

## ЗВІТ

департаменту професійної освіти

про результати громадського обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів»

Електронна адреса оприлюднення проекту на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України:

<http://mon.gov.ua/citizens/zv%E2%80%99yazki-z-gromadskisty/konsultacziyi-z-gromadskisty/gromadske-obgovorennya-2017.html>

Дата проведення обговорення: червень 2017 року

Мета розроблення проекту Закону: врегулювання питання щодо регіонального замовлення на підготовку кадрів, фахівців у професійно-технічних навчальних закладах.

№	Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні	Пропозиції до проекту Закону	Інформація про врахування пропозицій та зауважень
1.	Директор Кам'янського ВПУ В.Некlesa <a href="mailto:dndz_vpu@ua.fm">dndz_vpu@ua.fm</a>	<p>«Пропоную надати можливість отримання державного та/або регіонального замовлення приватним навчальним закладам внесши відповідні зміни до підпункту 3) пункту 1 статті 1 Закону.</p> <p>Пропоную доповнити Закон Статтею 2-1. "Формування регіонального замовлення" розділивши, не зовсім читабельну, Статтю 2. "Формування державного та/або регіонального</p>	<p><b>Не враховано.</b> Відповідно до статей 89 і 90 Бюджетного кодексу України видатки на професійно-технічну освіту (на оплату послуг з підготовки кваліфікованих робітників на умовах регіонального замовлення у професійно-технічних та інших навчальних закладах державної та/або комунальної власності) здійснюється з обласних бюджетів, бюджетів міст обласного значення - обласних центрів та бюджету м. Києва.</p> <p><b>Враховано.</b> Проект Закону доповнено статтею 2-1. «Формування регіонального замовлення»</p>

		замовлення"».	
2.	Департамент персоналу Державної служби України з надзвичайних ситуацій <a href="mailto:merzlikin@mns.gov.ua">merzlikin@mns.gov.ua</a>	«Відділ освіти та науки Департаменту персоналу Державної служби України з надзвичайних ситуацій розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів» та з урахуванням змісту частини другої статті 3 Закону України пропонує доповнити частину третю статті 3 Закону України після слів «3. Державний та/або регіональний замовник» словами «(крім випадків, передбачених абзацом другої цієї статті)».	<b>Не враховано.</b> Запропонована норма передбачає не укладання контракту з виконавцем регіонального замовлення, проте постановою КМУ від 20.05.2013 № 363 «Про затвердження Порядку розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів» встановлено, що виконавцями державного замовлення можуть бути професійно-технічні навчальні заклади, що пройшли конкурсний відбір та з якими укладено державний контракт.
3.	Громадська організація "Науково-дослідний інститут економічного розвитку" <a href="mailto:z0679330105@gmail.com">z0679330105@gmail.com</a>	«1. У пояснювальній записці вказано, що метою проекту акту є врегулювання питання щодо регіонального замовлення на підготовку кадрів, фахівців у професійно-технічних навчальних закладах. Натомість зміст проекту дозволяє зробити висновок, що він спрямований на встановлення окремих положень, які дозволяють формувати та розміщувати регіональне замовлення у вищих навчальних закладах. 2. У пояснювальній записці вказано, що реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Натомість, на наш погляд, повноцінна реалізація запропонованих змін потребуватиме додаткових фінансових витрат, у тому числі за рахунок коштів бюджетів різних рівнів (навчання фахівців у сфері формування та розміщення регіонального замовлення, розробка та розповсюдження методичних матеріалів з питань формування та розміщення регіонального замовлення та ін.).	<b>Враховано.</b> Внесено зміни до назви Закону України вказавши, що формування та розміщення регіонального замовлення здійснюється на підготовку кваліфікованих робітників та молодших спеціалістів.  <b>Не враховано.</b> У 2017 році фінансування професійно-технічних навчальних закладів, відповідно до внесених змін до Бюджетного кодексу України, здійснюється з обласних бюджетів, бюджетів міст обласного значення - обласних центрів та бюджету м. Києва. Крім того, за рахунок коштів освітньої субвенції здійснюється фінансування видатків на здобуття учнями ПТНЗ повної загальної середньої освіти, на що у загальному обсязі освітньої субвенції передбачені видатки у сумі

