**Звіт про громадське обговорення**

**проекту спільного наказу МОН, Мінфіну та МОЗ «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів, Міністерства охорони здоров’я України від 28.03.2011 № 284/423/173»**

1. **Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:**

Міністерство освіти і науки України

1. **Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:**

Проект спільного наказу Міністерства освіти і науки України. Міністерства фінансів України та Міністе6рства охорони здоров’я «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів, Міністерства охорони здоров’я України від 28.03.2011 № 284/423/173».

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій. Проект наказу було розміщено 05 липня 2017 року на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України (https://mon.gov.ua/ua/news/gromadske-obgovorennya-proektu-spilnogo-nakazu-ministerstva-osviti-i-nauki-ministerstva-finansiv-ta-ministerstva-ohoroni-zdorovya-shodo-uporyadkuvannya-pitannya-vstanovlennya-plati-za-prozhivannya-v-studentskih-gurtozhitkah-ta-plati-za-komunalni-polsugi).

Зауваження та пропозиції до проекту спільного наказу приймалися до 19 липня 2017 на електронну адресу ok\_tkachenko@mon.gov.ua.

1. **Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:**

Обговорення проекту здійснювалося з 05.07.2017 по 19.07.2017.

Впродовж встановленого для обговорення з громадськістю терміну надійшли зауваження та пропозиції від 25 заінтересованих сторін (переважно від закладів вищої освіти).

1. **Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства освіти і науки України за результатами обговорення:**

зауваження та пропозиції до проекту акта надходили в електронному вигляді.

Даний проект був піготовлений МОН на численні звернення вищих навчальних закладів з приводу підвищення плати студентам за проживання у студентських гуртожитках.

Задля підготовки цього наказу була створена робоча група з фахівців Міністерства та провідних вищих навчальних закладів країни.

Під час громадського обговорення закладами вищої освіти проект наказу вцілому був підтриманий. Водночас, оскільки зазначений проект передбачає збільшення *фактичної* плати студентами за проживання у студентських гуртожитках, він був негативно сприйнятий студентством.

За пропозиціями та зауваженнями, який надійшли під час громадського обговорення проект наказу був частково доопрацьований.

На даний час проект спільного наказу погоджений без зауважень Міністерством фінансів України та знаходиться на опрацюванні в МОЗ.

