

Звіт

про здійснення заходів щодо запобігання корупції
в Міністерстві освіти і науки України, затверджених розпорядженням Кабінету
Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання
корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади»,
до 09.06.2020

Захід № 1: Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів

5 жовтня 2016 року розпорядженням Кабінету Міністрів України № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» затверджено заходи щодо запобігання корупції, розроблені в рамках Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» (далі – Заходи).

Серед зазначених Заходів до виконання Міністерству освіти і науки України (далі – Міністерство, МОН) визначено, зокрема, захід «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів».

Розробленим на виконання зазначеного розпорядження планом здійснення антикорупційних заходів в Міністерстві передбачалось створення єдиної системи офіційних геопросторових відомостей про об'єкти державної власності Міністерства, а також про земельні ділянки державної та комунальної власності, що знаходяться у користуванні закладів освіти: їх межі, кількісні, якісні характеристики; рішення, на підставі яких виникло, та документи, що підтверджують право землекористування (як окремої тематичної карти у складі Державного земельного кадастру, яка постійно оновлюватиметься при внесенні відповідних відомостей до Державного земельного кадастру) щодо території України.

Однак, на засіданні 26.07.2018, що відбулося в Кабінеті Міністрів України за участі посадовців МОН та представників Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», було прийнято рішення переглянути план виконання зазначеного вище заходу у зв'язку з відсутністю повноважень Міністерства щодо створення єдиної системи офіційних геопросторових відомостей. Згідно з оновленим планом здійснення антикорупційних заходів індикатором виконання заходу «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів» визначено наступне:

1. Отримання від закладів освіти, що належать до сфери управління МОН, завірених копій документів, що посвідчують право на володіння та користування земельними ділянками, які перебувають у підпорядкуванні закладів.

2. Опрацювання отриманої документації від закладів освіти.

3. Передання відомостей щодо оформлених документів на земельні ділянки та стан виготовлення відповідних документів на неоформлені земельні ділянки до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру з метою створення відкритої геоінформаційної системи об'єктів сфери освіти з її наповненням навояю інформацією щодо об'єктів державної власності.

Листом від 08.07.2019 № 1/10-1873 Міністерство звернулось до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до пункту 34 Заходів в частині визначення основним виконавцем зазначеного заходу Державного агентства з питань електронного урядування України з метою створення Єдиної державної карти земель, які перебувають у користуванні суб'єктів господарювання державної форми власності. При цьому за Міністерством пропонувалось закріпити відповідальність за інформаційне та контентне наповнення геопросторової карти земель освіти шляхом збору, зведення та подання відповідних документів до Державного агентства з питань електронного урядування України.

Міністерство, з метою забезпечення виконання в межах компетенції заходу «Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів» листом від 23.08.2018 № 1/11-9041 доручило Державній установі «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» забезпечити зведення, опрацювання та подання завірених копій документів, що посвідчують право на володіння та користування земельними ділянками закладів освіти МОН. Наразі Державною установою «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» проведено роботу із опрацювання наданої закладами освіти і обласними департаментами (управліннями) відповідної інформації.

Задля подальшого опрацювання та з метою повного виконання пункту 34 Заходів Міністерство листом від 26.03.2020 № 1/12-1579 повідомило Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру про готовність надати наявні відомості щодо оформлених документів на земельні ділянки та стан виготовлення відповідних документів на неоформлені земельні ділянки з метою створення відкритої геоінформаційної системи об'єктів сфери освіти з її наповненням наявною інформацією щодо об'єктів державної власності.

Захід № 3: Спрощення процедури ліцензування освітньої діяльності закладів вищої освіти, переведення її в електронний формат.

У листопаді 2019 року МОН здійснено випробування програмного забезпечення Єдиної державної електронної бази з питань освіти (далі – ЄДЕБО) щодо ліцензування освітньої діяльності в електронному вигляді у сферах вищої, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та післядипломної освіти (протокол приймальних випробувань модернізованого програмного забезпечення ЄДЕБО затверджено наказом МОН від 28.11.2019

№ 1491 «Про постійне використання модернізованого програмного забезпечення Єдиної державної електронної бази з питань освіти»).

З 02 січня 2020 року для закладів освіти відкрито можливість отримання ліцензій та інших послуг, пов'язаних з ліцензуванням освітньої діяльності (розширення, звуження, переоформлення ліцензій) у сферах фахової передвищої та професійної (професійно-технічної) освіти через модуль «Електронне ліцензування» ЄДЕБО, з 16 березня 2020 року – у сфері післядипломної освіти, що дозволило суттєво спростити процедуру отримання адміністративних послуг для закладів освіти.

