**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Удосконалення економічних механізмів функціонування сучасної вищої освіти є одним з основних напрямків державної освітньої політики, який визначено стратегічною програмою розвитку освіти. Для вирішення складних соціально-економічних проблем, таких як розвиток промислового виробництва та економічне зростання, забезпечення освітою, фінансування науки необхідно забезпечити системний підхід до питань реформування системи фінансування вищої освіти. Однією з найбільш нагальних та гострих для нашої країни на сьогодні є проблема стимулювання економічного зростання на інноваційній основі, що обумовлює надання державного фінансування та підтримки розвитку освіти й науки.

Проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансування вищої освіти» передбачає запровадження нової методології державного фінансування вищої освіти – перехід від утримання закладів вищої освіти до оплати освітніх послуг, які надаються відповідними освітніми закладами.

Перші кроки реформи економічних відносин у системи вищої освіти зроблено:

Законом України «Про вищу освіту» від 2014 року, яким запроваджено розподіл державного замовлення на основі пріоритетів вступників,

Законом України «Про освіту», яким передбачено три можливих статуси закладів освіти: бюджетна установа, неприбутковий заклад, прибутковий заклад.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», яким внесено зміни до Бюджетного кодексу України, що передбачають формульний розподіл бюджетних коштів між закладами вищої освіти відповідно до кількості студентів та якісних показників діяльності закладів освіти.

**2. Мета прийняття законопроекту**

Метою законопроекту є завершення реалізації моделі «гроші ходять за студентом» без погіршення фінансового становища закладів вищої освіти, запровадивши тим самим здорову економічну конкуренцію в системі, спрямовану на підвищення якості вищої освіти.

**3. Загальна характеристика законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансування вищої освіти» встановить якісно новий рівень правого регулювання фінансування закладів вищої освіти.

Закладам освіти та науковим установам буде надане прав набувати статусу неприбуткових організацій, але небюджетних із збереженням податкових пільг, які мають бюджетні установи.

Визначається об’єктивний розподіл бюджетних коштів між закладами вищої освіти відповідно до кількості студентів, співвідношення вартості освітніх послуг та якості освітньої та наукової діяльності.

Забезпечується запровадження пільгового кредитування здобуття вищої освіти.

Проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансування вищої освіти» передбачається звільнення від оподаткування операцій з постачання послуг із здобуття освіти закладами освіти, які є неприбутковими організаціями, а також постачання послуг з проведення фундаментальних досліджень, науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт неприбутковими організаціями, яким надається допомога держави.

Визначаються шляхи вилучення з числа об’єктів оподаткування нежитлової нерухомості неприбуткових організацій, яка використовується для освітньої та наукової діяльності.

У проекті регламентовано забезпечення тарифів на теплопостачання для неприбуткових закладів освіти на рівні бюджетних установ.

Передбачається розширення прав закладів освіти при наданні в оренду невикористовуваних для освітнього процесу чи наукових досліджень приміщень та іншого майна; зарахування всього розміру доходів від оренди до доходів закладу.

В законопроекті передбачено надання неприбутковим закладам вищої освіти права створювати сталі благодійні фонди – ендавменти.

Передбачено низку норм для спрощення інноваційної діяльності закладів вищої освіти через заснування малих інноваційних підприємств (інноваційних стартапів).

На реалізацію завдань законопроекту відповідні зміни вносяться, до низки статей Закону України «Про вищу освіту», Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», Закону України «Про оренду державного і комунального майна», Закону України «Про управління об'єктами державної власності», Закону України «Про теплопостачання», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Нормативно-правову базу даній сфері правового регулювання складає:

Конституція України;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закони України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про оренду державного і комунального майна», «Про управління об'єктами державної власності», «Про теплопостачання», «Про державну реєстрацію юридичних осіб», фізичних осіб - підприємців та громадських формувань Бюджетний кодекс України, Податковий кодекс України.

Реалізація положень цього законопроекту потребуватиме змін до наступних Законів України :

Бюджетний кодекс України;

Податковий кодекс України.

Законопроект не можна приймати без внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не передбачає додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**6. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**7. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Реалізація проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансування вищої освіти» забезпечить фінансову автономію закладів вищої освіти, що стане основою для забезпечення академічної та організаційної автономії, поліпшить фінансово-матеріальне забезпечення закладів вищої освіти, створить умови для підвищення якості вищої освіти завдяки запровадженню здорової і справедливої конкуренції.

Проект акта може привести до зменшення надходжень місцевих бюджетів від плати за землю, що використовується закладам вищої освіти та науковими установами для освітньої та наукової діяльності. Територіальні громади натоміть отримають змогу ефективніше розвивати освітню та наукову діяльність на своїй території.

|  |  |
| --- | --- |
| Міністр | Лілія Гриневич |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 р.