**Порівняльна таблиця**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Чинна редакція | Редакція, що пропонувалась для обговорення | Пропозиції надані під час обговорення |
| http://zakonst.rada.gov.ua/images/gerb.gif    МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ, МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ  МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ  МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ  Н А К А З  28.03.2011 № 284/423/173  Зареєстровано в Міністерстві  юстиції України  27 квітня 2011 р.  за № 520/19258  Про встановлення граничного розміру плати  за проживання в студентських гуртожитках  вищих навчальних закладів державної  та комунальної форм власності  Відповідно до пункту 6 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», постанови Кабінету Міністрів України від 27.08.2010 № 796 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форми власності», пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.94 № 226 «Про поліпшення виховання, навчання, соціального захисту та матеріального забезпечення дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування»  **Н А К А З У Є М О**:  1. Встановити, що граничний розмір плати за проживання в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності, що належать до сфери управління МОНмолодьспорту та МОЗ (далі – гуртожитки), з урахуванням ПДВ,встановленого згідно із законом, виходячи з нормативу 6 кв.м житлової площі (для новозбудованих гуртожитків – 8 кв.м житлової площі), не може перевищувати:    для студентів, абітурієнтів вищих навчальних закладів I-IV рівнів акредитації – 40 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації;  для клінічних ординаторів, аспірантів, докторантів – 40 відсотків їх академічної стипендії;  для курсантів денної форми навчання вищих навчальних закладів цивільної авіації, морського і річкового транспорту, Севастопольського національного інституту ядерної енергії та промисловості (далі - курсанти), які перебувають на державному утриманні та отримують безоплатне харчування, – 20 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії  вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації;  для студентів індустріально-педагогічних вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, які навчаються за програмами підготовки майстрів виробничого навчання і забезпечуються безоплатним триразовим харчуванням, - 20 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації, а для осіб,  які забезпечуються безоплатним одноразовим харчуванням, - 30 відсотків мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації.  ~~Студенти, курсанти, абітурієнти вищих навчальних закладів I-IV рівнів акредитації з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, особи з їх числа, а також студенти і курсанти, які в період навчання у віці від 18 до 23 років залишились без батьків, забезпечуються гуртожитком безкоштовно.~~    Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, у підпорядкуванні яких є вищі навчальні заклади, можуть встановлювати граничні розміри плати за проживання у студентських гуртожитках відповідно до вимог пункту 1 цього наказу.  2. Конкретний розмір плати за проживання в гуртожитках встановлюється керівником вищого навчального закладу за погодженням з профспілковим комітетом студентів і розраховується відповідно до Порядку надання інших платних послуг державними та комунальними навчальними закладами,затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23.07.2010 № 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2010 за № 1196/18491, виходячи з нормативу житлової площі на кожного мешканця, встановленого згідно з проектною документацією при будівництві гуртожитку, та розрахункового коефіцієнта загальної площі, що припадає на кожного мешканця гуртожитку.  3. Відповідно до Порядку надання інших платних послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23.07.2010№ 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2010 за № 1196/18491, встановлюється вартість інших  платних послуг, зокрема надання на вимогу особи поліпшених умов проживання та встановлення в кімнаті додаткового обладнання (аудіо-, відеотехніка, холодильник тощо).    4. Контроль за виконанням наказу покласти на заступників Міністра освіти і науки, молоді та спорту України та Міністра охорони здоров'я України згідно з розподілом функціональних обов'язків.  5. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.    МОН Мінфін МОЗ | http://zakonst.rada.gov.ua/images/gerb.gif  МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ, МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ  МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ  МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ  Н А К А З  28.03.2011 № 284/423/173  Зареєстровано в Міністерстві  юстиції України  27 квітня 2011 р.  за № 520/19258  Про встановлення граничного розміру плати  за проживання в студентських гуртожитках  вищих навчальних закладів державної  та комунальної форм власності  Відповідно до пункту 6 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», постанови Кабінету Міністрів України від 27.08.2010 № 796 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форми власності», пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.94 № 226 «Про поліпшення виховання, навчання, соціального захисту та матеріального забезпечення дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування»  **Н А К А З У Є М О**:  1. Встановити, що граничний розмір плати за проживання**, послуг з експлуатації та господарського обслуговування** в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності, що належать до сфери управління **МОН** та МОЗ (далі – гуртожитки) встановленого згідно із законом, виходячи з нормативу 6 кв.м житлової площі (для новозбудованих гуртожитків – 8 кв.