

## Звіт

про здійснення заходів щодо запобігання корупції  
в Міністерстві освіти і науки України, затверджених розпорядженням Кабінету  
Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання  
корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» до  
09.12.2018

**Захід № 1:** Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів.

**Головний виконавець:** Костенко О. І., начальник управління з питань державного майна та підприємств.

На забезпечення виконання пункту 34 Заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» (далі – Заходи), Міністерством освіти і науки України (далі – Міністерство, МОН) листом від 23.08.2018 № 1/11-9041 доручено Держаній установі «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» забезпечити зведення, опрацювання та подання завірених копій документів, що посвідчують право на володіння та користування земельними ділянками закладів освіти Міністерства.

Державна установа «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності вищих навчальних закладів «Агроосвіта» реалізує свою місію шляхом створення та підтримки системи зовнішнього моніторингу якості освіти на вимогу аграрної галузі та інших галузей економіки, формування експериментально-наукових підходів з підвищення якості надання освітніх послуг та впровадження інноваційних підходів в організацію практичної підготовки студентів шляхом створення та розвитку мережі навчально-практичних центрів.

Станом на 23.11.2018 Державною установою «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» проводиться опрацювання отриманих матеріалів.

За результатами проведеної роботи повністю опрацьовано матеріали:

- 106 технікумів/коледжів;
- 24 закладів вищої освіти;
- 59 закладів професійної (професійно-технічної) освіти.

Також слід зазначити, що Державною установою «Науково-методичний центр інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності ВНЗ «Агроосвіта» станом на 23.11.2018 проводиться робота з закладами освіти та обласними державними адміністраціями по доопрацюванню інших отриманих матеріалів.

**Захід № 2:** Запровадження кращого європейського досвіду для конкурсного відбору МОН проектів наукових досліджень та науково-технічних розробок, які фінансуються за рахунок бюджетних коштів.

**Головний виконавець:** Сандига І. В., заступник директора департаменту науково-технічного розвитку.

Наказом Міністерства від 05.05.18 № 474 «Про проведення конкурсного відбору проектів наукових досліджень і розробок» оголошено проведення щорічного конкурсного відбору в єдиній інформаційній системі «Наука в університетах». Це забезпечує фіксування всіх дій під час проходження проекту експертного оцінювання за кожним експертним висновком. Всього у ході конкурсного відбору було проведено 1667 експертиз.

Наказом Міністерства від 09.11.2018 № 1223 «Про затвердження експертних оцінок проектів фундаментальних і прикладних досліджень та науково-технічних (експериментальних) розробок» затверджено результати розгляду проектів та пунктом 3 цього наказу оголошено термін подання на повторну експертизу у разі незгоди авторів проекту із експертною оцінкою. З метою врахування зауважень експертів авторам відкрито експертні висновки (без зазначення прізвища експерта) та встановлено термін подання документів до 9 грудня поточного року.

З 784 запитів, які було подано на конкурсний відбір поточного року, станом на 5 грудня до повторного розгляду надано 86 проектів, що становить близько 11% від загальної кількості.

18 грудня 2018 року відбудеться підсумкове засідання Наукової ради Міністерства, яке, виходячи з обсягів на наукову та науково-технічну діяльність Державного бюджету України на 2019 рік за КВК Міністерства, визначить остаточний прохідний бал для досліджень і розробок, які фінансуватимуться.

Окрім того, не пізніше 15 січня наступного року анотації до проектів переможців, тобто тих, що фінансуватимуться починаючи з 2019 року буде опубліковано на гостьовій сторінці інформаційної системи «Наука в університетах».

**Захід № 3:** Спрощення процедури ліцензування освітньої діяльності закладів вищої освіти, переведення її в електронний формат.

**Головний виконавець:** Шевцов А. Г., директор департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації та ліцензування.

Після тестування з 1 березня 2018 року модуль в ЄДЕБО «Створення ліцензійної справи» було введено в робочу експлуатацію, що дало змогу закладам вищої освіти та науковим установам подавати заяви (започаткування нової спеціальності, нового рівня вищої освіти) та справи через цей модуль.

З метою запобігання технічних помилок з боку закладів вищої освіти і наукових установ Міністерством тимчасово було запроваджено паралельну подачу ліцензійних справ в електронному та паперовому форматах, а з 1 червня

2018 року планувалося здійснювати процедуру ліцензування освітньої діяльності у сфері вищої освіти тільки в електронному вигляді.

