

ЗВІТ

**про результати громадського обговорення проекту Закону
«Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту»
та інших законів України щодо фінансування вищої освіти»**

Електронна адреса оприлюднення проекту на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України:
<https://mon.gov.ua/ua/news/mon-proponuye-dlya-gromadskogo-obgovorenniya-paket-proektiv-dokumentiv-shodo-reformuvannya-sistemi-finansuvannya-vishoyi-osviti>

Дата проведення обговорення: до 20 червня 2018 року.

Мета: підвищення якості і ефективності вищої освіти, подолання розриву з потребами ринку праці. Створення здорового конкурентного середовища для матеріального стимулювання вищого рівня якості освіти і посилення конкурентоспроможності вищої освіти України на міжнародному ринку освітніх послуг. Формування групи лідерів вищої освіти, спроможних конкурувати на західних ринках освітніх послуг.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

**Громадського обговорення проекту закону
«Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту»
та інших законів України щодо фінансування вищої освіти»**

Чинна редакція	Редакція пропонованих змін	Пропозиції	Відповідь на пропозицію
Закон України «Про вищу освіту»			
... Стаття 12. Управління у сфері вищої освіти	... Стаття 12. Управління у сфері вищої освіти		

2. Кабінет Міністрів України через систему органів виконавчої влади: 11) затверджує склад Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти та у встановлених цим Законом випадках припиняє повноваження членів Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти. ...	2. Кабінет Міністрів України через систему органів виконавчої влади: 11) затверджує склад Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти та у встановлених цим Законом випадках припиняє повноваження членів Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти; 12) встановлює мінімальні розміри оплати праці науково-педагогічних, педагогічних та наукових працівників закладів вищої освіти; 13) визначає пріоритетні завдання розвитку вищої освіти. ...		
---	---	--	--

Стаття 13. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки, інших органів, до сфери управління яких належать заклади вищої освіти 1. Центральний орган виконавчої влади у сфері освіти і науки: 8) затверджує форми документів про вищу освіту (наукові ступені) державного зразка; 9) здійснює ліцензування освітньої діяльності у сфері вищої освіти та контроль за дотриманням вимог ліцензійних умов відповідно до законодавства; 10) формує пропозиції і розміщує державне замовлення на підготовку фахівців з вищою освітою у порядку, встановленому законодавством;....	Стаття 13. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки, інших органів, до сфери управління яких належать заклади вищої освіти 1. Центральний орган виконавчої влади у сфері освіти і науки: 8) затверджує форми документів про вищу освіту (наукові ступені) державного зразка; 9) видає ліцензії на освітню діяльність, а також переоформляє та анулює їх; 10) формує пропозиції і розміщує державне замовлення на підготовку фахівців з вищою освітою у порядку, встановленому законодавством;....		
--	---	--	--

24-¹) оприлюднює перелік закладів вищої освіти, розташованих на території Луганської та Донецької областей (де здійснюють свої повноваження обласні військово-цивільні адміністрації), та закладів вищої освіти, евакуйованих з території проведення антитерористичної операції (на період її проведення), території населених пунктів на лінії зіткнення і тимчасово окупованої території; 25) здійснює інші повноваження відповідно до законодавства.	24-¹) оприлюднює перелік закладів вищої освіти, розташованих на території Луганської та Донецької областей (де здійснюють свої повноваження обласні військово-цивільні адміністрації), та вищих навчальних закладів, евакуйованих з території проведення антитерористичної операції (на період її проведення), території населених пунктів на лінії зіткнення і тимчасово окупованої території; 25) затверджує формулу розподілу бюджетних асигнувань між закладами вищої освіти;	Формула може бути введена на короткий (перехідний) термін. В кінцевому варіанті вона має базуватись на калькуляції собівартості підготовки одного студента. Формула, яка запроваджується на перехідний період, має враховувати: - індекс макроекономічної динаміки цін; - зміну мінімальної заробітної плати; - витрати на проведення капітальних і поточних ремонтів основних засобів, а також придбання комп'ютерної техніки; - витрати на матеріальне стимулювання адміністративно-управлінського та обслуговуючого персоналу (формула	Не враховано Пропозиція суперечить Бюджетному кодексу. Всі перелічені параметри відносяться до визначення вартості освітньої послуги.
--	---	--	--

	26) спільно з Фондом державного майна України надає згоду на передання в оренду, внесення до статутного капіталу заснованої закладом установи, підприємства, організації, відчуження майна закладу вартістю понад 10 000 мінімальних заробітних плат;	враховує лише стимулювання науково-педагогічного персоналу через коефіцієнти наявності рейтингових публікацій, наявності ЗВО у міжнародних рейтингах). (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана» <u>До пп. 26 статті 13:</u> Дана пропозиція суперечить порядку погодження, передбаченому ч. 2 ст. 60 ЗУ «Про наукову і науково-технічну діяльність» та звужує автономність ЗВО. <u>«Стаття 60.</u> Участь державних наукових установ, державних вищих навчальних закладів у створенні господарських товариств з метою використання об'єктів права інтелектуальної власності. 2. Державні наукові установи, державні університети, академії, інститути направляють повідомлення про створення господарського товариства	Ст. 60 передбачає передавання до статутного фонду лише немайнових активів. Ні Закон про наукову діяльність, ні Закон про вищу освіту не передбачають права ЗВО передавати до статутного капіталу майна і коштів. Автор пропозиції не звернув увагу на частину першу ст. 60.
--	---	---	---

	26) здійснює інші повноваження відповідно до законодавства.	органу, до сфери управління якого вони належать, та Фонду державного майна України протягом семи календарних днів з дня державної реєстрації господарського товариства. Державні наукові установи, державні університети, академії, інститути розпоряджаються корпоративними правами відповідно до часток (акцій) у статутному капіталі господарських товариств (крім їх відчуження), співзасновниками яких вони є. Права учасника господарського товариства від імені державної наукової установи, державного університету, академії, інституту здійснює її керівник за рішенням вченої ради наукової установи, університету, академії, інституту.» Стосовно норми пункту 26 відсутній чіткий механізм координації між МОН України та Фондом державного майна України щодо реалізації зазначеного механізму передання в оренду. Крім того незрозуміло яким чином буде реалізовуватися ёнорма щодо оцінювання вартості майна, та на яку дату буде братися мінімальна заробітна плата, оскільки протягом року розмір	
--	---	--	--

		мінімальної заробітної плати може змінюватися. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	

Стаття 27. Правовий статус закладу вищої освіти 1. Заклад вищої освіти як суб'єкт господарювання може діяти в одному із таких статусів: бюджетна установа; неприбутковий заклад вищої освіти; прибутковий заклад вищої освіти. У приватному закладі вищої освіти його структура, склад, порядок роботи і повноваження органів управління, робочих і дорадчих органів, органів громадського та студентського самоврядування, наукових товариств, процедури обрання чи призначення керівників закладу та його підрозділів можуть визначатися статутом закладу без дотримання вимог цього Закону. ...	Стаття 27. Правовий статус закладу вищої освіти 1. Державні та комунальні заклади вищої освіти утворюються у формі відповідно державного або комунальної неприбуткової установи, яка може не бути бюджетною організацією. Приватні заклади вищої освіти можуть мати статус неприбуткової установи або неприбуткового закладу відповідно до законодавства. У приватному закладі вищої освіти його структура, склад, порядок роботи і повноваження органів управління, робочих і дорадчих органів, органів громадського (крім студентського) самоврядування, наукових товариств, процедури обрання чи призначення керівників закладу та його підрозділів можуть визначатися статутом	Запропонований в проекті варіант «державної або комунальної неприбуткової установи, яка може не бути бюджетною організацією» суттєво змінює всю систему функціонування ЗВО. Будь-яке не доопрацювання може мати серйозні наслідки для всієї вищої школи України. Тому пропонується попередньо, ніж затверджувати це положення у вигляді закону провести пілотний проект, хоча б за участю декількох державних закладів вищої освіти, по відстеженню всіх наслідків (переваг та вад), що можуть виникнути в ході реалізації цієї пропозиції. Та, з урахуванням результатів цього пілотного проекту, приймати законодавчі рішення. (Одеський державний екологічний	Термінологічно враховано. Проект не зобов'язує всі ЗВО змінювати статус. Це право, а не обов'язок.
---	---	---	--

	закладу без дотримання вимог цього Закону. ...	університет Ректор С. М. Степаненко) <u>До ст. 27:</u> 1) термінологія не відповідає чинному законодавству, нечітка класифікація статусів ЗВО, їх подвійні трактування. Так, у <u>ст. 12 Бюджетного кодексу України</u> (далі – БК України) визначено поняття «бюджетна установа», але відсутнє поняття «бюджетної організації». «12) бюджетні установи - органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету. Бюджетні установи є неприбутковими;» У <u>статті 87 Цивільного кодексу України</u> вказано, що установа діє на підставі установчого акту, а у <u>ст. 27 ЗУ «Про вищу освіту»</u> передбачено, що ЗВО діє на підставі статуту. У <u>Класифікації організаційно-правових форм господарювання ДК 002:2004</u> не передбачено такої форми, як державна / комунальна	Враховано. Терміни приведено у відповідність. Закон має вищу юридичну силу. ДК формується на підставі законів. Неприбутковість нині визначає статтею 131 Податкового кодексу. Неприбутковість не
--	--	---	--

		неприбуткова установа. Неприбутковість – це характер діяльності, а не елемент організаційно-правової форми. Краще сформулювати «державна (комунальна) установа, що не має на меті отримання прибутку». 2) Із частини <u>2 ст. 37</u> законопроекту випливає, що ЗВО <u>може бути бюджетною установою. У чинній редакції ст. 27 ЗУ «Про вищу освіту»</u> визначено: «1. Заклад вищої освіти як суб'єкт господарювання може діяти в одному із таких статусів: • бюджетна установа; • неприбутковий заклад вищої освіти; • прибутковий заклад вищої освіти.» Відповідно до пункту <u>12 статті 2 Бюджетного кодексу України</u> (далі – БК України) «бюджетні установи – це органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що <u>повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету</u>». Проте, у частині <u>1 статті 71 чинної редакції ЗУ «Про вищу</u>	означає відсутність прибутку, а обов'язок спрямовувати прибуток на статутну діяльність.
--	--	---	--