м житлової площі), **без урахування плати за комунальні послуги**, з урахуванням ПДВ, не може перевищувати:  **для студентів, вступників до вищих навчальних закладів, , аспірантів, докторантів вищих навчальних закладів – 20** відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації**;**  **для курсантів невійськових вищих навчальних закладів (далі – курсанти), які перебувають на державному утриманні, – 10 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації;**  **для студентів індустріально-педагогічних вищих навчальних закладів, які навчаються за програмами підготовки майстрів виробничого навчання і забезпечуються безоплатним триразовим харчуванням – 10 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації, а для осіб, які забезпечуються безоплатним одноразовим харчуванням, – 15 відсотків розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії вищих навчальних закладів відповідного рівня акредитації»;**  **Виключити**  **2. Вступники до вищих навчальних закладів, студенти, курсанти вищих навчальних закладів з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, особи з їх числа, а також студенти і курсанти, які в період навчання у віці від 18 до 23 років залишились без батьків, забезпечуються гуртожитком безкоштовно (не сплачують за проживання та житлово-комунальні послуги).**  **3. Державна цільова підтримка щодо проживання у студентських гуртожитках.**  **Право на безоплатне проживання у студентських гуртожитках мають здобувачі вищої освіти (освітньо-кваліфікаційних та освітніх рівнів), а саме:**  **особи, визнані учасниками бойових дій відповідно до пункту 19 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантій їх соціального захисту;**  **діти, один з батьків яких помер внаслідок захворювання, одержаного в період участі в антитерористичній операції;**  **діти із сімей:**  **осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ України, поліцейських, які загинули або померли внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних під час участі в антитерористичній операції, захищаючи незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України;**  **осіб, які добровільно забезпечували (або добровільно залучалися до забезпечення) проведення антитерористичної операції (у тому числі здійснювали волонтерську діяльність) та загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії або каліцтва, одержаних під час забезпечення проведення антитерористичної операції (у тому числі волонтерської діяльності), перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення;**  **осіб, які, перебуваючи у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії або каліцтва, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, за умови, що в подальшому такі добровольчі формування були включені до складу Збройних Сил, МВС, Національної гвардії та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів;**  **осіб, які, перебуваючи у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил, МВС, Національної гвардії та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних під час виконання такими добровольчими формуваннями завдань антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами, МВС, Національною гвардією та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення;**  **військовослужбовців (резервістів, військовозобов’язаних) та працівників Збройних Сил, Національної гвардії, СБУ, Служби зовнішньої розвідки, Держприкордонслужби, Держспецтрансслужби, військовослужбовців військових прокуратур, осіб рядового та начальницького складу підрозділів оперативного забезпечення зон проведення антитерористичної операції ДФС, поліцейських, осіб рядового, начальницького складу, військовослужбовців, працівників МВС, Управління державної охорони, Держспецзв’язку, ДСНС, ДПтС, інших утворених відповідно до законів військових формувань, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, та загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії або каліцтва, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, а також дітям із сімей працівників підприємств, установ, організацій, які залучалися до забезпечення проведення антитерористичної операції та загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії або каліцтва, одержаних під час забезпечення проведення антитерористичної операції безпосередньо в районах та у період її проведення;**  **осіб, які загинули або померли внаслідок поранень, каліцтва, контузії чи інших ушкоджень здоров’я, одержаних під час участі у Революції Гідності.**  **Право на проживання у студентських гуртожитках з пільговою оплатою мають здобувачі вищої освіти (освітньо-кваліфікаційних, освітніх рівнів), а саме:**  **діти, осіб визнаних учасниками бойових дій відповідно до пункту 19 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;**  **діти, зареєстровані як внутрішньо-переміщені особи, за умови, що зазначені особи не отримують допомогу відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 р. № 505 «Про надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг.**  **Для осіб, що мають право на проживання у студентських гуртожитках з пільговою оплатою, державний або комунальний вищий навчальний заклад може самостійно встановлювати конкретний розмір плати, що не може перевищувати 50 відсотків граничного розміру плати за проживання у студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форми власності, визначеного цим наказом.**  **4. Проживання в студентських гуртожитках осіб, зазначених у пункті 2 та 3 цього наказу, забезпечується відповідним навчальним закладом за рахунок та в межах видатків, передбачених на зазначену мету в кошторисах таких навчальних закладів, затверджених в установленому порядку.