Реєстрація ліцензійних справ здійснювалася в порядку їх надходження до Міністерства згідно з електронною чергою. Так у період з 01 березня по 22 травня 2018 року Міністерством було опрацьовано близько 400 ліцензійних справ, поданих в електронному вигляді.

Паралельно розробниками здійснювалося доопрацювання відповідних модулів для запровадження електронного ліцензування у сфері професійної (професійно-технічної) освіти.

За цей короткий період функціонування модуля в ЄДЕБО «Створення ліцензійної справи» заклади вищої освіти відчували переваги електронного ліцензування:

- прозорість прийняття до розгляду матеріалів ліцензійної справи у МОН;
- блокування можливості подачі ліцензійної справи не в повному обсязі;
- оперативність отримання результатів розгляду справи (заклад одразу після прийнятого рішення міг побачити підстави для залишення без розгляду, відмови, а не чекати їх поштою);

- автоматична інтеграція позитивно прийнятого рішення на отримання ліцензії (розширення провадження освітньої діяльності) МОН у модуль «ліцензія», що одразу відображається в ЄДЕБО та в Реєстрі суб'єктів освітньої діяльності на сайті ДП «Інфоресурс»;

- відсутність додаткових фінансових витрат на відрядження до МОН, для подання ліцензійних справ;

- забезпечення безконтактного (з експертами) отримання адміністративної послуги ліцензування освітньої діяльності.

Проте, набрання чинності 23.05.2018 постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 347 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів від 30 грудня 2015 р. № 1187» (далі – Постанова) та затвердження цією постановою змін до вимог Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності спричинило призупинення функціонування модуля «Створення ліцензійної справи» в ЄДЕБО, а також перехід на виключно паперовий формат подання ліцензійних справ до органу ліцензування. Це зумовлює незручності для закладів вищої освіти у формуванні ліцензійних справ та опрацювання цих справ працівниками МОН.

Так, зокрема, новими Ліцензійними умовами змінено перелік документів, що подаються до органу ліцензування на отримання ліцензії провадження освітньої діяльності.

Також у зв'язку зі зміною принципу розрахунку ліцензованого обсягу для закладів вищої освіти з річного на весь строк навчання, Постановою передбачено переоформлення чинних ліцензій без подачі додаткових матеріалів. У зв'язку із складною процедурою перерахунку нових обсягів, подача таких заяв може бути реалізована тільки в електронному вигляді.

Крім того, новими Ліцензійними умовами передбачається ліцензування провадження освітньої діяльності у сфері післядипломної освіти у сфері фахової передвищої освіти, а також ліцензування підготовки іноземців та осіб без громадянства за спеціальностями /професіями, що робить неможливим подачу

ліцензійних справ та реєстрацію ліцензій закладів освіти зазначених сфер в ЄДЕБО без доробки програмного забезпечення.

З питань доопрацювання та функціонування електронного ліцензування шляхом подання заяви та відповідних документів через базу ЄДЕБО не одноразово проводились робочі наради. Проте, проблема щодо фінансування залишається не вирішеною.

На регіональних нарадах з представниками закладів освіти всіх рівнів освіти та регіональними органами ліцензування, що проводились з метою обговорення особливостей практики застосування нових ліцензійних умов та організаційних ризиків щодо їх впровадження, було проаналізовано практику застосування змін до Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 347, за результатами яких підготовлено проект відповідних змін.

З метою здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог ліцензійних умов закладами освіти у 2018 році МОН розроблено та прийнято:

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 р. № 1104 «Про затвердження переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (постанова Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 р. № 567);

постанову Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері освітньої діяльності, що підлягає ліцензуванню, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством освіти і науки, обласними, Київською міською державними адміністраціями» від 31 жовтня 2018 р. № 902.

Наразі розроблено уніфіковані форми актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) та проект наказу МОН «Про затвердження уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

**Захід № 4:** Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату.

**Головний виконавець:** Шевцов А. Г., директор департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації та ліцензування.

