

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Міністерства освіти і науки України на 2021-2023 роки

Відповідно до Розділу VII Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції 28.12.2021 № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 р. за № 219/37555, уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції здійснює оцінку виконання антикорупційної програми.

У зв'язку з зазначеним, з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення цього процесу, сектором з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства освіти і науки України (далі – МОН) було здійснено оцінку виконання Антикорупційної програми Міністерства освіти і науки України на 2021-2023 роки, затвердженої наказом МОН від 23.03.2021 № 353 (далі – Антикорупційна програма). Оцінка виконання антикорупційної програми здійснюється шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

Результативність виконання Антикорупційної програми

1. Прогрес у досягненні індикаторів виконання заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) корупційних ризиків:

№	Назва корупційного ризику	Назва заходу	Прогрес виконання (у %)
1	Ймовірність необ'єктивного оцінювання під час вступу за правилами, які не передбачають подання сертифікатів зовнішнього незалежного оцінювання	Затвердження умов прийому на навчання для здобуття фахової передвищої та вищої освіти на відповідний рік із поступовим розширенням технологій ЗНО	100%
2	Непрозора система отримання запрошень на навчання для іноземних громадян	Впровадження єдиної міжвідомчої електронної платформи (єдине електронне вікно, електронний кабінет абітурієнта/студента) з метою забезпечення процедури зарахування іноземців та осіб без громадянства до закладу вищої освіти, у тому числі оформлення (реєстрації та видачі) закладами вищої освіти електронних запрошень на навчання (стажування) в Україні, їх моніторингу уповноваженим МОН державним підприємством, їх попереднього погодження із заінтересованими органами; прийняття рішення щодо оформлення віз для в'їзду в Україну з метою навчання, внесення інформації про перетин державного кордону, а також щодо оформлення посвідок на тимчасове проживання з відміткою про місце реєстрації;	100%

		отримання абітурієнтами/студентами супутніх послуг в електронній формі	
3	Допуск до участі у конкурсі на заміщення вакантної посади керівника закладу вищої освіти особи, притягнутої до відповідальності за корупційне чи пов'язане з корупцією правопорушення	Внесення змін до Методичних рекомендацій щодо особливостей виборчої системи та порядку обрання керівника закладу вищої освіти, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2014 р. № 726	100%
4	Ймовірність призначення на посаду керівника закладу вищої освіти (виконувача обов'язків) особи, яка була визнана винною у вчиненні правопорушення, пов'язаного з корупцією	Внесення змін до пункту 5 частини другої статті 42 Закону України «Про вищу освіту» шляхом викладення його в такій редакції: «5) за рішенням суду була визнана винною у вчиненні правопорушення, пов'язаного з корупцією, - протягом року з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;»	100%
5	Ймовірність призначення на посаду керівників закладів позашкільної освіти осіб, які були притягнені до відповідальності за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення	Внесення змін до Закону України «Про позашкільну освіту»	0%
6		Затвердження Порядку обрання, призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу позашкільної освіти, у якому буде передбачено вимоги до кандидатів на відповідні посади, що унеможливлять призначення на посаду керівника закладу позашкільної освіти особи, притягнутої до відповідальності за корупційні правопорушення, пов'язані з корупцією	0%
7	Ймовірність необ'єктивного відбору громадян України для участі у програмах академічної мобільності відповідно до міжнародних договорів про співробітництво в галузі освіти і науки, міжнародних програм та проектів, якими передбачено здобуття освіти громадянами України за кордоном	Розробити та затвердити наказом МОН Положення про проведення конкурсу з відбору громадян України для участі у програмах академічної мобільності відповідно до міжнародних договорів про співробітництво в галузі освіти і науки, міжнародних програм та проектів, якими передбачено здобуття освіти громадянами України за кордоном	100%

8	Недосконалий механізм здійснення заходів державного нагляду (контролю) у формі інституційного аудиту	Внесення змін до Порядку проведення інституційного аудиту закладів загальної середньої освіти, затвердженого наказом МОН від 09.01.2019 №17, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 березня 2019 р. за № 250/33221	100%
9		Затвердження Порядку проведення позапланових перевірок закладів освіти	100%
10	Ймовірність неправомірного втручання третіх осіб у планування і проведення внутрішнього аудиту та підготовку звіту про його результати	Проведення інструктажу для працівників відділу щодо алгоритму дій у разі наявності факту втручання третіх осіб	100%
11		Інформування керівництва МОН про наявні факти втручання третіх осіб	100%
12	Ускладнена процедура подачі документів на ліцензування у сфері вищої освіти у частині видачі ліцензій (розширення провадження освітньої діяльності)	Розробка технічного забезпечення щодо подачі заяв та документів в електронному вигляді до органу ліцензування	100%
13	Ймовірність нецільового використання коштів державного бюджету на виконання наукових, науково-технічних робіт, які фінансуються за рахунок зовнішнього інструменту допомоги Європейського Союзу для виконання зобов'язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»	Розробити та внести на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 листопада 2019 р. № 971»	100%
14	Ймовірність нецільового використання коштів державного бюджету на виконання проектів в рамках Міжнародної	Розробити та затвердити порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання зобов'язань України у Міжнародній європейській інноваційній науково-технічній програмі «EUREKA»	100%

