



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр-кт Берестейський, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

**Обласні, Київська міська
військові адміністрації**

**Приватні заклади загальної
середньої освіти**

Про надання роз'яснення щодо
освітньої субвенції для приватних ЗЗСО

Міністерством освіти і науки України з метою роз'яснення механізму надання освітньої субвенції для приватних закладів загальної середньої освіти в січні – серпні 2025 року повідомляється наступне.

Відповідно до частини другої статті 58 Закону України «Про повну загальну середню освіту» від 16 січня 2020 року № 463-IX фінансування з державного бюджету здобуття повної загальної середньої освіти, у тому числі у приватному чи корпоративному закладі освіти, що має ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти, здійснюється на підставі фінансового нормативу бюджетної забезпеченості на одного учня (з урахуванням відповідних коригуючих коефіцієнтів) у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Фінансовий норматив бюджетної забезпеченості на одного учня визначається за формулою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Формування обсягів освітньої субвенції для місцевих бюджетів здійснюється відповідно до формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» (далі – Формула).

Джерелом даних для розподілу обсягу освітньої субвенції є персональні дані здобувачів освіти, подані безпосередньо закладами загальної середньої освіти (далі – ЗЗСО) в програмно-апаратному комплексі «Автоматизований інформаційний комплекс освітнього менеджменту» (далі – ПАК «АІКОМ»).

Варто зауважити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2024 р. [№ 1394](#) «Деякі питання розподілу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» розподіл освітньої субвенції з



МОН № 1/1306-25 від 22.01.2025

Підписав: Сташків Андрій Борисович

Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000005BA236005D9BB900

Дійсний: з 25.05.2023 0:00:00 по 24.05.2025 23:59:59

державного бюджету місцевим бюджетам здійснено на січень-серпень 2025 року.

Водночас, Міністерство освіти і науки України зобов'язане спільно з Міністерством фінансів України подати Кабінету Міністрів України пропозиції щодо здійснення перерозподілу освітньої субвенції та розподілу нерозподіленого обсягу освітньої субвенції на 2025 рік за результатами завершення верифікації даних у модернізованому ПАК «АІКОМ» та аналізу ефективності розподілу освітньої субвенції з урахуванням уточненого контингенту учнів. Тобто, розподіл освітньої субвенції на вересень-грудень 2025 року буде здійснено на початку 2025/2026 навчального року.

До розрахунку освітньої субвенції на січень-серпень 2025 року були включені тільки ті приватні ЗЗСО, які виявили намір отримувати кошти освітньої субвенції, подали дані до ПАК «АІКОМ» та налічують більше 25 учнів (крім закладів початкової школи).

Водночас повідомляємо, що із розрахунку освітньої субвенції були виключені приватні ЗЗСО, які не мали наміру отримувати кошти освітньої субвенції у 2025 році. Інформацію щодо таких приватних ЗЗСО МОН отримало від ОВА/КМВА у відповідь на лист від 04.09.2024 року № 1/15964-24 про збір даних для розподілу освітньої субвенції на 2025 рік.

З переліком приватних ЗЗСО, які потрапили до розрахунку освітньої субвенції на січень-серпень 2025 рік, можна також буде ознайомитись в інформаційних довідках для обласних бюджетів та м. Києва, які буде невдовзі підготовлено та оприлюднено на вебсайті МОН за підтримки шведсько-українського проекту «Програма Polaris «Підтримка багаторівневого врядування в Україні»», що здійснюється через організацію SALAR International AB.

Основа розрахунку обсягу освітньої субвенції для комунальних і приватних ЗЗСО є однаковою:

- кількість учнів ділиться на розрахункову наповнюваність класів (далі – РНК) для одержання нормативної кількості класів (що може відрізнятися від фактичної кількості класів у ЗЗСО). РНК для приватних ЗЗСО, відповідно до Формули, становить 27,5 учнів;

- кількість класів множиться на показники навчального плану, тобто на кількість уроків на тиждень для одержання загальної кількості уроків на тиждень, які мають проводитися;

- кількість уроків на тиждень ділиться на 18 для одержання кількості ставок педагогічного персоналу (18 годин – тижневе навантаження для повної ставки педагогічного працівника);

- кількість ставок педагогічного персоналу множиться на середню заробітну плату педагогічного працівника за рік для одержання заробітної плати педагогічних працівників, які проводять уроки в ЗЗСО.

