), технології (Technology), технічну творчість (Engineering) і математику (Mathematics) та забезпечує в навчальних програмах посилення природничо-наукового компоненту в комплексі з інноваційними технологіями;

забезпечити підвищення пропозиції на ринку праці фахівців креативної індустрії шляхом збільшення переліку «креативних» спеціальностей та розширення прийому студентів до університетів за цими спеціальностями, у тому числі за державним замовленням;

зміцнити навчально-виробничу базу шкіл, сприяти формуванню навичок винахідницької діяльності і розвитку підприємницької компетентності здобувачів повної загальної середньої освіти;

забезпечити розвиток науково-дослідного сектору ЗВО та його співпраці з установами національних академій наук, широке залучення до наукової діяльності студентів;

забезпечити пріоритетний розвиток наукової та науково-технічної сфери шляхом поступового збільшення обсягів фінансування науки, у тому числі грантової підтримки вчених через Національний фонд досліджень України, та інтеграції її в європейський та світовий науково-освітній та інноваційний простори;

підвищити рівень матеріального стимулювання науковців, технічної бази досліджень, можливостей професійного зростання та створити умови для залучення у сферу досліджень і розробок (*R&D*) талановитої молоді».

35) Пункт 22 Плану заходів викласти у такій редакції:

«забезпечити розроблення на конкурсній основі інтерактивних ігор для формування творчого і підприємницького мислення, навчання економічної та фінансової грамотності здобувачів дошкільної та початкової освіти для смартфону чи персонального комп’ютеру».

36) Пункти 30 та 31 Плану заходів вилучити.

37) Пункт 32 Плану заходів викласти у такій редакції:

«розробити програми для започаткування та підтримки експорту інноваційних, середньо- або високотехнологічних товарів та креативних послуг з високою доданою вартістю на рівні Уряду, регіонів, наукових установ, бізнесу».

38) Розділ Плану заходів «Сприяння розвитку інноваційної культури та культури підприємництва, просвітництво у сфері інноваційної діяльності та трансферу технологій» доповнити новим заходом такого змісту:

«забезпечити залучення громадських об’єднань (громадських організацій та спілок) до обговорення та участі у вирішенні проблем інноваційного розвитку країни та регіонів; формування культури відносин між владою і широкою громадськістю на принципах відкритості, довіри і партнерства».

39) Розділ Плану заходів «Забезпечення надання державної підтримки для здійснення інноваційної діяльності» доповнити новими заходами такого змісту:

«впровадити стимулюючий податковий режим для здійснення досліджень і розробок підприємствами шляхом відрахування з суми податкових зобов’язань (податку на прибуток підприємств) витрат на R&D;

забезпечити співфінансування державою досліджень і розробок, інноваційних проєктів, в яких зацікавлений бізнес, в межах пріоритетів смарт-спеціалізації регіонів, через Державну інноваційну фінансово-кредитну установу;

забезпечити збільшення масштабів фінансової підтримки стартапів на ранніх стадіях запуску інноваційних бізнесів через Фонд підтримки винаходів Мінекономрозвитку та Український Фонд Стартапів».

40) У пункті 35 «Найменування заходу» доповнити словами «у тому числі за рахунок коштів міжнародних організацій».

41) Пункт 41 Плану заходів викласти у такій редакції:

«розробити методичні матеріали для закладів вищої освіти та наукових установ щодо просування науково-технічних розробок на ринок і в реальний сектор економіки».

42) Пункт 42 Плану заходів викласти у такій редакції:

«розробити методичні матеріали науково-дослідних установ щодо залучення до виконання спільних інноваційних проєктів різних учасників інноваційного процесу».

43) Розділ Плану заходів «Методичне забезпечення інноваційної діяльності та трансферу технологій» доповнити новим заходом такого змісту:

«розробити методичні матеріали щодо формування в наукових установах і закладах вищої освіти відділів з маркетингу науково-технічної продукції».

