

**Звіт**  
**про періодичне відстеження результативності наказу Міністерства**  
**освіти і науки України від 15.08.2016 № 974 «Про затвердження**  
**Правил пожежної безпеки для навчальних закладів та установ**  
**системи освіти України», зареєстрованого в Міністерстві юстиції**  
**України 08.09.2016 за №1229/29359**

**1. Вид та назва регуляторного акта**

Наказ Міністерства освіти і науки України від 15.08.2016 № 974 «Про затвердження Правил пожежної безпеки для навчальних закладів та установ системи освіти України», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2016 за № 1229/29359 (далі – Наказ).

**2. Найменування виконавця заходів з відстеження**

Міністерство освіти і науки України.

**3. Цілі прийняття акта**

Цілями прийняття регуляторного акта є:

створення безпечних умов проведення освітнього процесу в закладах та установах системи освіти України;

забезпечення пожежної безпеки в закладах та установах системи освіти України;

зниження рівня травматизму;

упровадження нового нормативного акта, гармонізованого з міжнародними та європейськими стандартами.

**4. Строк виконання заходів з відстеження**

з 20.01.2025 по 20.02.2025.

**5. Тип відстеження**

Періодичне відстеження.

**6. Методи одержання результатів відстеження**

Періодичне відстеження результативності Наказу здійснювалось статистичним методом шляхом аналізу інформації щодо кількісних показників стану пожежної безпеки та матеріальних збитків від пожеж в установах та закладах освіти, яка отримана від департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської військових (державних) адміністрацій, закладів вищої освіти, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України.



МОН № 1/3524-25 від 24.02.2025

Підписав: Лісовий Оксен Васильович

Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000ED323600C71DB500

Дійсний: з 22.03.2023 0:00:00 по 21.03.2025 23:59:59

## 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, за період 2022 по 2024 роки одержані у вигляді річних звітів про пожежі, що сталися у звітному році, та наслідки від них, що передбачені Табелем термінових та строкових донесень Міністерства освіти і науки України з питань цивільного захисту, охорони праці та безпеки життєдіяльності, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 11.08.2020 № 1037.

## 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

Дія акта не впливає на надходження до державного чи місцевих бюджетів. Проте, зменшення кількісних показників травматизму та матеріальної шкоди, заподіяної пожежами, опосередковано вплине на зростання надходжень до бюджету.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Дія акта поширюється на усі заклади освіти (усього - 26119) та установи системи освіти (усього - 1089).

Кількісні показники результативності Наказу:

| Всього пожеж | Збитків, всього, тис. грн | Постраждалі | Порушення правил експлуатації, % | Необережне поводження з вогнем, % | Несправність устаткування, % | Підпали, % | Невстановлені причини, % |
|--------------|---------------------------|-------------|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|------------|--------------------------|
| 2019 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 58           | 3685,593                  | 13          | 21                               | 17                                | 21                           | 16         | 12                       |
| 2020 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 42           | 1377,46                   | 0           | 21                               | 17                                | 34                           | 16         | 12                       |
| 2021 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 93           | 6771,57                   | 0           | 19                               | 4                                 | 37                           | 20         | 20                       |
| 2022 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 28           | 13540,04                  | 0           | 13                               | 16                                | 34                           | 9          | 28                       |
| 2023 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 26           | 7776,13                   | 12          | 4                                | 7                                 | 45                           | 22         | 22                       |
| 2024 рік     |                           |             |                                  |                                   |                              |            |                          |
| 39           | 6667,07                   | 2           | 24                               | 6                                 | 43                           | 3          | 24                       |

Результати аналізу річних звітів про пожежі та повідомлень про виникнення пожежі та ліквідації її наслідків, що сталися протягом 2022-2024 років, свідчать про збільшення кількості пожеж та значні обсяги збитків на об'єктах закладів освіти, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України та обласних, Київської міської військових (державних) адміністрацій. Особливо зросла кількість пожеж у 2024 році – 39 пожеж, при цьому збитки зменшились в 2 рази у порівнянні з 2022 роком. При цьому у порівнянні з періодом попереднього відстеження з 2019-2021 років загальна кількість пожеж зменшилась у 2 рази, а обсяги збитків від пожеж збільшилися майже у 2,4 рази.

Основними причинами такого стану пожежної та техногенної безпеки залишаються недостатнє фінансування заходів, несправність устаткування, порушення правил експлуатації устаткування, підпали та невстановлені причини.