		освіту» передбачено: «Фінансування державних вищих навчальних закладів здійснюється за рахунок коштів державного бюджету на умовах державного замовлення на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових і науково-педагогічних кадрів та за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством...». З цього впливає ключова колізія названих вище законів у частині визначення джерел фінансування ЗВО державної форми власності. Відтак нова класифікація ЗВО потребує чіткого трактування з метою уникнення змішування критеріїв класифікації (форма власності, джерела фінансування, мета діяльності, способи розподілення прибутку тощо). <i>Наприклад, виходячи з нової редакції ст. 27, ЗВО можуть бути:</i> 1) Державні / комунальні неприбуткові: а) Бюджетні б) Небюджетні <i>(не зрозуміло, що це означає: державні/комунальні неприбуткові небюджетні? які умови, права, обмеження, переваги?)</i>	Так і є. Див. Закон Про освіту. Прав визначаються пакетом законопроектів.
--	--	---	---

		2) Приватні: а) Неприбуткова установа б) Неприбутковий заклад (в чому відмінність між цими двома? І чи залишається статус прибуткового ЗВО, який є в чинній редакції?) Норма статті означає добровільне ображення закладами вищої освіти свого статусу (бюджетної установи або небюджетної неприбуткової організації). В статті 27 має бути чітко регламентовано порядок формування статуту закладу вищої освіти в залежності від правового статусу (бюджетна установа або небюджетна неприбуткова організація), оскільки від цього можуть залежати напрямки витрачання коштів небюджетною неприбутковою організацією згідно з її статутом. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	Статут не формується. Статут розробляється ЗВО, погоджується конференцією трудового колективу і затверджується засновником.
--	--	---	--

		<i>Відповідна стаття не дає відповіді на питання, яким чином конкретний державний заклад вищої освіти, який є бюджетною установою, зможе стати небюджетним і в якій організаційно-правовій формі він буде продовжувати здійснювати свою діяльність.</i> <i>Майже всі запропоновані зміни, які стосуються розширення автономії закладів вищої освіти, прямо пов'язані з отриманням статусу державної небюджетної установи, тому їх прийняття має супроводжуватися оприлюдненням правового механізму такого переходу.</i> <i>(Донецький національний університет імені Василя Стуса)</i>	
Стаття 36. Вчена рада	Стаття 36. Вчена рада	Стаття 36. Вчена рада	

... 2. Вчена рада закладу вищої освіти: ... 15) має право вносити подання про відкликання керівника закладу вищої освіти з підстав, передбачених законодавством, статутом закладу вищої освіти, контрактом, яке розглядається вищим колегіальним органом громадського самоврядування закладу вищої освіти; 16) розглядає інші питання діяльності вищого закладу вищої освіти відповідно до його статуту. ...	... 2. Вчена рада закладу вищої освіти : ... 15) має право вносити подання про відкликання керівника вищого навчального закладу з підстав, передбачених законодавством, статутом вищого навчального закладу, контрактом, яке розглядається вищим колегіальним органом громадського самоврядування вищого навчального закладу; 16) встановлює розміри заробітної плати науково-педагогічних, наукових та педагогічних працівників на рівні, не нижчому від затвердженого Кабінетом Міністрів України; 17) розглядає інші питання діяльності закладу вищої освіти відповідно до його статуту. ...	... 2. Вчена рада закладу вищої освіти: ... 15) ... 16) встановлює розміри заробітної плати науково-педагогічних, наукових, педагогічних та інших працівників закладу вищої освіти на рівні, не нижчому від затвердженого Кабінетом Міністрів України. При цьому, Вчена рада закладу вищої освіти, що має статус національного, має право підвищувати затверджені Кабінетом Міністрів України посадові оклади	Не враховано Буде обмеження для національних.
--	---	--	---

		науково-педагогічних і наукових працівників, а також ставки погодинної оплати праці, - до 100 відсотків; 17) розглядає інші питання діяльності закладу вищої освіти відповідно до його статуту. <i>(Національний університет біоресурсів і природокористування)</i> До п.16) Цим вводяться новації, які недовтримують норми ієрархії законодавчих актів та субординацію органів, до компетенції яких належить встановлення розмірів заробітної плати науково-педагогічних, наукових та педагогічних працівників. Питання оплати праці врегулюється Колективним договором, порядок укладання якого визначено Кодексом законів про працю України та Законом України «Про колективні договори і угоди». Тобто це питання відноситься до компетенції не Вченої ради ЗВО, а	Враховано Це Закон, який має вищу юридичну силу. В межах цього закону застосовується і Закон «Про колективні договори і угоди». Протиріччя немає. За такою логікою і КМУ не може встановлювати розміри оплати праці.
--	--	--	--

		загальних зборів (конференції) трудового колективу. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
Стаття 37. Наглядова рада 1. Наглядова рада закладу вищої освіти створюється за рішенням засновника (засновників) для здійснення нагляду за управлінням майном закладу вищої освіти, додержанням мети його створення.	Стаття 37. Наглядова рада 1. Наглядова рада закладу вищої освіти утворюється засновником у складі 7-9 осіб, які обираються за конкурсом, який проводиться закладом вищої освіти у порядку, визначеним статутом, строком на 4 роки. Членом наглядової ради може бути особа, яка має не менше десяти років науково-педагогічного, педагогічного чи наукового стажу або не менше п'яти років стажу на вищих керівних посадах в установах, організаціях, закладах, на підприємствах, не має і не мала судимості, не притягувалась до	<u>До ч. 1 ст. 37:</u> У запропонованій редакції закладено корупційні ризики, оскільки порядок формування наглядової ради є невизначеним і непрозорим. Так, наглядова рада <u>утворюється</u> засновником, але <u>члени обираються за конкурсом, який оголошується ЗВО.</u> Якщо члени обираються за конкурсом, який проводить ЗВО, то який орган обирає членів наглядової ради? Логічно – колегіальний орган управління ЗВО, але у пропозиціях вказано, що наглядова рада «<u>утворюється засновником</u>». Які правові підстави здійснення обов'язків членами наглядової ради? з ними укладається трудовий договір? цивільно-правовий договір? хто укладає? Іноземний досвід: найчастіше члени ради вчилися	Враховано. Не враховано Про іноземний досвід зауваження неаргументоване.

	адміністративної відповідальності за вчинення корупційних діянь. До складу наглядової ради не можуть входити працівники закладу вищої освіти.	або раніше працювали в університеті, або мали спільні проекти. Частина 1 ст. 37 «Наглядова рада» проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти» передбачає, що «Наглядова рада закладу вищої освіти утворюється засновником у складі 7 – 9 осіб, які обираються за конкурсом, який проводиться закладом вищої освіти у порядку, визначеним статутом, строком на 4 роки». У процесі рецензування проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» щодо зміни системи управління закладами вищої освіти», уже наголошувалось на тому, що мають бути зазначені, на законодавчому рівні, критерії, які повинні братися за основу при визначенні кількості членів наглядової ради. Беззаперечно, що головним критерієм має бути визнана кількість студентів, які навчаються у закладі вищої освіти. До того ж, мінімальна та максимальна кількість членів наглядової ради має бути достатньо віддаленою, одна від іншої, де приблизно 5 – 15 осіб,	
--	---	---	--

		оскільки у вітчизняних закладах вищої освіти навчається полярно різна кількість студентів. Пункт 1 статті 37 згадує адміністративну відповідальність тільки за вчинення корупційних дій. Тож, інші адміністративні правопорушення з логіки Закону не можуть стати на заваді особі займати посаду в Наглядовій раді. Повноваження Наглядової Ради не корелюються з нормами статті 13 (пункту 26) щодо передання в оренду, внесення до статутного капіталу заснованої закладом установи, підприємства, організації, відчуження майна закладу (відносно вартості майна). В статті 13 мова йде про 10 000 мінімальних заробітних плат, а в пункті 2 статті 37 – про 1000 мінімальних заробітних плат. В Законі відсутній строки створення Наглядової ради закладу вищої освіти. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	Проект треба читати системно. Від 1000 до 10000 – згоду дає лише НР. Понад 10000 – і орган управління від імені засновника (держави або громади).
2. Наглядова рада закладу вищої освіти сприяє розв'язанню перспективних	2. Наглядова рада закладу вищої освіти має повноваження:	<u>До ч. 2 ст. 37:</u> Яким чином наглядова рада здійснює «контроль за дотриманням статуту закладу та	Спосіб здійснення контрольних

завдань його розвитку, залученню фінансових ресурсів для забезпечення його діяльності з основних напрямів розвитку і здійснення контролю за їх використанням, ефективній взаємодії закладу вищої освіти з державними органами та органами місцевого самоврядування, науковою громадськістю, суспільно-політичними організаціями та суб'єктами господарської діяльності в інтересах розвитку та підвищення якості освітньої діяльності і конкурентоспроможності закладу вищої освіти, здійснює громадський контроль за його діяльністю тощо.	затвердження стратегій, планів розвитку закладу; контроль за дотриманням статуту закладу; контроль за фінансово-господарською діяльністю закладу; погодження статутів, ендавментів, підприємств та установ, в яких заклад є засновником чи співзасновником; затвердження річного бюджету (кошторису) закладу (крім закладів, які є бюджетними установами); затвердження щорічних звітів керівника закладу про освітню, наукову, фінансово-економічну діяльність закладу (крім закладів, які є бюджетними установами); надання згоди на	контроль за фінансово-господарською діяльністю закладу»? Такі формулювання занадто широкі і розмиті. В чому полягає контроль і як саме наглядова рада здійснює функцію контролю? (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана») <u>До ч. 2 ст. 37:</u> Яким чином наглядова рада здійснює «контроль за дотриманням статуту закладу та контроль за фінансово-господарською діяльністю закладу»? Такі формулювання занадто широкі і розмиті. В чому полягає контроль і як саме наглядова рада здійснює функцію контролю? (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	повноважень визначено, зокрема, і наступними пунктами. Перелік способів не може бути вичерним.
--	--	---	--

	передання в оренду, внесення до статутного капіталу заснованої закладом установи, підприємства, організації, відчуження майна закладу вартістю понад 1000 мінімальних заробітних плат; затвердження результатів виборів керівника закладу вищої освіти; розгляд заяв і скарг з питань виборів керівника закладу вищої освіти; внесення вищому колегіальному органу громадського самоврядування подання про відкликання керівника закладу;		
3. Члени наглядової ради мають право: брати участь у роботі вищого колегіального органу громадського самоврядування закладу вищої освіти з правом дорадчого голосу; брати участь у визначенні стратегії розвитку	3. Члени наглядової ради мають право брати участь у роботі вищого колегіального органу громадського самоврядування закладу вищої освіти, у роботі вченої ради закладу з правом дорадчого голосу.		