	європейської інноваційної науково-технічної програми «EUREKA»		
15	Ймовірність необ'єктивного формування переліку пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності з метою створення пріоритетності для фінансування окремих напрямів досліджень	Забезпечення широкого експертного обговорення в процесі формування переліку пріоритетних напрямів науки і техніки та інноваційної діяльності за участі провідних вчених, які будуть включені до відповідних тематичних секцій Експертної ради, сформованої наказом МОН	100%
16	Ймовірність подання нерелевантної та/або упередженої інформації до Кабінету Міністрів України про вплив діяльності у сфері трансферу технологій на фінансовий стан підприємств, установ та організацій	Розробити та затвердити порядок подання та узагальнення відомостей про вплив діяльності у сфері трансферу технологій на фінансовий стан підприємств, установ та організацій, відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1030	100%
17	Ймовірність приховування факту спільної роботи близьких осіб в закладі вищої освіти	Розроблення внутрішньої форми про повідомлення особами, які претендують на зайняття посади керівника закладу вищої освіти про близьких їм осіб, що працюють у відповідному закладі вищої освіти (далі – форма)	100%
18		Забезпечення ознайомлення із формою претендентів на зайняття посади керівника закладу вищої освіти	100%
19	Ймовірність приховування наявності в призначеної на посаду керівника закладу вищої освіти особи підприємств чи корпоративних прав	Розроблення внутрішньої форми про ознайомлення із вимогами законодавства щодо необхідності передачі в управління належних підприємств чи корпоративних прав (далі – форма)	100%
20		Забезпечення ознайомлення із формою претендентів на зайняття посади керівника закладу вищої освіти	100%
21	Ймовірність недоброчесності посадових осіб під час надання згоди на оренду, списання, передачу державного	Проведення роз'яснювальної роботи з питань антикорупційного законодавства та посилення контролю з боку керівництва управління з питань державного майна	100%
22		Проведення перевірок у разі виявлення ознак порушення законодавства	100%

23	майна в сфері управління МОН	Прийняття рішень щодо оренди, списання, передачі майна Комісією з майнових питань	100%
24	Ймовірність встановлення дискримінаційних вимог до учасників процедури публічної закупівлі	Використання Модулів аналітики ВІ Prozorro та системи YouControl на етапі підготовки тендерної документації	100%
25		Проведення аналізу ринку та вивчення того, наскільки заявлені замовником в тендерній документації характеристики товару, роботи чи послуги є специфічними чи спеціальними у порівнянні з іншими	100%
26		Проведення періодичного моніторингу щодо дотримання вимог чинного законодавства під час здійснення публічних закупівель	100%
27	Ймовірність встановлення необґрунтованої (завищеної) ціни договору, штучне завищення обсягів закупівлі	Проведення аналізу необхідних обсягів закупівель	100%
28		Проведення моніторингу цін при визначенні очікуваної вартості закупівлі, товарів, робіт та послуг при здійсненні закупівель	100%
29		Складання звітів про ефективність закупівель із зазначенням інформації про успішні/неуспішні процедури, показники економії, виконання планів, поточний стан договорів та статуси наявних скарг тощо	100%
30		Використання примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі	100%
31	Поділ предмету закупівлі	Внесення змін до розпорядчого документу, який врегулює процедуру проведення закупівель	100%
32		Розроблення алгоритму планування закупівель, здійснення аналізу річного плану закупівель та контроль за пропозиціями на підготовчому етапі	100%
33	Ймовірність укрупнення предмета закупівлі, що може призвести до мінімізації конкуренції	Запровадження механізму перевірки розробленої тендерної документації стосовно дотримання вимог до предмета закупівлі	100%
34		Проведення вибіркової перевірки тендерної документації на предмет можливості здійснення окремої закупівлі найменувань, які об'єднані в один лот, в умовах економії, яка буде спричинена збільшенням конкуренції	100%

2. Загальний прогрес виконання кожної категорії заходів:

№	Назва корупційного ризику	Прогрес виконання заходів (у %)
1	Ймовірність необ'єктивного оцінювання під час вступу за правилами, які не передбачають подання сертифікатів зовнішнього незалежного оцінювання	100%
2	Непрозора система отримання запрошень на навчання для іноземних громадян	100%

