ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України

«Про схвалення Стратегії інноваційного розвитку України на період до 2030 року»

Мета:

- подолання поточних негативних трендів у розвитку інновацій;

- створення сприятливих умов для впровадження новітніх технологій та розвитку інновацій;

- створення умов для збереження та примноження професійного людського капіталу, насамперед творчого потенціалу країни;

- підвищення ефективності використання бюджетних коштів, що спрямовуються на науку та інноваційний розвиток.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

На виконання пункту 83 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Перед Україною стоїть нагальне завдання виходу на траєкторію швидкого та стійкого економічного зростання. Сировинний характер економіки не дозволяє цього досягти. Одним з драйверів зростання у ближчій перспективі може виступати аграрний сектор, але його перспективи обмежені. Промисловість, за умов, що склалися, зможе стати рушієм прискорення економічного розвитку та якісних змін у структурі економіки лише після суттєвої модернізації, виправлення ситуації зі зношеністю основних фондів на більш ніж 80%, впровадження новацій і переходу до виробництва конкурентоспроможних продуктів з високою часткою доданої вартості.

Україна має відносно сильну позицію за показниками здатності до продукування знань та за фактом створення інтелектуальних продуктів. Можливим є перехід до зростання через інновації, і саме цей шлях є найперспективнішим як драйвер зростання.

Найбільшими перешкодами інноваційного процесу є:

нерозвиненість інфраструктури, що забезпечує вирішення окремих питань комерціалізації наукових розробок на різних етапах їх готовності;

брак інформації про наявні вітчизняні розробки та технології і попит на них з боку суб’єктів господарювання;

брак коштів та стимулів у вітчизняних підприємств для впровадження нових технологій.

Необхідно допомогти учасникам інноваційного процесу подолати вади ринку та знизити транзакційні витрати, які перешкоджають виходу українських виробників інновацій на світові ринки, і змушують їх виїжджати за кордон в пошуку кращих можливостей для цього – і, відповідно, кращої віддачі від своєї діяльності. Саме на вирішення цих задач спрямована Стратегія інноваційного розвитку України на період до 2030 року (далі – Стратегія).

Задля переходу до інноваційного зростання необхідно відібрати з усього різноманіття можливих інструментів підтримки та розвитку інноваційної діяльності саме ті, які:

найкраще відповідають подоланню перешкод, що найбільше заважають інноваційному процесу в Україні;

не потребують запровадження механізмів, що у довгостроковій перспективі зменшують надходження до бюджетів різних рівнів і здатні приносити відчутні результати при мінімальних вкладеннях;

є найменш вразливими до корупції та інших зловживань.

**3. Суть проекту акта**

Пропонується схвалити Стратегію інноваційного розвитку України на період до 2030 року, яка є крос-секторальною стратегією, спрямованою на розвиток як технологічних, так і соціальних інновацій у різних сферах, створення високих технологій та їх впровадження.

Мета Стратегії полягає у розбудові інноваційної екосистеми України для забезпечення швидкого та якісного перетворення креативних ідей в інноваційні продукти та послуги, підвищення рівня інноваційності національної економіки.

Розв’язання проблем передбачається шляхом виконання програмних заходів за такими напрямами:

а) створення сприятливого нормативно-правового поля для суб’єктів господарювання, що провадять інноваційну діяльність;

б) розвиток інноваційної інфраструктури, методично-консалтингове забезпечення, розширення зв’язків вітчизняних науковців і винахідників з іноземними підприємствами;

в) підвищення спроможності, що реалізується як шляхом культурно-просвітницької діяльності, підвищення інноваційної культури, так і через освітню діяльність, спрямовану на забезпечення успішної кар’єри молоді після завершення навчання у закладі вищої освіти за одним з обраних напрямів: започаткування власної справи, робота на підприємстві, що відповідає сучасному технологічному рівню, або наукова (викладацька) робота.

**4. Правові аспекти**

Правовими підставами для розроблення проекту акта є План пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р.