закладу вищої освіти та контролювати її виконання; сприяти залученню додаткових джерел фінансування; аналізувати та оцінювати діяльність закладу вищої освіти та його керівника; контролювати виконання кошторису та/або бюджету закладу вищої освіти і вносити відповідні рекомендації та пропозиції, що є обов'язковими для розгляду керівником закладу вищої освіти; вносити засновнику закладу вищої освіти подання про заохочення або відкликання керівника закладу вищої освіти з підстав, визначених законом; здійснювати інші права, визначені установчими документами закладу вищої освіти.			
5. Порядок формування наглядової ради, строк її	5. Порядок проведення конкурсу для формування	<u>До ч. 5 ст. 37:</u>	

повноважень, компетенція і порядок діяльності визначаються статутом закладу вищої освіти. До складу наглядової ради не можуть входити здобувачі вищої освіти та працівники закладу вищої освіти.	наглядової ради, строк її повноважень, компетенція і порядок діяльності визначаються статутом закладу вищої освіти.	Залишаються невизначеними важливі питання діяльності наглядових рад: 1) необхідно передбачити підстави та порядок відкликання членів наглядової ради; 2) порядок оскарження рішень наглядової ради? 3) як на якій основі (платно чи безоплатно) виконують обов'язки члени наглядової ради. 4) як оформлюються відносини з членами наглядової ради? цивільно-правовий договір? трудовий договір? Щодо фінансового забезпечення діяльності наглядової ради: Згідно Статуту Національного технічного університету України «Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського», затвердженого Наказом Міністерства освіти і науки України від 02 листопада 2016 року №1308 «6.2.5. Члени Наглядової ради виконують свої обов'язки на громадських засадах з правом дорадчого голосу.» Згідно Постанови Кабінету Міністрів України «<u>Про затвердження Типового положення про наглядову раду при державній науковій установі</u>» від 14 грудня 2016 р. № 953 «...9. До складу наглядової ради	<u>П.1</u> і <u>2</u> <u>враховано.</u> Оплата праці членів Наглядової ради не передбачено.
---	---	---	---

		входять голова, заступник голови, секретар і члени наглядової ради, які виконують свої обов'язки на громадських засадах і безоплатно.» (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
Стаття 70. Матеріально-технічна база і правовий режим майна закладів вищої освіти ...	Стаття 70. Матеріально-технічна база і правовий режим майна закладів вищої освіти ...		
2. Майно закріплюється за державним або комунальним закладом вищої освіти на праві господарського відання і не може бути предметом застави, а також не підлягає вилученню або передачі у власність юридичним і фізичним особам без згоди засновників закладу вищої освіти та вищого колегіального органу самоврядування закладу вищої освіти, крім випадків,	2. Майно закріплюється за державним або комунальним закладом вищої освіти на праві господарського відання і не може бути предметом застави, а також не підлягає вилученню або передачі у власність юридичним і фізичним особам без згоди засновників закладу вищої освіти, наглядової ради закладу та вищого колегіального органу самоврядування закладу вищої освіти, крім випадків, передбачених законодавством.	<u>До ч. 2 ст. 70:</u> 1) Згідно з частиною 1 статті 52 Господарського кодексу України (далі - ГК України) «некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.» Відповідно до <u>частини 1 статті 53 ГК України</u> «некомерційна господарська діяльність може здійснюватися суб'єктами господарювання на <u>основі права</u>	Норми базуються на положеннях Цивільного та Податкового кодексів. Некомерційна господарська діяльність не тотожна неприбутковій. Неприбуткова врегульована статтею 133 Податкового кодексу

передбачених законодавством. Власні надходження державних і комунальних закладів вищої освіти, наукових установ, отримані від плати за послуги, що надаються згідно з освітньою, науковою та навчально-виробничою діяльністю, благодійні внески та гранти відповідно до рішення, прийнятого вченою радою закладу вищої освіти, наукової установи, зараховуються на спеціальні реєстраційні рахунки, відкриті в територіальному органі центрального органу виконавчої влади у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, або на поточні та/або вкладні (депозитні) рахунки установ державних банків. Зазначені доходи, а також відсотки, отримані від розміщення коштів закладу вищої освіти, наукової	Власні надходження державних і комунальних закладів вищої освіти, наукових установ, які є бюджетними організаціями, отримані від плати за послуги, що надаються згідно з освітньою, науковою та навчально-виробничою діяльністю, благодійні внески та гранти відповідно до рішення, прийнятого вченою радою закладу вищої освіти, наукової установи, зараховуються на спеціальні реєстраційні рахунки, відкриті в територіальному органі центрального органу виконавчої влади у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, або на поточні та/або вкладні (депозитні) рахунки установ державних банків. Зазначені доходи, а також відсотки, отримані від розміщення коштів закладу вищої освіти, наукової установи на вкладних	<u>власності або права оперативного управління</u> в організаційних формах, які визначаються власником або відповідним органом управління чи органом місцевого самоврядування з урахуванням вимог, передбачених цим Кодексом та іншими законами.» Положення <u>частини 2 ст. 70 ЗУ «Про вищу освіту»</u> суперечать вказаним вище положенням ч. 1 ст. 53 ГК України, тому необхідно внести відповідні зміни до вказаної статті ГК України, передбачивши, що «некомерційна господарська діяльність може здійснюватися суб'єктами господарювання на <u>основі права власності, права оперативного управління або права господарського відання...</u>» 2) у пропозиціях визначено поняття «<u>бюджетна організація</u>», яка невідома Бюджетному кодексу України. Зарахування власних коштів на спец.рахунки в казначействі суперечить <u>ст. 78, п. 12 ЗУ «Про освіту»</u>, в якій не згадується казначейство і немає обмежень щодо напряму використання коштів: “12. Заклади освіти мають право отримувати фінансування	Відповідно до Системи національних рахунків 2008 року, затвердженої ООН, ОЕСР, ЄК та ін. Враховано Це діюча норма, як не має поширюватись на небюджетні заклади.
--	--	---	--

установи на вкладних (депозитних) рахунках в установах державних банків, включаються до фінансового плану (кошторису) закладу вищої освіти, наукової установи і можуть використовуватися на придбання майна і його використання, капітальне будівництво та ремонт приміщень, поліпшення матеріально-технічного, навчально-лабораторного, навчально-методичного забезпечення освітнього процесу тощо в межах статутної діяльності закладу вищої освіти, наукової установи. ...	(депозитних) рахунках в установах державних банків, включаються до фінансового плану (кошторису) закладу вищої освіти, наукової установи і можуть використовуватися на придбання майна і його використання, капітальне будівництво та ремонт приміщень, поліпшення матеріально-технічного, навчально-лабораторного, навчально-методичного забезпечення освітнього процесу тощо в межах статутної діяльності закладу вищої освіти, наукової установи. ...	<i>різних видів та з різних джерел, не заборонених законодавством. Державні і комунальні заклади освіти мають право розміщувати власні надходження на поточних рахунках, тимчасово вільні кошти - на депозитах у банках державного сектору, а також самостійно розпоряджатися надходженнями від зазначених коштів з метою провадження діяльності, передбаченої установчими документами.”</i> <i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i>	
3. Заклад вищої освіти у порядку, визначеному законом, та відповідно до статуту має право: 1) власності на об'єкти права інтелектуальної власності, створені за власні кошти або кошти державного	3. Заклад вищої освіти у порядку, визначеному законом, та відповідно до статуту має право: 1) власності на об'єкти права інтелектуальної власності, створені за власні кошти або кошти державного	<u>До ч. 3 ст. 70:</u> Фраза «у порядку, визначеному законом» означає, що здійснення усіх названих у нормі повноважень має бути регламентовано на рівні закону, <u>що відсутнє на сьогоднішній день</u> і навряд чи колись буде реалізоване, а тому надані ЗВО права у майновій сфері заклад не	Майнові права державних і комунальних ЗВО мають захищатися законом. Це норми чинного закону, які суттєво

чи місцевих бюджетів (крім випадків, визначених законом); 2) засновувати сталий фонд (ендаумент) закладу вищої освіти та розпоряджатися доходами від його використання відповідно до умов функціонування сталого фонду, а також отримувати майно, кошти і матеріальні цінності, зокрема будинки, споруди, обладнання, транспортні засоби, від державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних і фізичних осіб, у тому числі як благодійну допомогу; 3) провадити фінансово-господарську діяльність в Україні та за кордоном; ...	чи місцевих бюджетів (крім випадків, визначених законом); 2) отримувати майно, кошти і матеріальні цінності, зокрема будинки, споруди, обладнання, транспортні засоби, від державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних і фізичних осіб, у тому числі як благодійну допомогу; 3) провадити фінансово-господарську діяльність в Україні та за кордоном; ... 7) здійснювати капітальне будівництво, реконструкцію, проводити капітальний і поточний ремонт основних фондів; 8) спрямовувати кошти на соціальну підтримку	може здійснювати, що є його обмеженням. Визначення законом – це складна і тривала процедура, тому законом мають регулюватися лише глобальні питання. Конституцією України лише щодо органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб передбачено зобов'язання діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина 2 ст. 19 Конституції України). Усі інші фізичні та юридичні особи зобов'язані діяти відповідно до законодавства, тобто не порушуючи його. Тому вважаємо за необхідне змінити формулювання, виклавши у такій редакції: «3. Заклад вищої освіти відповідно до законодавства та статуту має право:...». У новій редакції: Заклади вищої освіти, які є бюджетними установами, позбавляються права засновувати сталий фонд (ендаумент) та розпоряджатися доходами від його використання. Це право тепер надається лише небюджетним ЗВО.	ослаблюються проектом. Не враховано
---	---	--	---

