

Звіт

про здійснення заходів щодо запобігання корупції
в Міністерстві освіти і науки України, затверджених розпорядженням Кабінету
Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання
корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади»,
до 09.09.2020

Захід № 1: Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів

5 жовтня 2016 року розпорядженням Кабінету Міністрів України № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» затверджено заходи щодо запобігання корупції, розроблені в рамках Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» (далі – Заходи).

Серед зазначених Заходів до виконання Міністерству освіти і науки України (далі – Міністерство, МОН) визначено, зокрема, захід «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів».

Розробленим на виконання зазначеного розпорядження планом здійснення антикорупційних заходів в Міністерстві передбачалось створення єдиної системи офіційних геопросторових відомостей про об'єкти державної власності Міністерства, а також про земельні ділянки державної та комунальної власності, що знаходяться у користуванні закладів освіти: їх межі, кількісні, якісні характеристики; рішення, на підставі яких виникло, та документи, що підтверджують право землекористування (як окремої тематичної карти у складі Державного земельного кадастру, яка постійно оновлюватиметься при внесенні відповідних відомостей до Державного земельного кадастру) щодо території України.

Однак, на засіданні 26.07.2018, що відбулося в Кабінеті Міністрів України за участі посадовців МОН та представників Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», було прийнято рішення переглянути план виконання зазначеного вище заходу у зв'язку з відсутністю повноважень Міністерства щодо створення єдиної системи офіційних геопросторових відомостей. Згідно з оновленим планом здійснення антикорупційних заходів індикатором виконання заходу «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів» визначено наступне:

1. Отримання від закладів освіти, що належать до сфери управління МОН, завірених копій документів, що посвідчують право на володіння та користування земельними ділянками, які перебувають у підпорядкуванні закладів.

2. Опрацювання отриманої документації від закладів освіти.

3. Передання відомостей щодо оформлених документів на земельні ділянки та стан виготовлення відповідних документів на неоформлені земельні ділянки до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру з метою створення відкритої геоінформаційної системи об'єктів сфери освіти з її наповненням навояю інформацією щодо об'єктів державної власності.

Листом від 08.07.2019 № 1/10-1873 Міністерство звернулось до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до пункту 34 Заходів в частині визначення основним виконавцем зазначеного заходу Державного агентства з питань електронного урядування України з метою створення Єдиної державної карти земель, які перебувають у користуванні суб'єктів господарювання державної форми власності. При цьому за Міністерством пропонувалось закріпити відповідальність за інформаційне та контентне наповнення геопросторової карти земель освіти шляхом збору, зведення та подання відповідних документів до Державного агентства з питань електронного урядування України.

Міністерство, з метою забезпечення виконання в межах компетенції заходу «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів» листом від 23.08.2018 № 1/11-9041 доручило Державній установі «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» забезпечити зведення, опрацювання та подання завірених копій документів, що посвідчують право на володіння та користування земельними ділянками закладів освіти МОН. Наразі Державною установою «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» проведено роботу із опрацювання наданої закладами освіти і обласними департаментами (управліннями) відповідної інформації.

Враховуючи викладене, Міністерство задля подальшого опрацювання та з метою повного виконання пункту 34 Заходів готове надати наявні відомості щодо оформлених документів на земельні ділянки та стан виготовлення відповідних документів на неоформлені земельні ділянки до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру з метою створення відкритої геоінформаційної системи об'єктів сфери освіти з її наповненням наявною інформацією щодо об'єктів державної власності. Ураховуючи зазначене Департамент забезпечення документообігу, контролю та інформаційних технологій вважає пункт 34 Заходів виконаним в межах повноважень.

Захід № 3: Спрощення процедури ліцензування освітньої діяльності закладів вищої освіти, переведення її в електронний формат.

Надання адміністративної послуги з видачі ліцензії на освітню діяльність (розширення провадження освітньої діяльності) у сфері вищої освіти переведено в електронний формат відповідно до чинних Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України

від 30 грудня 2015 р. № 1187, але не було запроваджено, оскільки Законом України № 392 від 18.12.2019 «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» змінено процедуру ліцензування, що потребує внесення відповідних змін до Ліцензійних умов.

Наразі департаментом атестації кадрів вищої кваліфікації розроблено нову редакцію Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, зокрема у сфері вищої освіти, яку розміщено 08.09.2020 на офіційному вебсайті МОН у рубриці «Громадське обговорення».

Варто зазначити, що з 1 вересня 2020 року надання наступних адміністративних послуг у сфері вищої освіти здійснюється виключно через модуль «Електронне ліцензування» Єдиної державної електронної бази з питань освіти, а саме:

звуження провадження освітньої діяльності,
анулювання ліцензій відповідно до пункту 1 частини четвертої статті 24 Закону України «Про вищу освіту»,
переоформлення ліцензій з підстав встановлених частиною сьомою статті 24 Закону України «Про вищу освіту».

Загальний порядок дій закладу освіти щодо електронного ліцензування, передбачений у Керівництві користувача ЄДЕБО (розділ 2 Електронне ліцензування), розміщеному на офіційному сайті Державного підприємства «Інфоресурс» і МОН.

Захід № 4: Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату.

Протягом звітнього періоду Міністерством повернуто на доопрацювання Порядок скасування рішення спеціалізованої вченої ради про присудження наукового ступеня, розроблений Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти (<https://mon.gov.ua/ua/news/mon-proponuye-dlya-gromadskogo-obgovorennya-proekt-poryadku-skasuvannya-rishennya-specializovanoi-vchenoi-radi-pro-prisudzhennya-naukovogo-stupenya>), котрий наразі доопрацьовується Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.

Задля сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату Міністерство підготувало наказ від 22.07.2020 № 949 «Про внесення змін до Регламенту роботи Національного репозитарію академічних текстів, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 04 липня 2018 року № 707». Вищезгаданий наказ МОН було надіслано до Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій чи зауважень в межах компетенції. Станом на 03 вересня 2020 року офіційного листа-відповіді отримано не було.