**  **Особи, які мають право на безоплатне проживання в студентських гуртожитках або на проживання у студентських гуртожитках з пільговою оплатою (пункт 3 цього наказу), у разі продовження навчання у відповідному навчальному закладі за наступним рівнем вищої освіти (освітньо-кваліфікаційним рівнем) на період вступу після відрахування в результаті завершення навчання за попереднім рівнем вищої освіти (освітньо-кваліфікаційним рівнем) і до зарахування в установленому законодавством порядку до числа здобувачів освіти на навчання за наступним рівнем вищої освіти (освітньо-кваліфікаційним рівнем) мають право на проживання в гуртожитку на визначених умовах, у разі, коли вік вступника не перевищує 23 років.**  Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, у підпорядкуванні яких є вищі навчальні заклади, можуть встановлювати граничні розміри плати за проживання у студентських гуртожитках відповідно до вимог пункту 1 цього наказу.  **5.** Конкретний розмір плати за проживання в гуртожитках встановлюється керівником вищого навчального закладу за погодженням **з органами студентського самоврядування та первинними профспілковими організаціями осіб, які навчаються,** і розраховується відповідно до Порядку надання інших платних послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23.07.2010 № 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2010 за № 1196/18491, виходячи з нормативу житлової площі на кожного мешканця, встановленого згідно з проектною документацією при будівництві гуртожитку, та розрахункового коефіцієнта загальної площі, що припадає на кожного мешканця гуртожитку.  **6.** Відповідно до Порядку надання інших платних послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23.07.2010 № 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2010 за № 1196/18491, встановлюється вартість інших  платних послуг, зокрема надання на вимогу особи поліпшених умов проживання та встановлення в кімнаті додаткового обладнання (аудіо-, відеотехніка, холодильник тощо).  **7. Розмір плати за комунальні послуги, які надаються особам, які проживають у студентських гуртожитках, визначаються окремо, відповідно до встановлених уповноваженим органом цін/тарифів на такі послуги і не включається до загального розміру пати за проживання в гуртожитках.**  **При цьому особи, які проживають у студентських гуртожитках, мають право звернутися до органів праці та соціального захисту населення за призначенням субсидії на відшкодування плати за комунальні  послуги.**  **8.** Контроль за виконанням наказу покласти на заступників Міністра освіти і науки, молоді та спорту України та Міністра охорони здоров'я України згідно з розподілом функціональних обов'язків.  **9.** Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.  МОН Мінфін МОЗ | Слід зазначити, що такі норми для студентських гуртожитків з базовими умовами комфортності (гуртожитки коридорного типу). **Не підтримано** Конкретну плату в межах 20% встановлює ВНЗ (наприклад блочні, коридорні, рівень комфорту).  Можливо потрібно відштовхуватись не від кв.м, а від ліжко-місця? **Не підтримано** Це буде стимулювати 2-3 ярусні ліжка у кожній кімнаті.  Видалити слова «з урахуванням ПДВ». **Не підтримано (позиція Мінфіну)**   1. 30 % розміру мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії або 20 % прожиткового мінімуму **???** для працездатних осіб. 2. Вступників до ВНЗ, аспірантів, докторантів відокремити і встановити для них окрему норму. **Частково враховано**   Викласти в такій редакції: «для курсантів, які навчаються на військових кафедрах невійськових навчальних закладів (далі – курсанти), які перебувають на державному утриманні, - 10 відсотків мінімальної ординарної (звичайної) академічної стипендії ВНЗ відповідного рівня акредитації». **Не підтримано.** В редакції МОН військові кафедри поглинаються.  Норму про вступників до ВНЗ, аспірантів, докторантів, курсантів пропонується вилучити, оскільки вона не є економічно обґрунтованою і вимагає додаткового фінансування, яке не передбачено бюджетом (КПІ).  Крім того у аспірантів і докторантів немає мінімальної академічної стипендії. **Враховано**  Пільга не повинна стосуватись студентів-контрактників, студентів-заочників, іноземців, слухачів підготовчого відділення. Вони мають платити повну вартість. **Не підтримано** Контрактники, заочники це такі ж студенти, і вони також мають право на пільгу. *Про слухачів підготовчого відділення у наказі не йдеться.*  Надати пільги «полу-сиротам» (немає одного з батьків), студентам з багатодітних родин. **Не підтримано.** Таке право не передбачено законодавством.  Пільги мають тільки студенти, які навчаються за державним замовленням, чи всі студенти денної форми навчання? Всім студентам, які проживають у гуртожитку.  Доповнити словами «із наданням додаткового бюджетного фінансування по загальному фонду, яке може бути використане на утримання гуртожитків»  На пільговиків у ВНЗ коштів немає.  Це не питання зазначеного документу.  Доповнити словами:  «5. Конкретний розмір плати за проживання, *послуг з експлуатації та господарського обслуговування в студентських* гуртожитках встановлюється…». **Враховано**  Доповнити словами:  «…визначаються окремо *по фактичним витратам*, відповідно до встановлених…». **Враховано**  Розробити методику розрахунку вартості проживання та плати за ком послуги, показати приклади. Можливо буде розроблено пізніше, окремим документом.  Зазначити, що субсидія призначається на відшкодування *житлово-*комунальних послуг. **Враховано**  Який механізм нарахування та документальне оформлення оплати за компослуги?  Конкретний розмір плати за комунальні послуги на одну особу, що проживає у кожному студентському гуртожитку, затверджується наказом керівника вищого навчального закладу.  Комунальні сплачують всі, навіть пільговики (АТОвці, переселенці)? Так.  **7. Розмір плати за комунальні послуги, які надаються особам (за винятком осіб зазначених в п. 2 та абзацах 3-11 пункту 3 цього наказу) визначаються окремо, відповідно до встановлених уповноваженим органом цін/тарифів на такі послуги і не включається до загального розміру пати за проживання в гуртожитках.** |