7) здійснювати капітальне будівництво, реконструкцію, проводити капітальний і поточний ремонт основних фондів; 8) спрямовувати кошти на соціальну підтримку науково-педагогічних, наукових, педагогічних та інших працівників закладів вищої освіти та осіб, які навчаються у закладах вищої освіти; 9) відкривати поточні та депозитні рахунки у національній та іноземній валютах відповідно до законодавства, користуватися банківськими кредитами без урахування обмежень на право здійснення запозичень, установлених статтею 16 та пунктом 27 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України; 10) брати участь у формуванні статутного капіталу інноваційних	науково-педагогічних, наукових, педагогічних та інших працівників закладу вищої освіти та осіб, які навчаються у закладі вищої освіти; 9) відкривати поточні та депозитні рахунки у національній та іноземній валютах відповідно до законодавства, користуватися банківськими кредитами без урахування обмежень на право здійснення запозичень, установлених статтею 16 та пунктом 27 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України; 10) брати участь у формуванні статутного капіталу інноваційних структур і утворених за участю закладу вищої освіти малих інноваційних підприємств (іноваційних стартапів), що розробляють і впроваджують інноваційну продукцію, шляхом внесення до них матеріальних та	Не зрозуміло, які державні ЗВО є не бюджетними, і які умови надання і переваги/недоліки такого статусу? Така дискримінація державних бюджетних ЗВО суперечить світовій практиці. І цей пункт в такому вигляді суперечить ст. 37, п. 2 нової редакції цього закону: “Наглядова рада закладу вищої освіти має повноваження: ... погодження статутів ендавментів ...” При цьому право “отримувати майно, кошти і матеріальні цінності, зокрема будинки, споруди, обладнання, транспортні засоби, від державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних і фізичних осіб, у тому числі як благодійну допомогу” залишається як у бюджетних, так і небюджетних, і у приватних ЗВО? <u>До п. 10 та 14 ч. 3 ст. 70:</u> запропоновані положення суперечать ст. 60 ЗУ «Про наукову і науково-технічну діяльність»: «Стаття 60. Участь державних наукових установ, державних вищих навчальних закладів у створенні господарських товариств з метою використання об'єктів права інтелектуальної власності	Не враховано Мова в проекті йде про майнові внески. Слід уважно чистити всю статтю 60.
--	--	---	---

структур і утворених за участю закладів вищої освіти малих підприємств, що розробляють і впроваджують інноваційну продукцію, шляхом внесення до них нематеріальних активів (майнових прав на об'єкти права інтелектуальної власності); 11) засновувати навчальні заклади і наукові установи; 12) засновувати підприємства для провадження інноваційної та/або виробничої діяльності; 13) здійснювати перекази в іноземній валюті внесків за колективне членство у міжнародних освітніх і наукових асоціаціях, а також за передплату на іноземні наукові видання та доступ до світових інформаційних мереж та баз даних; 14) шляхом внесення нематеріальних активів	нематеріальних активів (майнових прав на об'єкти права інтелектуальної власності) та; 11) засновувати заклади освіти і наукові установи; 12) засновувати підприємства для провадження інноваційної та/або виробничої діяльності; 13) здійснювати перекази в іноземній валюті внесків за колективне членство у міжнародних освітніх і наукових асоціаціях, а також за передплату на іноземні наукові видання та доступ до світових інформаційних мереж та баз даних; 14) шляхом внесення матеріальних та нематеріальних активів (майнових прав на об'єкти права інтелектуальної власності) брати участь у формуванні статутного капіталу інноваційних структур різних типів	1. Державні наукові установи (крім державних наукових установ оборонно-промислового комплексу), <u>державні університети, академії, інститути мають право бути засновниками та співзасновниками господарських товариств та беруть участь у формуванні статутного капіталу такого господарського товариства виключно шляхом внесення до нього майнових прав інтелектуальної власності, виключні майнові права на які зберігаються за державною науковою установою або державним університетом, академією, інститутом.»</u> (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
---	---	---	--

[illegible]

	оренду за згодою наглядової ради закладу; 3) відкривати поточні та депозитні рахунки у національній та іноземній валютах відповідно до законодавства; 4) засновувати заклади освіти, наукові установи, підприємства для реалізації інноваційних виробництв та/або технологій, вносити до статутного капіталу грошові кошти, майнові права на об'єкти права інтелектуальної власності, надавати заснованим закладам освіти, науковим установам, підприємствам в оренду нерухоме майно; 5) набувати у власність нерухоме майно, об'єкти права інтелектуальної власності.	виходячи із того, що відповідно до пункту 12 статті 2 БК України «бюджетні установи – це органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету». Проте, у частині 1 статті 71 чинної редакції ЗУ «Про вищу освіту» передбачено фінансування державних вищих навчальних закладів за рахунок і інших джерел, не заборонених законодавством, а у пропозиціях до ст. 71 законопроекту взагалі джерела фінансування державного ЗВО не визначені. 2) які права є у ЗВО-бюджетної установи? 3) зауваження до пп. 1 ч. 4 ст. 70: - некоректно вказано, що до статутного капіталу можна вносити об'єкти права інтелектуальної власності, - можна вносити майнові права інтелектуальної власності; 4) зауваження до пп. 2 ч. 4 ст. 79: - чому обмежено правом використовувати лише майно, закріплене на праві господарського відання?	Так існують зараз! ВСІ ЗВО є бюджетними установами! Не враховано Не враховано Жодних, крім утримуватись за рахунок бюджету, зараховуючи власні надходження до бюджету (спецфонд). Не обмежено.
--	--	---	--

		Не зрозумілий весь пункт 4. Якщо це додаткові права лише <u>небюджетних ЗВО</u>, то: 1) є повтори з <u>п. 3</u> (цієї статті), 2) обмежуються права бюджетних ЗВО. Зокрема, виглядає так, що <i>ендавмент</i> допускається лише для небюджетних. Це суперечить світовій практиці та <u>ст. 37</u> нової редакції даного закону (див. коментар вище - до <u>ст. 70, п.3, 2</u>). Якщо це також стосується лише <u>небюджетних</u>, тоді теж обмежуються права державних бюджетних ЗВО. Крім того, суперечить <u>ст. 13</u> та <u>ст. 37</u> цієї ж редакції ЗУ “Про вищу освіту”, які стосуються всіх ЗВО, не лише не бюджетних: <u>Ст. 13</u>: серед повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки, інших органів, до сфери управління яких належать заклади вищої освіти - п. 26 “<i>спільно з Фондом державного майна України надає згоду на на передання в оренду, ...</i>” <u>Ст. 37</u>: серед повноважень Наглядової ради - “<i>надання згоди на передання в оренду...</i>”	Зраз бюджетні не мають права засновувати ендавменти (див. Закон про благодійну діяльність) Особливості в розмірах майна. Не враховано Це неможливо. І зараз НЕ МАЄ. Бюджетна установа, яка утримується за рахунок бюджету, не
--	--	--	--

		Повтор п. 3, 9) - там це для всіх ЗВО передбачено. ПРОПОЗИЦІЯ ЗАЛИШИТИ пп 2) в діючій редакції, а саме зберегти право засновувати сталий фонд (ендавмент) закладу вищої освіти для будь-якого закладу вищої освіти ОБГРУНТУВАННЯ Позбавлення ЗВО, існуючих у формі бюджетної установи, права засновувати ендавмент є необґрунтованим зменшенням прав таких ЗВО, якими вони зараз наділені відповідно до чинного законодавства. Це звужуватиме можливості організації їх діяльності та ефективного використання коштів. Повтор п. 3, 10)-12), 14) - там це для всіх ЗВО передбачено. У частині 4 ст. 70 «Матеріально-технічна база і правовий режим майна закладів вищої освіти» проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти» дуже привабливо зазначаються	може діяти як повноцінний суб'єкт господарської діяльності. Не враховано Аргументи для переконливості! Криза не завершиться, поки ЗВО не будуть розумно розпоряджатися доходами. Зараз в умовах бюджетних установ це неможливо.
--	--	--	--

		права закладу вищої освіти, який не є бюджетною установою. Разом з тим, переконані, що реально реалізовувати право «засновувати заклади освіти, наукові установи, підприємства для реалізації інноваційних виробництв та/або технологій, вносити до статутного капіталу грошові кошти, майнові права на об'єкти права інтелектуальної власності, надавати заснованим закладам освіти, науковим установам, підприємствам в оренду нерухоме майно», та інші права передбачені у частині 4 ст. 70 можливо тільки в умовах уже сформованих, стабільних та самодостатніх закладів вищої освіти. Коли система закладів вищої освіти не буде переживати кризових явищ, постійно скорочуватись, банкрутувати, а Міністерство освіти і науки України чітко визначиться із їх оптимальною кількістю. Щодо оренди, то якщо це стосується лише не бюджетних, то суперечить <u>ст. 13</u> та <u>ст. 37</u>, які стосуються всіх ЗВО: <u>Ст. 13, п. 26:</u> “<i>спільно з Фондом державного майна України надає згоду на передання в оренду,</i>”	Враховано.
--	--	--	-------------------

		Ст. 37: серед повноважень Наглядової ради - “надання згоди на передання в оренду...” (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
	5. Для закладів вищої освіти, які є неприбутковими, встановлюються тарифи на комунальні послуги такі ж, як і для бюджетних установ.	3 нової редакції “Ст. 27. Правовий статус закладу вищої освіти” п. 1 зник статус “прибуткових ЗВО”: “1. Державні та комунальні заклади вищої освіти утворюється у формі відповідно державної або комунальної неприбуткової установи, яка може не бути бюджетною організацією. Приватні заклади вищої освіти можуть мати статус неприбуткової установи або неприбуткового закладу відповідно до законодавства.” Чи не означає це, що всі ЗВО будуть розглядатись як неприбуткові? (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	Враховано.