Крім цього, більшість пожеж, що сталися від підпалів та невстановлених причин, виникли на територіях закладів освіти, що не експлуатуються, але знаходяться на балансі місцевих органів управління освітою та закладів освіти.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Наказ розміщений на офіційному порталі Верховної Ради України у розділі «Законодавство України», а також на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України у розділі «Законодавство».

Учасники освітнього процесу на етапі впровадження Правил вивчають вимоги їх під час проведення інструктажів з пожежної безпеки, що не потребує значного часу на оформлення, проте це компенсується прозорістю і конкретністю вимог, викладених у цьому регуляторному акті.

На основі аналізів стану пожежної та техногенної безпеки на об'єктах освіти, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України та обласних, Київської міської військових (державних) адміністрацій у період з 2022 по 2024 рік, з метою посилення пожежної та техногенної безпеки, попередження надзвичайних ситуацій на об'єктах закладів освіти (у тому числі гуртожитків) Міністерством освіти і науки України запропоновано керівникам департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської військових (державних) адміністрацій, закладів вищої освіти, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України, організувати та вжити заходів щодо забезпечення прав учасників освітнього процесу та працівників закладів освіти на безпечні та нешкідливі умови навчання, утримання і праці (листи МОН від 31.01.2023 № 1/1434-23, від 06.02.2024 № 1/2042-24 та від 11.02.2025 № 1/2594-25).

Крім того, з метою створення рівних, належних і безпечних умов здобуття освіти, організація безпечного освітнього середовища, зокрема в умовах військової агресії російської федерації проти України, розпорядженням Кабінету

Міністрів України від 07.04.2023 № 301-р було схвалено Концепцію безпеки закладів освіти (далі – Концепція).

Одним з основних завдань Концепції визначено створення безпечної інфраструктури закладів освіти, що може бути досягнуто, зокрема виконанням заходів забезпечення пожежної та техногенної безпеки закладів освіти. Виконавцями заходу визначено обласні, Київську міську військові (державні) адміністрації, Державну службу України з надзвичайних ситуацій, засновників закладів освіти (за згодою), строк виконання – 2023–2025 роки.

4. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Для забезпечення ефективного протипожежного захисту на об'єктах закладів освіти потрібні значні фінансові вкладення через зношеність обладнання, що утворилась через постійну відсутність коштів загального фонду на забезпечення засобами пожежогасіння, автоматизованими системами пожежної сигналізації, належного функціонування та обслуговування пожежних гідрантів, водоймищ та водонапірних веж тощо.

Задля покриття потреби закладів вищої освіти державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, на здійснення заходів, спрямованих на дотримання вимог пожежної безпеки, забезпечення технічними засобами оповіщення та інформування у 2024 році Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» МОН за бюджетною програмою «Фонд розвитку закладів фахової передвищої та вищої освіти» (далі – Фонд розвитку) були передбачені видатки розвитку та було виділено 74,087 млн грн.

Розподіл коштів Фонду розвитку здійснювався між закладами освіти відповідно до Порядку використання коштів, передбачених Фонду розвитку закладів фахової передвищої та вищої освіти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.2021 № 475.

Законом України «Про державний бюджет України на 2025 рік» передбачено нову субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам за загальним фондом у сумі 500 млн грн на реалізацію публічного інвестиційного проекту на облаштування безпечних умов у закладах, що надають загальну середню освіту (протипожежний захист), зокрема військових (військово-морських, військово-спортивних) ліцях, ліцях із посиленою військово-фізичною підготовкою.

Порядок та умови надання субвенції затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2024 № 1530 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту на облаштування безпечних умов у закладах, що надають загальну середню освіту (протипожежний захист), зокрема військових (військово-морських, військово-спортивних) ліцях, ліцях із посиленою військово-фізичною підготовкою».

Для впровадження вимог Наказу не потрібно створювати додаткові робочі місця. Виконання цієї роботи покладено на керівників закладів освіти та установ.

Відповідно до цього переглянуті їх посадові обов'язки, трудове навантаження та оплата праці у межах затвердженого кошторису.

**9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

Результат реалізації регуляторного акта має позитивну оцінку, а виконання всіх вимог, зазначених в регуляторному акті, дозволить знизити травматизм та матеріальні збитки від пожеж.

Ступень досягнення визначених цілей регуляторного акта є належним та відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Міністр освіти і науки України**

**Оксен ЛІСОВИЙ**