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Конституція України;

Стратегія сталого розвитку «Україна – 2020», схвалена Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015;

Закон України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України»;

Закон України «Про інноваційну діяльність»;

Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні»;

Закон України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта опосередковано впливатиме на ринкове середовище, ринок праці, розвиток регіонів через підвищення інноваційності економіки країни, зростання виробництва конкурентоздатної продукції з високим ступенем доданої вартості, зростання кількості робочих місць. Детальніше оцінку впливу буде здійснено під час розробки плану заходів з реалізації Стратегії.

Реалізація проекту акта не впливатиме громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта буде надіслано на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців.

**8. Громадське обговорення**

Громадське обговорення проекту акта буде проведено шляхом розміщення проекту розпорядження на офіційному веб-сайті МОН.

Проект розроблено робочою групою у складі 110 осіб, які представляють інтереси держави, громадськості, науки та бізнесу.

Також обговорення проекту Стратегії спільно з міжнародними експертами, винахідниками, виробниками інноваційної продукції, засновниками startup- та spin-off компаній, акселераторів відбулося в межах Міжнародного форуму «Іnnovation-2018» (27.08.2018, Київ), семінару-наради проректорів з наукової роботи закладів вищої освіти аграрного профілю на тему «Актуальні питання розвитку фундаментальної та прикладної науки в аграрних закладах вищої освіти» (27.09.2018, Суми), ХХІІІ Міжнародної науково-практичної конференції «Проблеми і перспективи інноваційного розвитку економіки в контексті інтеграції України в європейський науково-інноваційний простір» (4-5.10.2018, Одеса), конференції «Індустрія 4.0. Відкриття регіонального центру 4.0» (4.10.2018, Харків).

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта буде погоджено з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку та торгівлі України, Національною академією наук України*.*

**10. Правова експертиза**

Правова експертиза буде проведена Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**13. Прогноз результатів**

Схвалення проекту акта дозволить визначити напрямки, механізми і можливі варіанти вирішення проблем, які існують у національній інноваційній системі України, та стане основою для розробки плану заходів з реалізації Стратегії. Це призведе до створення сприятливих умов для здійснення інноваційної діяльності та комерціалізації технологій; розбудови національної інноваційної системи; надання державної підтримки інноваційній інфраструктурі, зменшення ризикованості інноваційної діяльності.

Результатом реалізації Стратегії стане, зокрема:

збільшення надходжень від продажу та використання об’єктів інтелектуальної власності, наукоємної продукції (результатів досліджень та розробок, програмного забезпечення, ноу-хау, інших інтелектуальних послуг);

збільшення обсягів позабюджетного фінансування НДДКР за рахунок коштів вітчизняних та іноземних інвесторів;

зростання частки інвестицій у нематеріальні активи від усього обсягу капітальних інвестицій;

збільшення наукоємності ВВП;

зростання кількості щорічно зареєстрованих патентів (насамперед –закордонних) на винаходи та корисні моделі.

Економічними індикаторами ефективності реалізації Стратегії можуть бути:

частка витрат підприємств на науково-дослідницьку діяльність у відсотках ВВП – не менше 0,45%;

частка інноваційних підприємств, у загальній кількості підприємств – не менше 30%;

питома вага високотехнологічної продукції та послуг у структурі експорту товарів і послуг – не менше 15%;

матеріалоємність ВВП (коефіцієнт) – не більше 0,8;

енергоємність ВВП – не більше 0,12 кг у нафтовому еквіваленті / $1 ВВП (за паритетом купівельної спроможності);

частка середньо- та високотехнологічної продукції в структурі доданої вартості промислового виробництва – не менше 19%;

частка середньо- та високотехнологічної продукції у загальній структурі товарного експорту – не менше 34%.

Результатом реалізації Стратегії буде також підвищення місця України у світових рейтингах, пов’язаних із інноваціями, зокрема, показників “Інновації” та “Технологічна готовність” Індексу глобальної конкурентоспроможності Всесвітнього економічного форуму, в Європейському інноваційному табло, Індексі приваблювання талантів, Індексі людського розвитку та у рейтингах Doing Business, ICT Development Index.

**Міністр Лілія ГРИНЕВИЧ**

**«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р.**