Стаття 71. Фінансування закладів вищої освіти 1. Фінансування державних закладів вищої освіти здійснюється за рахунок коштів державного бюджету на умовах державного замовлення на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових і науково-педагогічних кадрів та за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством, з дотриманням принципів цільового та ефективного використання коштів, публічності та прозорості у прийнятті рішень. 2. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування можуть здійснювати фінансування державних закладів вищої освіти у	Стаття 71. Оплата здобуття освіти у закладах вищої освіти 1. Здобуття вищої освіти особою у закладі вищої освіти може здійснюватися за рахунок видатків державного бюджету, якщо особа має таке право відповідно до законів України. 2. За рахунок видатків державного бюджету особам може надаватись допомога для здобуття вищої освіти у формі погашення повністю або частково відсотків за кредитами на здобуття вищої освіти. 3. За рахунок видатків з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів може здійснюватися підготовка фахівців з вищою освітою за	<i>У ч. 2 ст. 71 фактично йдеться про пільгові кредити, що не враховує «спеціальні кредити», про які йдеться у ч.1 ст. 72¹.</i> <i>У ч. 3 ст. 71 зазначені тільки бюджет Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів, за рахунок яких може здійснюватися підготовка фахівців з вищою освітою за регіональним замовленням.</i> <i>Проте у ч. 4 перераховано значно ширше коло бюджетів різних рівнів, в яких можуть встановлюватись розміри бюджетних призначень на підготовку здобувачів вищої освіти усіх рівнів та ступенів.</i> <i>Відповідно, вважаємо, що зміст ч. 3 та ч. 4</i>	Враховано
---	--	--	-------------------------

встановленому законодавством порядку. 3. Розміри бюджетних призначень на підготовку фахівців з вищою освітою, а також на підготовку наукових і науково-педагогічних кадрів встановлюються у Державному бюджеті України на відповідний рік.	регіональним замовленням.	<i>потребують приведення у відповідність між собою.</i> <i>Запропонована формула фінансування закладів вищої освіти має враховувати особливості переміщених закладів вищої освіти.</i> <i>На сьогодні, переміщені заклади вищої освіти переважно не мають власного нерухомого майна (навчальних корпусів та гуртожитків), а тому вимушені сплачувати орендну плату за користування ним, відновлювати з нуля матеріально-технічну базу, що підвищує середню вартість надання платних освітніх послуг.</i> <i>Також існує необхідність імплементації коефіцієнту 0,8 для переміщених закладів вищої освіти.</i> <i>Відповідний</i>	Не враховано Це предмет інших законів. Переміщені слід забезпечити майном.
--	---	--	---

		коефіцієнт був запроваджений Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності вищих навчальних закладів, наукових установ, переміщених з тимчасово окупованої території та з населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження» і мав знайти своє відображення у Постанові Кабінету Міністрів України від 17 серпня 2002 р. № 1134 «Про затвердження нормативів чисельності студентів (курсантів), аспірантів (ад'юнктів), докторантів, здобувачів наукового ступеня кандидата наук, слухачів, інтернів, клінічних ординаторів на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника у вищих навчальних закладах III і IV рівня акредитації та	
--	--	--	--

		вищих навчальних закладах післядипломної освіти державної форми власності». На сьогодні, відповідних змін не відбулось, що також призводить до зниження конкурентоспроможності переміщених закладів вищої освіти. (Донецький національний університет імені Василя Стуса)) Нова назва статті викликає ЗАУВАЖЕННЯ. “Фінансування закладів...” і “Оплата здобуття освіти” - це не те саме. Повністю змінюється сенс статті. Така заміна свідчить про скасування гарантій держави/місцевих органів влади фінансувати державні/комунальні заклади вищої освіти, в тому числі й бюджетні. КРІМ ТОГО, Відповідно до нової редакції, будь-які ЗВО, в т.ч. приватні, можуть отримувати кошти з держбюджету (“держзамовлення”), з обласних бюджетів. Таким чином, окрім більших, ніж у бюджетних ЗВО, прав (в т.ч. створення ендавментів та інше - див. вище), приватні ЗВО	Не враховано Держава відповідно до ст. 53 Конституції має забезпечувати безоплатне здобуття особою вищої освіти. ЗВО - лише інструмент, який держава має підтримувати відповідно до потреб.
--	--	--	--

		отримують ще й доступ до коштів держбюджету, що в сукупності надає їм значних конкурентних переваг порівняно до державних бюджетних ЗВО, Отже, чинна редакція ст. 71, в який йдеться про фінансування УСТАНОВ, а не здобувачів освіти, повністю скасовується. Нова редакція ст. 71 присвячена лише джерелам фінансування здобуття вищої освіти особами. В новій редакції: 1) Скасовується зобов'язання держави / комунальних органів влади фінансувати державні / комунальні ЗВО, в т.ч. бюджетні; 2) Відкривається доступ до держкоштів приватним ЗВО ("держзамовлення"); 3) В п. 4 (в чинній редакції це п. 3) зникає згадка про бюджетні призначення на підготовку наукових і науково-педагогічних кадрів; Повністю зникають важливі пункти 6-8 чинної редакції. <i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i>	Не скасовується. Це вже діюча норма і політична позиція Уряду. Крім того, Конституція гарантує рівність форм власності (ч. 4 ст. 13)
--	--	--	--

4. Фінансування комунальних закладів вищої освіти здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів відповідно до Бюджетного кодексу України та інших джерел, не заборонених законодавством. 5. Фінансування приватних закладів вищої освіти здійснюється їх засновниками та з інших джерел, не заборонених законодавством. 6. Залучені кошти спрямовуються на провадження статутної діяльності закладу вищої освіти в порядку і на умовах,	4. Розміри бюджетних призначень на підготовку здобувачів вищої освіти усіх рівнів та ступенів встановлюються у державному бюджеті України, бюджеті Автономної Республіки Крим, обласних бюджетах, бюджетах міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетах, бюджетах об'єднаних територіальних громад на відповідний рік. При цьому розміри бюджетних призначень державного бюджету на підготовку	Поняття «основна ціна освітньої послуги» немає визначення <i>(Одеський державний екологічний університет Ректор Степаненко С. М.)</i>	Це економічний термін.

визначених законодавством та статутом закладу вищої освіти. 7. До фінансового плану (кошторису) закладу вищої освіти обов'язково включаються витрати, пов'язані з розвитком матеріально-технічної і лабораторної бази, із забезпеченням ліцензованими програмними продуктами для провадження освітньої і наукової діяльності, а також з проходженням виробничих і переддипломних практик здобувачами вищої освіти. 8. Кошти, отримані закладом вищої освіти як плата за навчання, підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації кадрів або за надання освітніх послуг, не можуть бути вилучені в дохід державного або місцевих бюджетів.	молодших бакалаврів, бакалаврів та магістрів (спеціалістів) медичного, фармацевтичного та ветеринарного спрямувань на основі повної загальної середньої освіти фахівців з вищою освітою затверджуються Законом України про державний бюджет України. Розмір призначень повинен покривати видатки на здобуття вищої освіти особами, які здобувають вищу освіту за кошти державного бюджету і видатки на здобуття вищої освіти особами, яких планується прийняти на навчання у поточному бюджетному році в розмірі основної ціни освітньої послуги, яка встановлюється Кабінетом Міністрів України для груп спеціальностей. Бюджетні призначення на підготовку фахівців для потреб забезпечення оборони	В новій редакції в п. 5 не	
---	--	-----------------------------------	--

	України, державної безпеки і захисту державного кордону, потреб Збройних Сил України, Служби безпеки України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України встановлюються відповідно до законодавства України. 5. Частка коштів державного бюджету, які призначаються для закладу вищої освіти, розраховується за формулою, затвердженою центральним органом виконавчої влади у сфері освіти, що базується на пріоритетах державної політики у сфері вищої освіти, визначених Кабінетом Міністрів України, і враховує: кількість здобувачів вищої освіти на кожному рівнем вищої освіти та кожною спеціальністю, які на конкурсній основі отримали	уточнюється, що йдеться про державні ЗВО. Тобто приватні ЗВО також отримують кошти з держбюджету... <i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i> Не зрозуміло, як це можна спрогнозувати на наступний рік? Хто це має робити? <i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i> Не зрозуміло, хто, як і на основі чого їх визначає, затверджує, переглядає? <i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i> Які саме показники, джерела даних для їх аналізу, хто вимірює, збирає, аналізує	Див. коментар вище. Це завдання вчених, в т.ч. економічних ЗВО. Це повноваження виконавчої влади.
--	---	--	---

