

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства освіти і науки України
«Про затвердження Порядку проведення інституційного аудиту
закладів дошкільної освіти»

I. Визначення проблеми

06 червня 2024 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про дошкільну освіту» (далі – Закон), яким передбачено здійснення державного нагляду (контролю) за провадженням освітньої діяльності суб'єктами освітньої діяльності. Однією із форм заходів державного нагляду (контролю) у сфері дошкільної освіти є інституційний аудит.

На законодавчому рівні інституційний аудит у закладах дошкільної освіти започатковано вперше і відповідно відсутній нормативно-правовий акт, який регламентував би порядок його проведення.

Запровадження інституційного аудиту закладів дошкільної освіти, як складової системи зовнішнього забезпечення якості освіти, сприятиме формуванню довіри суспільства до системи та закладів освіти, гарантуванню якості освіти, постійному і послідовному підвищенню якості освітньої діяльності, а також створенню у закладах освіти ефективної внутрішньої системи забезпечення якості освіти.

Частиною другою статті 44 Закону визначено, що інституційний аудит у закладах дошкільної освіти проводиться центральним органом виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальними органами.

Державна служба якості освіти України (далі – Служба) – є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері освіти, зокрема з питань забезпечення якості освіти (частина перша статті 67 Закону України «Про освіту»). Одними з основних повноважень Служби є проведення інституційних аудитів закладів освіти.

Згідно з частиною першою статті 44 Закону інституційний аудит проводиться у закладах дошкільної освіти відповідно до цього Закону, Закону України «Про освіту» та у порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки.

Проект наказу унормовує питання проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти, як інструменту зовнішнього забезпечення якості дошкільної освіти в Україні, визначає механізм проведення інституційного аудиту згідно з вимогами законодавства та дозволяє оцінити рівень якості освітньої діяльності закладу дошкільної освіти для вироблення рекомендацій щодо вдосконалення освітньої діяльності, а також приведення освітніх та управлінських процесів у відповідність із вимогами законодавства, зокрема ліцензійних умов.

Проект акта визначає алгоритм дій ініціаторів інституційного аудиту, закладу дошкільної освіти, де він проводиться, та органу, який його

здійснює. Також, проєкт наказу є ключовим документом, що визначає основні підходи до реалізації однієї зі складових зовнішнього забезпечення якості освітньої діяльності закладів дошкільної освіти та є невід'ємним елементом формування державної політики у сфері забезпечення якості дошкільної освіти.

З огляду на прийняття Закону та впровадження нових підходів, затвердження нормативно-правового акта з питань інституційного аудиту є актуальним і необхідним.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не вирішені в повному обсязі.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання у проєкті наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Порядку проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти» є приведення нормативно-правової бази у відповідність до положень нового Закону, що дозволить визначити процедуру проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти, інших юридичних осіб публічного чи приватного права, що мають дошкільні підрозділи, та фізичних осіб-підприємців, які провадять освітню діяльність у сфері дошкільної освіти.

Прийняття запропонованого регуляторного акта дозволить:

унормувати процедуру (механізм) проведення інституційного аудиту закладів освіти, які забезпечують надання дошкільної освіти, незалежно від їх підпорядкування та форми власності;

забезпечити інтереси суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності закладів дошкільної освіти;

покращити стан дотримання закладами освіти вимог законодавства у сфері дошкільної освіти.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (залишення ситуації без змін)	Відсутність нормативного врегулювання механізму проведення інституційного аудиту у закладах дошкільної освіти. Як наслідок, Служба та її територіальні органи не мають змоги здійснювати інституційний аудит, як захід комплексної зовнішньої перевірки і оцінювання освітніх і управлінських процесів закладу освіти, та належним чином реагувати на недотримання у сфері дошкільної освіти вимог законодавства і низьку якість надання ними освітніх послуг. Визначена проблема не буде розв'язана.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Ця альтернатива є найбільш доцільною, забезпечить запровадження єдиного підходу до проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти та оцінювання освітніх і управлінських процесів в них, сприятиме дотриманню вимог законодавства. Перевагами цього регуляторного акта є: - оцінювання якості освітньої діяльності закладів освіти та вироблення рекомендацій їх керівникам і засновникам; - буде унормовано процедуру проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти, вимоги законодавства буде дотримано. Окрім того, заклади дошкільної освіти за результатами інституційних аудитів отримають висновки та рекомендації щодо: - підвищення якості освітньої діяльності закладів освіти та вдосконалення внутрішньої системи забезпечення якості освіти; - приведення освітніх та управлінських процесів у відповідність із вимогами законодавства та ліцензійними умовами.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (спосіб оцінюється)	Мінімальні. (існує висока ймовірність	Відсутність нормативного врегулювання механізму