Одночасно з цим, департаментом атестації кадрів вищої кваліфікації МОН було розроблено загальний порядок дій закладу освіти щодо електронного ліцензування, який передбачено у «Керівництві користувача ЄДЕБО» (розділ 2 «Електронне ліцензування»), розміщеному на офіційних веб-сайтах ДП «Інфоресурс» і МОН.

Надання адміністративної послуги з видачі ліцензії на освітню діяльність (розширення провадження освітньої діяльності) у сфері вищої освіти також переведено в електронний вигляд відповідно до чинних Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, але не було запроваджено, оскільки Законом України № 392 від 18.12.2019 «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» змінено процедуру ліцензування, що потребує внесення відповідних змін до Ліцензійних умов.

Окрім того, департаментом атестації кадрів вищої кваліфікації МОН вже наповнено Реєстр адміністративних послуг на Єдиному державному веб-порталі електронних послуг «Портал Дія» та разом з Міністерством цифрової трансформації України здійснюються заходи щодо інтеграції модуля ЄДЕБО «Електронне ліцензування» до вказаного веб-порталу електронних послуг. Після завершення вказаних дій здобувачі ліцензії (ліцензіати) зможуть подавати заяви та отримувати послуги з ліцензування освітньої діяльності, зокрема через кабінет «МОН» на Єдиному державному веб-порталі електронних послуг «Портал Дія».

Захід № 4: Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату.

Відповідно до етапу № 1 здійснення заходу щодо затвердження Регламенту Національного репозитарію академічних текстів наказ Міністерства від 04.07.2018 № 707 «Про затвердження Регламенту роботи Національного репозитарію академічних текстів» зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23 липня 2018 р. за № 858/32310.

Відповідно до етапу № 2 здійснення заходу щодо забезпечення громадянам можливості подання матеріалів про наявність академічного плагіату в дисертаціях в електронному вигляді з використанням ЕЦП через веб-сайт МОН для прискорення розгляду наданих матеріалів по суті Міністерством розпочато

розгляд таких звернень у разі їх надходження на електронну адресу: ez@mon.gov.ua.

Відповідно до етапу № 3 здійснення заходу щодо розробки та затвердження ТЗ на створення та введення в експлуатацію Національного репозитарію, наказом МОН від 19.10.2018 № 1140 «Деякі питання Національного репозитарію академічних текстів» (<https://mon.gov.ua/ua/npa/deyaki-pitannya-nacionalnogo-repozitariyuakademichnih-tekstiv>) затверджені примірні технічні характеристики Національного репозитарію та визначено Державній науковій установі «Український інститут науково-технічної експертизи та інформації» забезпечити розроблення, затвердження та погодження з МОН Технічного завдання на виконання науково-дослідної роботи «Створення та забезпечення функціонування тестової експлуатації першої черги Національного репозитарію академічних текстів» та надіслати до МОН Примірник технічних характеристик Національного репозитарію академічних текстів.

Протягом звітнього періоду директорат науки та інновацій МОН у співпраці з представниками Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», фахівцями УкрІНТЕІ та співробітниками інших установ працювали над забезпеченням реалізації етапу № 3 «Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату». В результаті роботи було розроблено проект наказу МОН «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки України від 04 липня 2018 року № 707», яким планується внести зміни до зміни до Регламенту роботи Національного репозитарію академічних текстів, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 04 липня 2018 року № 707, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23.07.2018 року за № 858/32310. Змінами у Регламенті роботи Національного репозитарію академічних текстів передбачається, зокрема, забезпечити фактичну можливість використання академічних текстів, які містяться в Національному репозитарії академічних текстів, антиплагіатними програмами та передбачити можливість відкликання академічних текстів, які були попередньо розміщені в Національному репозитарії академічних текстів (для дисертацій – із збереженням відкритого доступу).

Відповідно до етапу № 4 здійснення заходу щодо наповнення Національного репозитарію розпочато роботу над створенням реєстру фахових видань України (<http://resources.ukrintei.ua/refer/>). Усі дисертації, які захищаються в Україні, надходять до фондів УкрІНТЕІ, з яких в подальшому і буде наповнений Національний репозитарій. Наразі відбувається тестування веб-порталу Національного репозитарію та структурування його рубрик (<http://nrat.ukrintei.ua/degree/>, <http://nrat.ukrintei.ua/publications/>).