		<p>2,0 млрд. гривень.</p> <p>Також, Державним бюджетом України на 2017 рік передбачені видатки у сумі 119,6 млн. гривень на фінансування підготовки кадрів за професіями загальнодержавного значення, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2016 р. № 818.</p> <p>Крім того, змінами до Бюджетного кодексу України передбачена можливість обласним бюджетам здійснювати фінансування підготовки робітничих кадрів на умовах регіонального замовлення у професійно-технічних навчальних закладах, які розташовані у містах – обласних центрах.</p>
	<p>3. За змістом п.1 статті 2 проекту органи влади регіонального рівня набувають повноваження здійснювати формування державного замовлення. На наш погляд, вказаний пункт необхідно викласти більш чіткіше.</p>	<p><b>Враховано.</b></p> <p>Законопроект доповнено новою статтею 2-1, у якій визначено повноваження місцевих органів виконавчої влади та їх структурних підрозділів щодо формування регіонального замовлення.</p> <p>В законопроекті розмежовано визначення термінів державне та регіональне замовлення.</p>
	<p>4. У проекті досить часто зустрічається словосполучення «державне та/або регіональне замовлення». При доопрацюванні проекту доцільно обговорити питання про застосування слова «замовлення» для означення державного та/або регіонального замовлення, що спростить викладення та розуміння відповідних правових положень.</p>	<p><b>Не враховано.</b></p> <p>Статтю 2 законопроекту доповнено статтею 2-1 щодо формування регіонального замовлення, таким чином розмежовано державного та регіонального замовлення. З огляду на зазначене, впровадження терміну «замовлення» недоцільно.</p>
	<p>5. Доцільно обговорити питання про запровадження формульних (формалізованих) методик та підходів при ухваленні рішень у сфері формування та розміщення державного та/або регіонального замовлення.</p>	<p><b>Не враховано.</b></p> <p>Питання запровадження формульних (формалізованих) методик та підходів формування та розміщення державного та/або регіонального замовлення не є предметом</p>

		<p>правового регулювання проекту Закону. Проекти підзаконних актів з питань формування та розміщення державного та/або регіонального замовлення будуть внесені на громадське обговорення</p>
	<p>6. У проекті залишено норму про можливість розміщення державного та/або регіонального замовлення без проведення конкурсу у разі наявності конкретної угоди про надання освітніх послуг між навчальним закладом та замовником кадрів (пункт 2 статті 3 проекту). На наш погляд, вказана норма не сприяє запровадженню конкурсних засад у сфері формування та розміщення державного та/або регіонального замовника, не сприяє стимулюванню підвищення результативності діяльності навчальних закладів, містить ознаки корупційних ризиків. Слід взяти до уваги, що механізм укладання «конкретної угоди» законодавством України не визначений. Також слід звернути увагу на недолуге словосполучення «замовником кадрів» (правильно: «замовник освітніх послуг», «замовник підготовки кадрів», «замовник підготовки фахівців» тощо).</p>	<p><b>Не враховано.</b> Зазначене питання не є предметом правового регулювання проекту Закону. Під час перегляду підходів щодо формування та розміщення державного замовлення в цілому, вони будуть винесені для обговорення з громадськістю.</p>
	<p>7. У проекті доцільно передбачити норму, що державний та/або регіональний контракт (пункт 3 статті 3 проекту) укладається з урахуванням типової форми, затвердженою Кабінетом Міністрів України, натомість при проведенні переговорів до контракту можуть вноситися положення, що суттєво не змінюють його істотні умови.</p>	<p><b>Не враховано.</b> У законопроекті запропоновано новий абзац п. 3 статті 3 щодо укладання між регіональним замовником та виконавцем регіонального замовлення регіонального контракту. Типову форму державного контракту затверджено наказом МОН 30.05.2013 № 647 "Деякі питання реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2013 р. № 363 «Про затвердження Порядку розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації й перепідготовку кадрів».</p>

	<p>8. Проект акта необхідно направити на погодження, громадського обговорення та проведення процедури консультацій з громадськості до Громадської ради при Міністерстві освіти і науки з урахуванням припису п.8 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (з урахуванням змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України № 234 від 08 квітня 2015 р.), відповідно до якого орган виконавчої влади протягом трьох робочих днів з початку проведення консультацій з громадськістю подає громадській раді проекти відповідних нормативно-правових актів та інформаційно-аналітичні матеріали до них.»</p>	<p><b>Враховано.</b> Проект Закону надіслано до Громадської ради при Міністерстві освіти і науки (лист ДПО від 12.06.2017 № 3-454)</p>
--	--	--

Директор департаменту

М. С. Кучинський