Цей базовий розрахунок проводиться окремо для: початкової освіти (1-4 класи), базової середньої освіти (5-9 класи) та старшої профільної освіти (10-12 класи), враховуючи відмінності в навчальних планах.

При розрахунку освітньої субвенції для приватних ЗЗСО також був застосований розподіл на загальну та спеціальну освіту, враховуючи відмінності в наповнюваності класів та навчальних планах.

Крім того, визначені спеціальні коефіцієнти для розрахунку заробітної плати педагогічних працівників, які не проводять уроки (керівників та заступників керівників закладів освіти, практичних психологів тощо) та були передбачені кошти на оплату праці асистентів вчителів в інклюзивних класах.

Іншою особливістю розрахунку освітньої субвенції для приватних ЗЗСО є застосування коефіцієнта 0,8 (діє з 2019 року). А понижуючий коефіцієнт, який введений як вимушена тимчасова міра під час воєнного стану (пункт 8 Формули), діє і для комунальних, і для приватних ЗЗСО (0,9 – у 2023 році, 0,89 – у 2024 році та розподілі на січень-серпень 2025 року).

Нормативно-правовим актом, який регламентує порядок використання та підстави надання освітньої субвенції є Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (далі – Порядок та умови).

Відповідно до абзацу третього пункту 2 Порядку та умов одержувачами субвенції можуть бути приватні ЗЗСО:

які мають ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти;

які розпочали провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти до 1 вересня року, що передує плановому бюджетному періоду, що відповідно відображено в ПАТ «АІКОМ»;

щодо яких не порушено справи про банкрутство та не прийнято рішення про визнання їх банкрутом;

які не перебувають у стадії ліквідації;

які звернулися до відповідного розпорядника субвенції з наміром отримувати субвенцію.

Нагадуємо, відповідно до абзацу 5 пункту 10 Порядку та умов за рахунок субвенції не здійснюється фінансування ЗЗСО (крім закладів початкової школи), кількість учнів у яких становить: з 1 вересня 2016 р. – менше 25 осіб; з 1 вересня 2025 р. – менше 45 осіб; з 1 вересня 2026 р. – менше 60 осіб.

Пунктом 4 Порядку та умов передбачено, що для отримання субвенції приватний ЗЗСО подає до 31 січня поточного року до відповідного розпорядника субвенції за місцевим бюджетом (бюджетом м. Києва, територіальної громади) підписані керівником такого закладу письмову заяву про надання субвенції, відомості про контингент учнів (за рівнями загальної середньої освіти), які

здобувають загальну середню освіту в закладі освіти, станом на 5 січня поточного року у довільній формі, а також копії документів, які підтверджують відповідність вимогам, визначеним в абзацах третьому - сьомому пункту 2 цих Порядку та умов.

Документи, зазначені в абзаці першому цього пункту, повертаються без розгляду, якщо приватний ЗЗСО не відповідає вимогам, визначеним в абзацах третьому - сьомому пункту 2 цих Порядку та умов, документи подані не в повному обсязі або подані з порушенням вимог щодо їх оформлення, про що повідомляється приватному закладу загальної середньої освіти.

Пунктом 5 Порядку та умов визначено, що одержувачі субвенції подають щомісяця до 10 числа відомості про контингент учнів (за рівнями загальної середньої освіти), які здобувають загальну середню освіту в закладі освіти (станом на 5 число місяця).

На підставі даних про контингент учнів розпорядник субвенції щомісяця розподіляє та доводить до одержувачів субвенції у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань.

Щомісячні бюджетні асигнування на одного учня приватного закладу загальної середньої освіти не можуть перевищувати середньомісячну суму видатків на такого учня, яка розрахована для відповідної області та м. Києва на відповідний рік згідно з Формулою.

Місячні граничні обсяги освітньої субвенції на одного учня приватного ЗЗСО за рівнями загальної середньої освіти у звичайних та спеціальних класах додається в розрізі регіонів (додаток).

Також, зауважуємо, що відповідно до Формули здійснено агрегацію (об'єднання) інклюзивних класів, які включені до розрахунку, до двох учнів з особливими освітніми потребами на паралелі в межах одного ЗЗСО. Наприклад, у разі створення в ЗЗСО трьох інклюзивних класів з одним учнем з ООП в кожному відбувається об'єднання до двох учнів з особливими освітніми потребами і таким чином замість трьох інклюзивних класів до розрахунку освітньої субвенції включено два інклюзивні класи ($3 / 2 = 1,5$ з округленням в більший бік). На січень-серпень 2025 року на один інклюзивний клас в розрахунку освітньої субвенції передбачено 105 996,8 грн (додаток).