Відповідно до підпункту 8 пункту 2 Розділу V «Забезпечення якості вищої освіти» Закону України «Про вищу освіту» та Розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 липня 2013 року № 504-р «Про створення Національного репозитарію академічних текстів» розроблено Положення про Національний репозитарій академічних текстів України, яке затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 19 липня 2017 р. № 541, яке визначає мету, структуру та засади функціонування Національного репозитарію

академічних текстів (далі – Національний репозитарій) – універсальної за змістом загальнодержавної електронної бази, фонди якої міститимуть кваліфікаційні роботи випускників системи вищої освіти, академічні тексти наукового, науково-технічного та освітнього (навчального) характеру.

Відповідно до етапу № 1 здійснення заходу щодо затвердження Регламенту Національного репозитарію академічних текстів, наказ Міністерства «Про затвердження Регламенту роботи Національного репозитарію академічних текстів» від 04 липня 2018 року № 707 зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23 липня 2018 р. за № 858/32310.

Відповідно до етапу № 2 здійснення заходу щодо забезпечення громадянам можливості подання матеріалів про наявність академічного плагіату в дисертаціях в електронному вигляді з використанням ЕЦП через веб-сайт МОН для прискорення розгляду наданих матеріалів по суті, Міністерством розпочато розгляд таких звернень у разі їх надходження на електронну адресу: [ez@mon.gov.ua](mailto:ez@mon.gov.ua).

Відповідно до етапу № 3 здійснення заходу щодо розробки та затвердження ТЗ на створення та введення в експлуатацію Національного репозитарію, наказом МОН «Деякі питання Національного репозитарію академічних текстів» від 19.10.2018 № 1140 (<https://mon.gov.ua/ua/npa/deyaki-pitannya-nacionalnogo-repozitariyuakademichnih-tekstiv>) затвердженні примірні технічні характеристики Національного репозитарію та визначено Державній науковій установі «Український інститут науково-технічної експертизи та інформації» забезпечити розроблення, затвердження та погодження з МОН Технічного завдання на виконання науково-дослідної роботи «Створення та забезпечення функціонування тестової експлуатації першої черги Національного репозитарію академічних текстів» та надіслати до МОН Примірник технічних характеристик Національного репозитарію академічних текстів.

Відповідно до етапу № 4 здійснення заходу щодо наповнення Національного репозитарію розпочато роботу надстворенням реєстру фахових видань України (<http://resources.ukrintei.ua/refer/>).

Відповідно до етапу № 5 щодо розробки, затвердження та імплементації ефективних правил і процедур з метою впровадження політики академічної доброчесності в Україні МОН у серпні 2018 року пропонувало до громадського обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Тимчасового Порядку присудження науково-освітнього ступеня доктора філософії» (<https://mon.gov.ua/ua/news/mon-proponuye-do-gromadskogoobgovorenya-proekt-timchasovogo-poryadku-prisudzhennya-naukovo-osvitnogostupenya-doktora-filosofiyi>).

Зазначений проект розроблено з метою забезпечення можливості присудження науково-освітнього ступеня доктора філософії на період до введення в дію Порядку присудження наукових ступенів і Положення про акредитацію спеціалізованих вчених рад, які відповідно до Закону «Про вищу освіту» готуються Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.

Для дотримання основних принципів академічної доброчесності та системного підходу до розвитку методів та засобів виявлення плагіату в освітньому просторі, Міністерством освіти і науки України розроблено для використання у роботі Рекомендації щодо запобігання академічному плагіату та

його виявлення в наукових роботах (авторефератах, дисертаціях, монографіях, наукових доповідях, статтях тощо), які були розіслані 15 серпня 2018 року листом № 1/11-8681 та розміщені у вільному доступі на веб-сайті МОН за посиланням: <https://mon.gov.ua/storage/app/media/akredytatsiya/instruktsiya/instruktsiya-list/1-11-8681-vid-15082018-rekomendatsii-shchodo-zapobigannya-akademichnomuplagiatu.pdf>.

**Захід № 5:** Запровадження системи електронного урядування та офіційного порталу МОН, ефективного механізму інтерактивної взаємодії з громадянами.

**Головний виконавець:** Єрко І. А., начальник управління адміністративно-господарського та організаційного забезпечення.

На виконання пункту 38 Заходів питання організації електронного документообігу в Міністерстві виконано на 90 %. Відповідно до спільної угоди із організацією УТЕМА, завершення даного заходу планується до кінця грудня 2018 року.