За інформацією розпорядника НРАТ користувачі:

- отримують відкритий доступ до загальної інформації про Національний репозитарій, інструктивних матеріалів та інших загальних відомостей (умови роботи, структура і наповнення, статистика щодо ресурсів репозитарію, кількості відвідувачів і користувачів, дані щодо звернень до академічних текстів, інформація про інституціональних учасників і офіційних

партнерів тощо);

- отримують відкритий доступ до реєстру академічних текстів, представлених у Національному репозитарії;

- можуть здійснювати пошук академічних текстів та інших пов'язаних з ними даних, формувати за індивідуально обраними критеріями список академічних текстів, що зберігаються у Національному репозитарії, уточнювати його, сортувати і зберігати на електронних приладах/носіях, без обмежень або з урахуванням обмежень, встановлених за рішенням власника НРАТ – Міністерства;

- можуть ознайомлюватись із набором запитань і відповідей, сформованих за результатами спілкування з відвідувачами та користувачами Національного репозитарію, контактувати зі службою технічної підтримки Національного репозитарію через електронну форму зворотного зв'язку, представлена на головній сторінці офіційного веб-порталу НРАТ;

- отримують відкритий доступ до електронних версій академічних текстів, можливість ознайомлення з ними, збереження їх на електронних приладах/носіях та у персональному електронному кабінеті, розширений функціонал електронного кабінету користувача буде доступний у другому кварталі 2020 року;

- мають можливість проведення деталізованого пошуку академічних текстів за додатково визначеним набором ознак/критеріїв і збереження його результатів на електронних приладах/носіях та у персональному електронному кабінеті, розширений функціонал електронного кабінету користувача буде доступний у другому кварталі 2020 року;

- отримують індивідуальне інформування відповідно до оформленої безоплатної підписки щодо оновлення/надходження академічних текстів, вказана функція буде доступна у другому кварталі 2020 року;

- отримують доступ до додаткових функціональних можливостей Національного репозитарію у вигляді спеціально розроблених аналітичних та інших інструментів роботи з академічними текстами та іншими пов'язаними з ними даними, починаючи з грудня 2020 року;

- матимуть можливість здійснення перевірки на наявність збігів текстових (літерних і цифрових символів) та графічних фрагментів, починаючи з грудня 2020 року;

- отримують доступ до інших послуг відповідно до законодавства.

Відповідно до етапу № 5 щодо розробки, затвердження та імплементації ефективних правил і процедур з метою впровадження політики академічної доброчесності в Україні 06 березня 2019 року затверджено постанову Кабінету Міністрів України № 167 «Про проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії» (<https://www.kmu.gov.ua/ua/nras/pro-mentu-z-prisudzhennya-stupenyu-doktora-filosofiyi>). Цією постановою затверджено Порядок проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії, який регулює питання присудження ступеня доктора філософії разовими спеціалізованими вченими радами закладів вищої освіти та наукових установ, встановлення вимог до рівня наукової кваліфікації осіб, які здобувають ступінь доктора філософії, утворення

значених рад та скасування їх рішень. Передбачено, що виявлення МОН академічного плагіату у захищеній дисертації є підставою для позбавлення на два роки наукового керівника права участі у підготовці здобувачів, позбавлення голови та членів ради на два роки права участі в атестації здобувачів.

Затверджено наказ МОН від 23.09.2019 № 1220 «Про опублікування результатів дисертацій на здобуття наукових ступенів доктора і кандидата наук», зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 08 жовтня 2019 року за № 1086/34057, яким передбачено посилення вимог до опублікування здобувачів наукових ступенів та включено альтернативні вимоги щодо поліпшення публікаційної активності здобувачів у світових рейтингових наукових виданнях. Також даним наказом імплементовано можливість захисту докторської дисертації у вигляді наукової доповіді.

Міністерством підготовлено до подачі в Міністерство юстиції України, Порядок скасування рішення спеціалізованої вченої ради про присудження наукового ступеня, розроблений Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти (<https://mon.gov.ua/ua/news/mon-proponuye-dlya-gromadskogo-obgovorennya-proekt-poryadku-skasuvannya-rishennya-specializovanoi-vchenoi-radi-pro-prisudzhennya-naukovogo-stupenya>), який наразі доопрацьовується Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.

Наказом МОН від 24.09.2019 № 1230 (зі змінами) затверджено новий склад атестаційної колегії (<https://mon.gov.ua/ua/npa/pro-zatverdzhennya-skladu-atestacijnoyi-kolegii-ministerstva>).