Приватні ЗЗСО, які виявили бажання отримувати кошти освітньої субвенції, зобов'язані щомісяця до 10 числа подавати відомості про контингент учнів ЗЗСО станом на 05 число місяця. На підставі отриманої інформації розпорядник субвенції щомісяця розподіляє та доводить обсяги бюджетних асигнувань.

Розмір розподілених бюджетних асигнувань приватним ЗЗСО щомісячно може відрізнятися. Це може залежати від зміни кількості учнів приватних ЗЗСО.

Обсяг освітньої субвенції розраховується на кількість учнів, які наявні в ПАК «АІКОМ», станом на 01 листопада, що передуює новому плановому бюджетному року. А відомості про кількість учнів приватні ЗЗСО для отримання субвенції починають подавати з січня місяця, тобто з початку бюджетного року. Кількість учнів може як зменшуватись, так і збільшуватись.

Якщо кількість учнів у приватних ЗЗСО зменшується, розпорядник бюджетних коштів розраховує обсяг освітньої субвенції у розмірі, що не перевищує середньомісячну суму видатків на такого учня. За таких умов можливе утворення залишку освітньої субвенції в місцевому бюджеті.

Якщо кількість учнів зростає, розпорядник бюджетних коштів розподіляє наявний обсяг освітньої субвенції на фактичну кількість учнів. В такому разі обсяг коштів на одного учня може зменшуватись.

В той же час за результатами щоквартального аналізу, у разі зміни контингенту учнів приватних ЗЗСО на більш як 10 відсотків, обласні та Київська міська держадміністрації, починаючи з наступного кварталу, здійснюють перерозподіл обсягу субвенції, що спрямовується приватним ЗЗСО, між бюджетами територіальних громад та районів м. Києва пропорційно фактичному контингенту учнів таких закладів.

Також на нерівномірність бюджетних асигнувань, які отримує приватний ЗЗСО щомісяця, впливає помісячний розподіл освітньої субвенції згідно з розписом.

Окремо слід звернути увагу на той факт, що деякі приватні ЗЗСО не попадають до розрахунку освітньої субвенції внаслідок допущених помилок при заповненні даних в ПАК «АІКОМ»: невірно вказаний код бюджету, незаповнені деякі обов'язкові поля тощо.

Але, якщо приватний ЗЗСО відповідає вимогам абзацу третього пункту 2 Порядку та умов, налічує більше 25 учнів (крім закладів початкової школи), а з 1 вересня 2025 року 45 учнів та більше, подав до 31 січня письмову заяву про надання субвенції та надає розпоряднику субвенції щомісяця інформацію про контингент учнів, він має право отримувати освітню субвенцію на одного учня у розмірі, що дорівнює частці доведеного обсягу субвенції в місцевому бюджеті на фактичну кількість учнів приватних ЗЗСО, які подали інформацію про контингент учнів у конкретному місяці.

Взаємовідносини між органами Державної казначейської служби і розпорядниками бюджетних коштів, одержувачами бюджетних коштів, відокремленими підрозділами / відокремленими структурними підрозділами розпорядників бюджетних коштів (одержувачів бюджетних коштів), підприємствами, установами, організаціями, фізичними особами - підприємцями тощо регламентовані Порядком відкриття та закриття рахунків у національній валюті в органах Державної казначейської служби України затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 22 червня 2012 року № 758 (далі - Порядок відкриття та закриття рахунків).

Пунктом 8 розділу I Порядку відкриття та закриття рахунків передбачено, що розрахунково-касове обслуговування клієнтів, у тому числі дистанційне обслуговування через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства - Казначейство» з використанням засобів криптографічного захисту інформації Державної казначейської служби України, здійснюють органи Казначейства відповідно до умов договорів про здійснення розрахунково-

касового обслуговування (далі - договір), укладених з клієнтами в установленому законодавством України порядку, та додаткових угод до договорів (у разі наявності). Договір формується на підставі примірного договору про здійснення розрахунково-касового обслуговування (додаток 1 до цього Порядку).