44) Розділ Плану заходів «Сприяння регіональному інноваційному розвитку» доповнити новими заходами такого змісту:

«здійснити науково-методичне забезпечення реалізації в регіонах системи «інноваційного ліфта» за всіма етапами інноваційного циклу – від ідеї до продажу інноваційної продукції на внутрішньому та зарубіжних ринках»;

відновити роботу спеціальних економічних зон як регуляторних режимів залучення інноваційних інвестицій, що поєднують систему стимулів і пільг, обов’язкових умов і обмежень для дотримання балансу інтересів бізнесу і держави у вигляді пілотного проєкту на території одного з економічних районів України (пропонується Придніпровський економічний район), в оновленому форматі як інструментів вивільнення інноваційного потенціалу регіонів;

створити умови для реалізації концепції «інноваційного офшору» (спеціальних податкових, кредитних, митних режимів та режиму валютного курсу по всьому ланцюгу впровадження інновацій);

забезпечити формування регіональних інноваційних екосистем в економічних районах, які відповідають вимогам європейської класифікації NUTS-1;

розробити комплекс заходів і стимулів для широкого залучення підприємств малого і середнього бізнесу до розбудови регіональних інноваційних екосистем, рекомендацій щодо їх співпраці з великими підприємствами регіонів;

впровадити акредитивну форму розрахунків між малим інноваційним і великим бізнесом».

45) Пункт 50 Плану заходів виключити.

46) Пункт 54 Плану заходів доповнити словами «на основі використання загальної методології Європейського інноваційного обстеження (Community Innovation Survey)».

47) Пункт 55 Плану заходів викласти у такій редакції:

«запровадити моніторинг попиту бізнесу на наукові розробки вітчизняного дослідницького сектору».

1. **Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов’язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень:**

Пропозиції щодо внесення змін до пунктів 8, 9, 22 та 54 Плану заходів враховано.

Пропозиції щодо внесення змін до пункту 6 Плану заходів в частині доповнення словами «на основі використання міжнародних стандартів у цій сфері» враховано.

Пропозиції щодо внесення змін до пункту 15 Плану заходів в частині доповнення у колонці «Очікувані результати» словами «а також інших нормативно-правових актів» враховано.

Пропозиції щодо розроблення документу, в якому будуть окреслені інституційно-організаційні форми суб’єктів інноваційної системи (функціонування фондів ендавменту, стартапів, акселераторів, венчурних проєктів), не враховано, оскільки це уже передбачено пунктами 2, 3 та 18 проєкту Плану заходів.

Пропозиції щодо розроблення документу, який регламентував би відносини між ЗВО і науковими установами з одного боку та органами місцевої влади – з іншого, не враховано, оскільки на сьогодні ЗВО та наукові установи можуть це робити самостійно відповідно до принципу їх автономії та положень законодавства про державно-приватне партнерство.

Пропозиції щодо включення до Плану заходів положень щодо розвитку регіональних кластерів, створення спеціальних зон техніко-економічного, інноваційного розвитку і високих технологій, створення умов для розвитку бізнес-інкубаторів та спіноф-компаній при університетах в обласних центрах, а також розроблення і впровадження методичного підходу до стратегування інноваційного розвитку областей України, не враховано, оскільки ці питання будуть урегульовані у регіональних стратегіях інноваційного розвитку, які буде розроблено на виконання пункту 43 цього Плану заходів.

Пропозиції щодо включення до Плану заходів положень щодо відновлення Національної мережі трансферу технологій, а також розробки та запровадження краудфандингової платформи для інноваційних проєктів із базою розробників та замовників, не враховано, оскільки це уже передбачено пунктами 3 та 44 проєкту Плану заходів.

Пропозиції щодо включення до Плану заходів положень щодо взаємодії із ЗВО, зокрема, в частині розширення спектру цієї взаємодії, зокрема, за рахунок проведення прикладних наукових досліджень, консалтингової діяльності, інноваційних проєктів, програми розвитку академічного підприємництва, розроблення тренінгових програм та онлайн-курсів, пропозиції щодо проведення аналітичного огляду і виділення найбільш успішних кейсів для поширення передового досвіду розвитку інноваційної інфраструктури, а також щодо забезпечення залучення громадських об’єднань (громадських організацій та спілок) до обговорення та участі у вирішенні проблем інноваційного розвитку країни та регіонів, не враховано, оскільки на сьогодні зазначені заходи уже здійснюються.

Усі інші пропозиції будуть враховані при розроблені плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на 2023-2025 роки, оскільки запропоновані заходи потребують додаткового залучення коштів.

1. **Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення:**

У зв’язку з наданими зауваженнями і пропозиціями до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на 2020-2022 роки» нова редакція проєкту акта доопрацьовується.

**Заступник генерального директора**

**директорату науки та інновацій Дар’я ЧАЙКА**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

Марина ЗЕНОВА,

287-82-16