	право здобувати вищу освіту за кошти державного бюджету; коефіцієнти корегування видатків на навчання одного здобувача вищої освіти для груп спеціальностей; вимірювані показники якості освітньої і наукової діяльності закладу вищої освіти. Додатково заклади вищої освіти можуть отримувати фінансування інноваційних проектів у вищій освіті на конкурсних засадах. Порядок проведення конкурсів затверджуються Кабінетом Міністрів України. Частка коштів, призначених для фінансування інноваційних	(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана») Інноваційні проекти мали б фінансуватись з інших видатків, а не з видатків Держбюджету <u>на здобуття вищої освіти.</u> ПРОПОЗИЦІЯ Варіант 1 – слова «і наукової» вилучити Варіант 2 – викласти в такій редакції: «вимірювані показники якості освітньої діяльності (для здобуття освіти на освітніх рівнях) і наукової діяльності (для здобуття освіти на освітньо-наукових рівнях) закладу вищої освіти.» ОБГРУНТУВАННЯ Змішування видів діяльності (освітньої та наукової) в одній групі показників суперечить закладеному в законодавстві поділу на рівні освіти та відповідності кваліфікаційних вимог ВЗО як надавача послуги сутності самої послуги (освітньої чи освітньо-наукової). В разі суміщення цих показників, ВНО з недостатнім рівнем якості освітніх послуг	Інноваційні проекти спрямовані на здобуття вищої освіти Не можна погодитись. Наукова робота – важливий показник в усіх міжнародних рейтингах. Це неправильна позиція. Наукова робота – обов’язкова складова діяльності у системі вищої освіти (65 стаття Закону України «Про вищу освіту»).
--	--	---	--

	проектів вищої освіти, у видатках Державного бюджету на здобуття вищої освіти встановлюється центральним органом виконавчої влади у сфері освіти. 6. Бюджетне фінансування вищої освіти в приватних закладах вищої освіти здійснюється за рахунок коштів державного бюджету України, бюджетів Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів, бюджетів міст республіканського, Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад відповідно до законодавства. Надання бюджетного фінансування приватним закладам вищої освіти здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом	отримуватимуть переваги щодо залучення студентів «освітніх» рівнів, в той же час ВЗО з недостатнім рівнем наукової діяльності отримають право надавати послуги з підготовки фахівців «освітньо-наукових» рівнів. Таким чином знизиться як загальний рівень якості освіти в країні так і якість послуг для окремих споживачів. Нетрадиційною, з точки зору законодавчої техніки, є частина 5 ст. 71 «Оплата здобуття освіти у закладах вищої освіти» проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти» у зв'язку і з тим, що передбачає запровадження формули, яка має враховувати певні показники. Переконані, що формули було б доцільніше передбачати у відомчій інструкції, які й існують для деталізації положень законів. Викликають заперечення частина 6 та 7 ст. 71 «Оплата здобуття освіти у закладах вищої освіти» проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти». Частина 7 у зв'язку із тим, що	Див. Бюджетний кодекс. Не враховано
--	--	--	---

	Міністрів України. 7. Для забезпечення якісної вищої освіти проводяться оцінювання результатів навчання осіб, які здобувають вищу освіту, у формі зовнішнього незалежного оцінювання. Здобувачі освіти, які за результатами оцінювання не підтвердили оцінки, виставлені закладом вищої освіти, втрачають право на здобуття вищої освіти за кошти державного чи місцевих бюджетів. Відповідно це право заклад вищої освіти може надати здобувачам вищої освіти, які навчаються за кошти юридичних та фізичних осіб або на умовах, передбачених статтею 72¹ цього Закону.	встановлює процедуру оцінювання результатів навчання осіб, які здобувають вищу освіту, у формі зовнішнього незалежного оцінювання. Таким чином фактично запроваджується повторне складання екзамену, яке може бути віддаленим від часу вивчення навчальної дисципліни, здійснюватись не за програмою відповідної навчальної дисципліни, що розроблена закладом вищої освіти, сприйнятим як певна недовіра до закладу вищої освіти, втручання у його автономну свободу. Не зрозуміло, хто, з якою періодичністю, як і хто проводитиме таке оцінювання. Крім того, це порушує академічну автономію університету. ПРОПОЗИЦІЯ ВИЛУЧИТИ зазначений пункт ОБГРУНТУВАННЯ Запропонований механізм зовнішнього незалежного оцінювання здобувачів освіти в процесі її здобування буде або нетехнологічним та нерепрезентативним (якщо ЗНО будуть проводитись лише вибірково по окремих дисциплінах) або дублюючим процес оцінювання в самому ВЗО	Не враховано ЗНО з права показало ефективність. ЗНО передбачено діючим Законом про вищу освіту. Вже затверджено перелік спеціальностей. Не враховано
--	---	---	--

		(якщо ЗНО буде тотальним по всьому навчальному плану). При цьому поняття «не підтвердили» є невизначеним, та включає як перевищення оцінки за ЗНО так і її недосягнення рівня, визначеного ВЗО, крім того без встановлення межі відхилень оцінок. Забезпечення «тотального» ЗНО по всіх дисциплінах потребуватиме колосальних витрат на створення тестової бази за кожним предметом, та зводить нанівець саме поняття «науковості» навчального процесу, яке передбачає дискусійність та креативність процесу навчання. З пункту 7 статті 71 незрозуміло чи буде проводитися ЗНО для студентів контрактної форми навчання + <u>До статті 71:</u> 1) Не визначено за рахунок яких джерел здійснюється фінансування ЗВО державної та комунальної форм власності; 2) у частинах 1, 2, 3 статті 71 <u>закладено порушення конституційного права на освіту громадян України і не враховано обов'язок держави на забезпечення доступної і безоплатної вищої освіти усім громадянам України:</u>	Не враховано Держава забезпечує вищу освіту на конкурсних засадах, і це є в (стаття 44 Закону України «Про вищу освіту»). Не враховано Стаття 53 Конституції України. Не враховано Конституція не вимагає всім бажаючим надавати безоплатну вищу освіту. Не враховано
--	--	--	---

		- у проекті сказано, що «здобуття вищої освіти особою у закладі вищої освіти може здійснюватися за рахунок видатків державного бюджету, якщо особа має таке право відповідно до законів України.» що є обмеженням (звуженням) конституційних прав громадян і є неприпустимим відповідно до ст. 22 Конституції України: <u>«При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.»</u> <u>Крім цього проектом не враховано, що відповідно до статті 53 Конституції України держава забезпечує, тобто це обов'язок держави отримання безопатної освіти у державних та комунальних вищих навчальних закладах.</u> У статті 53 Конституції України закріплено право на доступну і безоплатну вищу освіту у державних (комунальних) вищих навчальних закладах: «Ст. 53...Держава забезпечує доступність і безоплатність ... вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток ... вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання; надання	Не враховано Проект не суперечить цій правовій позиції КСУ. Особа здобуває право навчатися за бюджетній кошт і реалізує його у закладі освіти. При цьому законом передбачено узгодження обсягів державного замовлення і обсягів фінансування вищої освіти.
--	--	---	---

		державних стипендій та пільг учням і студентам.» У Рішенні Конституційного Суду № 5-рп/2004 від 04.03.2004, де здійснено офіційне тлумачення положень частини третьої статті 53 Конституції зроблено наступне обов'язкове для застосування тлумачення: «...Доступність вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах полягає у створенні державою відповідних умов для їх функціонування і розвитку, за яких особа змогла б реалізувати своє право на здобуття вищої освіти на основі конкурсного відбору, з урахуванням своїх здібностей та інтересів у вільному виборі типу вищого навчального закладу, напряму підготовки і спеціальності, профілю навчання.» Конституційний Суд України вважає, що доступність освіти за конституційно-правовим смислом необхідно розуміти так, що нікому не може бути відмовлено у праві на освіту, і держава має створити можливості реалізувати це право. ...Конституційний Суд України дійшов висновку, що "безоплатність" зазначених у положеннях частини третьої	Це означає лише, що особа, яка отримала право на безоплатну вищу освіту, не повинна у ЗВО нічого більше платити. Саме це і передбачено проектом.
--	--	--	--

статті 53 Конституції України рівнів освіти у державних і комунальних навчальних закладах слід розуміти як можливість здобуття освіти у цих закладах без оплати, тобто без внесення плати у будь-якій формі за освітні послуги, відповідно до державного стандарту в межах тих видів освіти, безоплатність яких визначена у цих положеннях.

Забезпечення безоплатності освіти на всіх рівнях є однією з гарантій її доступності.

Безоплатність здобуття громадянами освіти забезпечується фінансуванням навчальних закладів цих форм власності за рахунок державних і місцевих бюджетних асигнувань згідно з визначеними законами та іншими правовими актами нормативами їх фінансового і матеріально-технічного забезпечення, що, однак, не виключає можливості фінансування галузі освіти за рахунок розвитку позабюджетних механізмів залучення додаткових коштів, як це визначено законодавством про освіту.

За Конституцією України (частина друга статті 43) держава створює умови для підготовки кадрів за основними напрямками відповідно

до суспільних потреб, на задоволення яких виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які бюджетні видатки держави (частина друга статті 95). Виходячи з суспільних потреб та розмірів бюджетних призначень, визначених у законі про Державний бюджет України, формується державне замовлення на підготовку фахівців з вищою освітою за напрямками і спеціальностями відповідних освітньо-кваліфікаційних рівнів. Тому обсяги фінансування вищих державних і комунальних навчальних закладів за рахунок бюджетних коштів пов'язані передусім з підготовкою такої кількості фахівців з вищою освітою, яка визначається щорічно у державному замовленні.

...

Отже, безоплатність вищої освіти (безоплатність навчання) в державних і комунальних навчальних закладах зобов'язує державу створити відповідні можливості, за яких громадянин України на рівних конкурсних умовах (частина четверта статті 53 Конституції України) може здобути без внесення плати у будь-якій формі вищу освіту в

		межах обсягу потрібних державі та суспільству фахівців. ... В аспекті конституційного подання положення частини третьої статті 53 Конституції України "держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах" у контексті частин першої, другої, четвертої зазначеної статті необхідно розуміти так: - доступність освіти як конституційна гарантія реалізації права на освіту на принципах рівності, визначених статтею 24 Конституції України, означає, що нікому не може бути відмовлено у праві на освіту, і держава має створити можливості для реалізації цього права; - безоплатність освіти як конституційна гарантія реалізації права на освіту означає можливість здобуття освіти в державних і комунальних навчальних закладах без внесення плати у будь-якій формі за освітні послуги визначених законодавством рівня, змісту, обсягу і в межах тих видів освіти, безоплатність яких передбачена частиною третьою статті 53	
--	--	--	--

		Конституції України (<u>254к/96-ВР</u>). Безоплатність вищої освіти означає, що громадянин має право здобути її відповідно до стандартів вищої освіти без внесення плати в державних і комунальних навчальних закладах на конкурсній основі (частина четверта статі 53 Конституції України в межах обсягу підготовки фахівців для загальноосвітніх потреб (державного замовлення).» До ч. 6 ст. 71: - суперечить ст. 53 Конституції: бюджетне фінансування вищої освіти в приватних закладах є порушенням статті 53 Конституції України, де закріплено, що «Держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, <u>вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах;</u>» отже <u>державне фінансування повинно надаватись саме державним і комунальним ЗВО, які реалізують право громадян на безоплатну вищу освіту.</u> - суперечить ст. 95 Конституції, де закріплено, що «Виключно законом про	
--	--	---	--

Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.».