Згідно з вимогами примірного договору про здійснення розрахунково-касового обслуговування:

1) орган Казначейства, зокрема, має право:

- отримувати від Клієнта підтвердження залишків коштів на рахунку (рахунках) станом на 01 січня поточного року. У разі неотримання підтвердження протягом місяця залишок коштів вважається підтвердженим (підпункт 6 пункту 1 розділу 3);

- перераховувати залишки бюджетних коштів, які утворилися на кінець бюджетного періоду, до відповідного бюджету згідно з вимогами статті 57 Бюджетного кодексу України (підпункт 10 пункту 1 розділу 3);

- здійснювати протягом операційного дня платежі Клієнта відповідно до законодавства України (підпункт 11 пункту 1 розділу 3);

2) клієнт, зокрема, має право:

- розпоряджатися грошовими коштами, що обліковуються на його рахунку (рахунках), відповідно до законодавства України (підпункт 1 пункту 2 розділу 3);

- отримувати від органу Казначейства всю необхідну інформацію, пов'язану з виконанням Договору (підпункт 2 пункту 2 розділу 3);

- вимагати від органу Казначейства виконання умов розрахунково-касового обслуговування та інших обумовлених Договором послуг (підпункт 3 пункту 2 розділу 3);

- контролювати своєчасність зарахування коштів на свої рахунки і їх перерахування (підпункт 4 пункту 2 розділу 3);

- отримувати виписки з рахунку (рахунків) наступного робочого дня після здійснення операцій (підпункт 5 пункту 2 розділу 3).

Відповідно до частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Абзацом першим частини першої статті 57 Бюджетного кодексу України визначено, що не пізніше 31 грудня поточного бюджетного періоду або останнього дня іншого бюджетного періоду Казначейство України закриває всі рахунки, відкриті у поточному бюджетному періоді для виконання бюджету. Порядок закриття рахунків поточного бюджетного періоду та відкриття рахунків наступного бюджетного періоду визначається Міністерством фінансів України.

Механізм перерахування міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам (базова дотація, субвенції, стабілізаційна та додаткові дотації), реверсної дотації та міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами визначено Порядком перерахування міжбюджетних

трансфертів затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2010 р. № 1132.

Пунктом 9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів передбачено, що обсяг субвенцій з державного бюджету, не використаний на кінець бюджетного періоду, перераховується в останній робочий день такого періоду органами Казначейства до державного бюджету, якщо інше не передбачено Бюджетним кодексом України та/або законом про Державний бюджет України.

Отримані кошти освітньої субвенції, що надійшли на рахунки, які відкриті в органах Казначейства, приватні ЗЗСО зобов'язані спрямовувати **виключно на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників.**

Оскільки заробітна плата педагогічним працівникам у приватних ЗЗСО за рахунок освітньої субвенції передбачається не в повному обсязі (коефіцієнт 0,8), вважаємо, що у помісячному розписі освітньої субвенції для приватних ЗЗСО необов'язково мають бути враховані кошти на виплату відпускних та інші обов'язкові виплати педпрацівникам. Такі виплати можуть здійснюватися за рахунок інших джерел.

Остаточне рішення щодо використання коштів освітньої субвенції у приватних ЗЗСО належить самому приватному ЗЗСО. Наприклад, приватний ЗЗСО за рахунок освітньої субвенції може:

- виплачувати певну частку заробітної плати педагогічним працівникам;
- виплачувати заробітну плату в повному обсязі певній частині педагогічних працівників;
- виплачувати заробітну плату педагогічним працівникам в повному обсязі в окремі місяці, накопичивши освітню субвенцію за кілька періодів;
- здійснювати оплату праці педагогічних працівників, а сплату нарахувань здійснювати за рахунок власних коштів або навпаки.

Будь-яких санкцій за накопичення освітньої субвенції на рахунках приватних ЗЗСО, відкритих в органах Казначейства, протягом року не передбачено.

Окремо зазначаємо, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р «Про проведення у 2024 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах» затверджено здійснення огляду витрат у сфері освіти в частині повної загальної середньої освіти з метою підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів, що спрямовуються на оплату праці педагогічних працівників у приватних ЗЗСО.

Наразі огляд витрат триває, в робочому порядку продовжується узгодження остаточного варіанту форми звіту про використання субвенції приватними ЗЗСО та загального звіту про огляд витрат з Міністерством фінансів України.

За результатами проведення огляду витрат МОН буде ініційовано внесення змін до нормативно-правових актів.

Просимо обласні, Київську міську військові адміністрації сприяти у поширенні цього листа серед територіальних громад області, районів міста Києва та приватних ЗЗСО.

Додаток: на 4 арк.

Заступник Міністра

Андрій СТАШКІВ

Світлана Ганишнюк svitlana.hanyshniuk@mon.gov.ua