3	Допуск до участі у конкурсі на заміщення вакантної посади керівника закладу вищої освіти особи, притягнутої до відповідальності за корупційне чи пов'язане з корупцією правопорушення	100%
4	Ймовірність призначення на посаду керівника закладу вищої освіти (виконувача обов'язків) особи, яка була визнана винною у вчиненні правопорушення, пов'язаного з корупцією	100%
5	Ймовірність призначення на посади керівників закладів позашкільної освіти осіб, які були притягнені до відповідальності за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення	0%
6	Ймовірність необ'єктивного відбору громадян України для участі у програмах академічної мобільності відповідно до міжнародних договорів про співробітництво в галузі освіти і науки, міжнародних програм та проєктів, якими передбачено здобуття освіти громадянами України за кордоном	100%
7	Недосконалий механізм здійснення заходів державного нагляду (контролю) у формі інституційного аудиту	100%
8	Ймовірність неправомірного втручання третіх осіб у планування і проведення внутрішнього аудиту та підготовку звіту про його результати	100%
9	Ускладнена процедура подачі документів на ліцензування у сфері вищої освіти у частині видачі ліцензій (розширення провадження освітньої діяльності)	100%
10	Ймовірність нецільового використання коштів державного бюджету на виконання наукових, науково-технічних робіт, які фінансуються за рахунок зовнішнього інструменту допомоги Європейського Союзу для виконання зобов'язань України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»	100%
11	Ймовірність нецільового використання коштів державного бюджету на виконання проєктів в рамках Міжнародної європейської інноваційної науково-технічної програми «EUREKA»	100%
12	Ймовірність необ'єктивного формування переліку пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності з метою створення пріоритетності для фінансування окремих напрямів досліджень	100%
13	Ймовірність подання нерелевантної та/або упередженої інформації до Кабінету Міністрів України про вплив діяльності у сфері трансферу технологій на фінансовий стан підприємств, установ та організацій	100%
14	Ймовірність приховування факту спільної роботи близьких осіб в закладі вищої освіти	100%
15	Ймовірність приховування наявності в призначеної на посаду керівника закладу вищої освіти особи підприємств чи корпоративних прав	100%
16	Ймовірність недоброчесності посадових осіб під час надання згоди на оренду, списання, передачу державного майна в сфері управління МОН	100%

17	Ймовірність встановлення дискримінаційних вимог до учасників процедури публічної закупівлі	100%
18	Ймовірність встановлення необґрунтованої (завищеної) ціни договору, штучне завищення обсягів закупівлі	100%
19	Поділ предмету закупівлі	100%
20	Ймовірність укрупнення предмета закупівлі, що може призвести до мінімізації конкуренції	100%

3. Загальний прогрес виконання Антикорупційної програми – **95%**.

Ефективність виконання Антикорупційної програми

1. Джерелами інформації для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми є звіти про стан виконання Антикорупційної програми; результати опитувань (анкетувань), інтерв'ювань внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін; повідомлення про можливі випадки корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» і порушень Антикорупційної програми; акти планових (позапланових) перевірок організації роботи із запобігання і виявлення корупції в організації, які складало Національне агентство з питань запобігання корупції; дослідження, у тому числі наукові, соціологічні тощо, з питань запобігання та протидії корупції в МОН; відомості, розміщені у засобах масової інформації.

2. Ефективність виконання Антикорупційної програми:

2.1. Сектором з питань запобігання та виявлення корупції МОН ведеться журнал обліку працівників центрального апарату МОН, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

За наявною інформацією, у звітному періоді, як і в попередньому періоді, працівники центрального апарату МОН не притягались до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

2.2. **40%** корупційних ризиків усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них.

2.3. **55%** корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них.

2.4. **4,7%** працівників пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції та набрали високий бал за результатами перевірки їхніх знань.

2.5. **60,5%** зовнішніх заінтересованих сторін, опитаних під час проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОН, вважають, що ефективність роботи із запобігання та протидії корупції у діяльності МОН підвищилась.

2.6. **33%** зовнішніх заінтересованих сторін, опитаних під час проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОН, зовнішніх заінтересованих сторін вважають, що діяльність МОН стала більш прозорою.

Висновки

З метою усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності МОН упродовж 2021-2023 років здійснено 32 заходи. Як свідчать результати оцінки виконання Антикорупційної програми, проведений комплекс антикорупційних заходів надав свої позитивні результати. Загальний прогрес виконання Антикорупційної програми становить 95%. Вжиті заходи повною мірою ефективні та здатні сприяти створенню додаткових запобіжників вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень.

У звітному періоді працівники центрального апарату МОН не притягались до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією. Відсутність обвинувальних судових рішень щодо притягнення посадових осіб

МОН до відповідальності за вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення є об'єктивним підтвердженням належної й системної превентивної роботи у антикорупційному напрямку, яку можна оцінити як ефективну.

Заходи (2), спрямовані на усунення корупційного ризику № 5, які з об'єктивних причин не були виконані у звітному періоді, будуть винесені на розгляд робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОН для врахування у проекті Антикорупційної програми на 2024 – 2026 роки.

В. о. завідувача сектору
з питань запобігання та
виявлення корупції

19.01.2024
(дата)


(підпис)

Анастасія КУЛІЧЕНКО