До ч. 7 ст. 71:

Не зрозуміло, що означає зовнішнє незалежне оцінювання здобувачів вищої освіти?

Фінансування закладів вищої освіти з державного бюджету в залежності від певних критеріїв (недоліком є неврахування кількості населення в регіонах, оскільки в різних регіонах України існують різні можливості з підготовки фахівців вищої освіти та діє різна кількість закладів вищої освіти)

(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)

Формулювання п. 4 статті 71 не корелюється з назвою та змістом цієї статті «Оплата здобуття освіти у закладах вищої освіти», і тому виглядає тут зайвим. По – друге, це формулювання допускає багато

		інтерпретацій, що може вести до маніпулювань при його практичній реалізації. (Одеський державний екологічний університет Ректор Степаненко С. М.)	
Відсутня	Стаття 72¹. Кредитна підтримка осіб, що здобувають вищу освіту. 1. Громадянин України може отримати спеціальний кредит на здобуття вищої освіти за рахунок видатків Державного бюджету України, а також комерційних банків-агентів,	В статті згадуються словосполучення «спеціальний кредит», «недержавний кредит», «пільговий кредит», але незрозуміло чи ототожнюються ці терміни. Незрозуміло, яким чином і ким буде проводитися процедура обрання комерційних банків-агентів, які будуть надавати спеціальні кредити. Стаття 72¹ (пункт 2) передбачає погашення повністю	Враховано

	обраних державою на конкурсній основі. 2. Громадянин України може отримати недержавний кредит на здобуття вищої освіти з повним або частковим погашенням відсотків за рахунок видатків державного бюджету України. 3. Порядок надання пільгових кредитів за рахунок видатків державного бюджету України та недержавних кредитів на здобуття вищої освіти з повним або частковим погашенням відсотків за рахунок видатків державного бюджету України встановлюється Кабінетом Міністрів України. 4. Особі, яка здобула вищу освіту за рахунок коштів пільгового кредиту і пропрацювала після закінчення закладу вищої освіти в органах влади, державних і комунальних	або частково відсотків за кредитами на здобуття вищої освіти. Поява даної норми потребує внесення змін до Податкового кодексу України (розділу IV «Податок на доходи фізичних осіб») стосовно включення або не включення до доходів фізичної особи допомоги у вигляді сплати відсотків за кредитами у випадку, якщо особу буде відраховано з-за невиконання графіку навчального процесу. Тому, в даному випадку, суму відсотків за кредитом, яку повністю або частково будуть сплачені державою слід вважати додатковим благом фізичної особи, яка отримували освітні послуги. Крім того, слід передбачити норму, яка дозволяє фізичній особі включати до податкової знижки (стаття 166 Податкового кодексу України) за підсумками календарного року суму відсотків за кредитами, які будуть ним сплачені за власний рахунок. В проекті відсутнє описання механізму повернення кредиту та податкових наслідків, які при цьому можуть виникнути у випадку неповернення кредиту. Відсутній механізм укладання угоди між бюджетною установою, закладом вищої освіти та здобувачем освіти. Знову ж такі відсутнє описання податкових	Буде враховано після консультацій з Міністерством фінансів України. Не враховано Це предмет регулювання підзаконними актами.
--	--	--	--

закладах освіти та охорони здоров'я, відслужила у Збройних силах України не менше п'яти років, виданий кредит разом з відсотками погашається за рахунок коштів Державного бюджету України.

наслідків для здобувача освіти, який отримує освіту за рахунок бюджету, але порушує умови угоди та не відпрацьовує у роботодавця передбаченого терміну (не менш 5 років). Сума, сплачена за рахунок бюджетних коштів закладу вищої освіти має бути визнана додатковим благом здобувача освіти та повинна оподатковуватися на загальних підставах.

Окрім того, слід чітко регламентувати відповідальність роботодавця, який не забезпечив надання випускнику робочого місця, а також визначити яким чином заклад вищої освіти має забезпечити здобувачу освіти умови для отримання освітніх послуг.

(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)

Виходячи з ч.1. ст. 72¹ особа має право на «спеціальний кредит», який може надаватися за рахунок видатків Державного бюджету. У ч.3 йдеться про пільговий кредит з повним або частковим погашенням

		відсотків за рахунок видатків, що викликає неоднозначність. Чи означає такий виклад ч.1 та ч.3 ст. 72¹ Закону, що передбачено два види кредитів. Вважаємо, що ч.1 доцільно викласти у такій редакції: «Громадянин України може отримати спеціальний кредит на здобуття вищої освіти за рахунок видатків Державного бюджету України через комерційні банки-агенти, обрані державою на конкурсній основі», оскільки кредити можуть надаватись банками або іншими фінансовими установами, то, очевидно, що кредитування за рахунок видатків Державного бюджету може здійснюватися через банки – агенти.	
--	--	--	--

		(Донецький національний університет імені Василя Стуса)	
Закон України «Про освіту»			
Стаття 80. 4. Об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації чи використанню не за освітнім призначенням.	Стаття 80. 4. Об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації. Майно, необхідне для здійснення освітньої діяльності відповідно до отриманих закладом освіти ліцензій, не підлягає використанню не за освітнім призначенням.	Формулювання другого речення частини четвертої статті 80 Закону України «Про освіту » потребує уточнення. Бо юридично невизначеним є термін «за освітнім призначенням». Наприклад, гуртожитки є майном, що необхідне для здійснення освітньої діяльності, але якщо в них в літній період розміщуються на вільних місцях сторонні особи, чи це не буде порушенням вимог цієї статті. Або, чи можливо буде у цьому випадку здавати в оренду ідальні ЗВО (Одеський державний екологічний університет Ректор Степаненко С. М.) <u>До ст. 80:</u> Оскільки поняття «майно, необхідне для здійснення освітньої діяльності» є невизначеним, яке дозволяє	Мова іде про приміщення, які необхідні відповідно до ліцензійних умов. Тут про ліцензійні умови. Там усе чітко визначено.

різночитання, а визначення терміну «освітнє призначення» відсутнє у законодавстві, пропонуємо викласти ч. 4 ст. 80 у такій редакції:

«Об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації та повинні використовуватися для здійснення статутної діяльності».

ПРОПОЗИЦІЯ

Слова «необхідне для здійснення освітньої діяльності» замінити словами «яке забезпечує надання ліцензованих обсягів освітніх послуг».

ОБГРУНТУВАННЯ

Запропонований критерій визначення сукупності відповідного майна уточнено кількісним показником, якій відповідає вимогам законодавства про ліцензування видів діяльності. Будь-яке майно, яке перевищує встановлені нормативи за фактичними обсягами ліцензованих послуг може та повинно використовуватися ефективно незалежно від його формального призначення.

(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені

		Вадима Гетьмана»)	
Закон України «Про благодійну діяльність та благодійні організації»			
... Стаття 12. Засновники та учасники благодійних організацій 1. Засновниками благодійних організацій можуть бути дієздатні фізичні та юридичні особи, крім органів державної влади, органів місцевого самоврядування, інших юридичних осіб публічного права. ...	... Стаття 12. Засновники та учасники благодійних організацій 1. Засновниками благодійних організацій можуть бути дієздатні фізичні та юридичні особи, крім органів державної влади, органів місцевого самоврядування, інших бюджетних організацій та установ. Юридичні особи публічного права можуть бути засновниками благодійних організацій лише у випадках та в порядку, визначених законами України. ...	<u>До ст.12</u> Запропоновані зміни порушують антикорупційне законодавство – юридичні особи публічного права прирівняні до державних органів і не можуть бути засновниками благодійних організацій: - юридичні особи публічного права прирівняні до державних органів відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»: «Ст. 1: державний орган - орган державної влади, в тому числі колегіальний державний орган, <u>інший суб'єкт публічного права, незалежно від наявності статусу юридичної особи</u>, якому згідно із законодавством надані повноваження здійснювати від імені держави владні управлінські функції, юрисдикція якого поширюється на всю територію України або на окрему адміністративно-територіальну одиницю;» (Адміністрація ДВНЗ	Антикорупційне законодавство не стосується юридичних осіб. Зміни до Закону України «Про вищу освіту» виводять ЗВО, які не є бюджетними, з-під цього обмеження.

		«Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
Закон України «Про оренду державного та комунального майна»			
... Стаття 5. Орендодавці Орендодавцями є: Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва - щодо цілісних майнових комплексів підприємств, їх структурних підрозділів та нерухомого майна, а також майна, що не увійшло до статутного (складеного) капіталу господарських товариств, створених у процесі приватизації (корпоратизації), що є державною власністю, крім майна, що належить до майнового комплексу Національної академії наук України та галузевих академій наук, а також	... Стаття 5. Орендодавці Орендодавцями є: Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва - щодо цілісних майнових комплексів підприємств, їх структурних підрозділів та нерухомого майна, а також майна, що не увійшло до статутного (складеного) капіталу господарських товариств, створених у процесі приватизації (корпоратизації), що є державною власністю, крім майна, що належить до майнового комплексу Національної академії наук України та галузевих академій наук, майна, переданого державним та комунальним	Не зрозумілий термін “державні / комунальні ЗВО, які не є бюджетними установами”. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний	

майна, що належить вищим навчальним закладам та/або науковим установам, що надається в оренду науковим паркам та їхнім партнерам; органи, уповноважені Верховною Радою Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування управляти майном, - щодо цілісних майнових комплексів підприємств, їх структурних підрозділів та нерухомого майна, яке відповідно належить Автономній Республіці Крим або перебуває у комунальній власності; { Абзац третій статті 5 в редакції Закону N 768/97-ВР від 23.12.97 } ...	закладам вищої освіти, які не є бюджетними установами, а також майна, що належить закладам вищої освіти та/або науковим установам, що надається в оренду науковим паркам та їхнім партнерам; органи, уповноважені Верховною Радою Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування управляти майном, - щодо цілісних майнових комплексів підприємств, їх структурних підрозділів та нерухомого майна, яке відповідно належить Автономній Республіці Крим або перебуває у комунальній власності; { Абзац третій статті 5 в редакції Закону N 768/97-ВР від 23.12.97 } ...	економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	
... Стаття 19. Орендна плата ... 2. Методика розрахунку орендної плати	... Стаття 19. Орендна плата ... 2. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її	<u>До ч. 2 ст. 19</u> Вважаємо вказівку на спрямування коштів отриманих	Даремно. Тому що бюджетні

та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються для об'єктів, що перебувають у державній власності, Кабінетом Міністрів України. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.	розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються для об'єктів, що перебувають у державній власності, Кабінетом Міністрів України. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності. Орендна плата, встановлена за відповідною методикою, застосовується як	від оренди майна обмеженням фінансової автономії ЗВО. Не зрозумілий термін “державні / комунальні ЗВО, які не є бюджетними установами” Обмеження напрямів використання отриманих коштів можна розглядати як обмеження фінансової автономії. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	установи 50% віддають до бюджету. Це діючі норми. Не можна змінювати так різко.
--	--	--	---

Орендна плата, встановлена за відповідною методикою, застосовується як стартова під час визначення орендаря на конкурсних засадах. ...	стартова під час визначення орендаря на конкурсних засадах. Орендна плата за майно, яке належить закладу вищої освіти, який не є бюджетною установою, повністю сплачується закладу освіти. Кошти, отримані як орендна плата, спрямовуються закладом вищої освіти на поліпшення своєї матеріальної бази. 		
Закон України «Про управління об'єктами державної власності»			
... Стаття 3. Об'єкти управління державної власності 1. Об'єктами управління державної власності є: майно, яке передане казенним підприємствам в	... Стаття 3. Об'єкти управління державної власності 1. Об'єктами управління державної власності є: майно, яке передане казенним підприємствам в оперативне управління; майно, яке передане державним комерційним підприємствам (далі - державні		

оперативне управління; майно, яке передане державним комерційним підприємствам (далі - державні підприємства), установам та організаціям; майно, яке передане державним господарським об'єднанням; корпоративні права, що належать державі у статутних капіталах господарських організацій (далі - корпоративні права держави); державне майно, що забезпечує діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України; державне майно, передане в оренду, лізинг, концесію; державне майно, що перебуває на балансі господарських організацій і не увійшло до їх статутних капіталів або залишилося після ліквідації підприємств та організацій; державне майно,	підприємства), установам та організаціям; майно, яке передане державним господарським об'єднанням; корпоративні права, що належать державі у статутних капіталах господарських організацій (далі - корпоративні права держави); державне майно, що забезпечує діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України; державне майно, передане в оренду, лізинг, концесію; державне майно, що перебуває на балансі господарських організацій і не увійшло до їх статутних капіталів або залишилося після ліквідації підприємств та організацій; державне майно, передане в безстрокове безоплатне користування Національній академії наук України, галузевим академіям наук		
--	---	--	--

передане в безстрокове безоплатне користування Національній академії наук України, галузевим академіям наук; безхазяйне та конфісковане майно, що переходить у державну власність за рішенням суду.	зкладам вищої освіти на праві господарського відання; безхазяйне та конфісковане майно, що переходить у державну власність за рішенням суду.		
... 2. Дія цього Закону не поширюється на управління об'єктами власності Українського народу, визначеними частиною першою статті 13 Конституції України, а також на здійснення прав інтелектуальної власності. Особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі визначаються Законом України "Про особливості управління	... 2. Дія цього Закону не поширюється на управління об'єктами власності Українського народу, визначеними частиною першою статті 13 Конституції України, а також на здійснення прав інтелектуальної власності. Особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі визначаються Законом України "Про особливості управління		

об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі. ...	об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі. Особливості управління об'єктами державної власності, переданим державним та комунальним закладам вищої освіти, визначаються Законом України «Про вищу освіту». ...		
... Стаття 4. Суб'єкти управління об'єктами державної власності 1. Суб'єктами управління об'єктами державної власності є: Кабінет Міністрів України; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у	... Стаття 4. Суб'єкти управління об'єктами державної власності 1. Суб'єктами управління об'єктами державної власності є: Кабінет Міністрів України; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері		

сфері управління об'єктами державної власності; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку; міністерства, інші органи виконавчої влади та державні колегіальні органи (далі - уповноважені органи управління); Фонд державного майна України; органи, що забезпечують діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України; органи, які здійснюють управління державним майном відповідно до повноважень, визначених окремими законами; державні господарські об'єднання, державні холдингові компанії, інші державні господарські	управління об'єктами державної власності; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку; міністерства, інші органи виконавчої влади та державні колегіальні органи (далі - уповноважені органи управління); Фонд державного майна України; органи, що забезпечують діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України; органи, які здійснюють управління державним майном відповідно до повноважень, визначених окремими законами; державні господарські об'єднання, державні холдингові компанії, інші державні господарські організації (далі -		
--	--	--	--

організації (далі - господарські структури); Національна академія наук України, галузеві академії наук. ...	господарські структури); Національна академія наук України, галузеві академії наук; державні заклади вищої освіти, які не є бюджетними установами. ...		
Закон України «Про теплопостачання»			
... Стаття 20. Загальні засади формування тарифів на теплову енергію Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії. Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими.	... Стаття 20. Загальні засади формування тарифів на теплову енергію Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії. Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими. Тарифи на виробництво теплової енергії, у тому числі		

Тарифи на виробництво теплової енергії, у тому числі на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законодавством. Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи	на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законодавством. Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного	Додано норму стосовно того, що «тариф на теплову енергію для неприбуткових закладів освіти дорівнює тарифу для бюджетних установ». У законодавстві відсутнє поняття «неприбутковий заклад освіти». (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана») Відповідно до нової редакції Ст.27 ЗУ “Про вищу освіту”, не зрозуміло, чи залишається взагалі статус прибуткових ЗВО. Відповідно до нової редакції Ст.27 ЗУ “Про вищу освіту”, не зрозуміло, чи залишається взагалі статус прибуткових ЗВО. (Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)	Це поняття вводиться пакетом законопроектів.
--	---	---	--

теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установи, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію,	чи місцевого бюджету, неприбуткових закладів освіти, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.		
--	---	--	--

вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні	Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, неприбуткових закладів закладів освіти, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного		
--	--	--	--

діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії. Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного	газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії. Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом		
--	---	--	--

чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. 	виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. 		
Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»			
... Стаття 25. Порядок проведення державної реєстрації та інших реєстраційних дій	... Стаття 25. Порядок проведення державної реєстрації та інших реєстраційних дій		

... 4. Спрощена процедура державної реєстрації припинення юридичної особи шляхом її ліквідації проводиться на підставі: 1) судового рішення про скасування (визнання недійсною) державної реєстрації юридичної особи у випадках, передбачених законом, якщо таке рішення прийнято судом до 1 липня 2004 року, крім судового рішення про визнання юридичної особи банкрутом; 2) судового рішення про припинення юридичної особи, не пов'язаного з банкрутством юридичної особи, якщо таке рішення прийнято судом після 1 липня 2004 року, і в разі якщо голова ліквідаційної комісії з припинення юридичної особи або ліквідатор юридичної особи протягом трьох років з дати оприлюднення повідомлення про постановлення судового	... 4. Спрощена процедура державної реєстрації припинення юридичної особи шляхом її ліквідації проводиться на підставі: 1) судового рішення про скасування (визнання недійсною) державної реєстрації юридичної особи у випадках, передбачених законом, якщо таке рішення прийнято судом до 1 липня 2004 року, крім судового рішення про визнання юридичної особи банкрутом; 2) судового рішення про припинення юридичної особи, не пов'язаного з банкрутством юридичної особи, якщо таке рішення прийнято судом після 1 липня 2004 року, і в разі якщо голова ліквідаційної комісії з припинення юридичної особи або ліквідатор юридичної особи протягом трьох років з дати оприлюднення повідомлення про постановлення судового рішення про припинення		
--	---	--	--

рішення про припинення юридичної особи, не пов'язаного з банкрутством юридичної особи, не надав суб'єкту державної реєстрації документи, необхідні для державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації; 3) неподання головою ліквідаційної комісії з припинення юридичної особи або ліквідатором юридичної особи документів, необхідних для державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації протягом одного року з дати внесення до Єдиного державного реєстру запису про зупинення проведення спрощеної процедури державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації.	юридичної особи, не пов'язаного з банкрутством юридичної особи, не надав суб'єкту державної реєстрації документи, необхідні для державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації; 3) неподання головою ліквідаційної комісії з припинення юридичної особи або ліквідатором юридичної особи документів, необхідних для державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації протягом одного року з дати внесення до Єдиного державного реєстру запису про зупинення проведення спрощеної процедури державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її ліквідації; 4) за заявою закладу вищої освіти - засновника малого інноваційного підприємства (інноваційного		
--	--	--	--

...	стартапу), подана не пізніше двох років з моменту реєстрації такого підприємства.		
-----	--	--	--