як такий, що не забезпечує реалізацію у дошкільній освіті норм законодавства)	надання суб'єктами неякісних освітніх послуг та можливість діяти з порушеннями вимог законодавства).	проведення інституційного аудиту у закладах дошкільної освіти, що не відповідає Закону України «Про дошкільну освіту». Як наслідок, Служба та її територіальні органи не мають змоги здійснювати інституційний аудит та належним чином реагувати на недотримання у сфері дошкільної освіти вимог законодавства та низьку якість надання ними освітніх послуг. Визначена проблема не буде розв'язана.
Альтернатива 2 (забезпечує досягнення цілей та реалізацію у дошкільній освіті норм законодавства)	Високі. Приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства. Посилення інституційної спроможності держави. Забезпечення комплексної оцінки ефективності здійснення освітньої діяльності у закладах дошкільної освіти, що максимально знизить ризик надання неякісних послуг у сфері дошкільної освіти та вплине на підвищення якості дошкільної освіти, забезпечить конкурентоспроможність закладів дошкільної освіти.	Витрати, пов'язані із участю працівників Служби здійснюватимуться в межах видатків на відрядження з бюджетної програми КПКВК 2203010 «Керівництво та управління у сфері забезпечення якості освіти». Витрати на одного члена комісії з числа працівників Державної служби якості освіти України на проведення одного інституційного аудиту протягом 10 днів – 9200 грн., протягом 5 днів – 5 300 грн.* Витрати на участь в заходах експертів із числа педагогічних і науково-педагогічних працівників закладів освіти - в межах виділених видатків на відрядження за місцем основної роботи. Витрати на відрядження для

		проведення інституційного аудиту максимально (з урахуванням максимально можливої кількості членів комісії) за календарний рік орієнтовно – 991 500 грн.*
--	--	--

*Відрядження на проведення одного інституційного аудиту в межах України.

Термін одного відрядження для великого та середнього підприємництва - 10 днів.

Середні витрати на 1 відрядження одного члена експертної комісії – 9200,00 грн, в т.ч.:

добові – 10 днів x 300,00 грн = 3000,00 грн;

проживання – 8 діб x 600,00 грн = 4800,00 грн;

проїзд – 2 x 700,00 грн = 1400,00 грн.

Термін одного відрядження для малого підприємництва - 5 днів.

Середні витрати на 1 відрядження одного члена експертної комісії – 5 300,00 грн, в т.ч.:

добові – 5 днів x 300,00 грн = 1500,00 грн;

проживання – 4 доби x 600,00 грн = 2400,00 грн;

проїзд – 2 x 700,00 грн = 1400,00 грн.

Орієнтовно кількість інституційних аудитів в рік – 30 (із них у відсотках до загальної кількості закладів дошкільної освіти (13 4523) суб'єкти великого і середнього підприємництва складають 1083 заклади (8 %), малого підприємництва - 12 369 закладів (92%). Тобто 3 суб'єкти великого і середнього підприємництва та 27 малого підприємництва підпадають під відповідні заходи протягом 1 року.

Витрати на відрядження для проведення одного інституційного аудиту максимально:

для великого та середнього підприємництва 9200,00 грн x 10 осіб = 92000,00 грн. Витрати на рік - 92000,00 грн. x 3 заклади = 276 000,00 грн.;

для малого підприємництва 5 300,00 грн x 5 осіб = 26 500,00 грн.

Витрати на рік - 26 500,00 грн. x 27 закладів = 715 500,00 грн.

Загальні витрати на рік складуть 991 500 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (спосіб оцінюється)	Мінімальні. Служба та її територіальні органи не	Є вірогідність отримання здобувачами неякісних

як такий, що не забезпечує реалізацію в освіті норм законодавства)	матимуть можливості належним чином реагувати на недотримання у сфері дошкільної освіти вимог законодавства.	освітніх послуг.
Альтернатива 2 (забезпечує досягнення цілей та реалізацію у дошкільній освіті норм законодавства)	Високі. Забезпечення якості надання освітніх послуг закладами дошкільної освіти	Витрати громадян, пов'язані із впровадженням наведеного проекту акта, відсутні. Часові витрати на анкетування педагогів та батьків складуть 15 хв. Витрати, які виникають, становлять: 1 год X 128,70 грн/год X 0,25 год = 32,18 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дані про кількість суб'єктів господарювання взято з відкритих джерел Державної служби статистики України (станом на 01.04.2024) <https://www.ukrstat.gov.ua/>.

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання (заклади дошкільної освіти державної, комунальної, приватної та корпоративної форми власності), одиниць	0	1 083	6 334	6 035	13 452
Передбачаємо кількість суб'єктів господарювання у яких може бути проведено Службою інституційний аудит протягом одного року	0%	3	14	13	30
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	8 %	47 %	45 %	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	При залишенні ситуації без змін, вигоди відсутні.	Відсутність нормативного врегулювання механізму проведення інституційного аудиту у закладах дошкільної освіти. Наслідком цього у Служби та її територіальних органів буде відсутній чітко встановлений механізм здійснення інституційного аудиту.
Альтернатива 2	Проведення інституційних аудитів вплине на підвищення якості дошкільної освіти та якість надання освітніх послуг закладами дошкільної освіти, їх конкурентоспроможність. Крім того, суб'єкти господарювання у сфері дошкільної освіти за результатами інституційних аудитів отримають висновки та рекомендації для підвищення якості освітньої діяльності та вдосконалення внутрішньої системи забезпечення якості освіти.	Витрати суб'єкта господарювання, де буде проводитися відповідна оцінка, здійснюватимуться із заробітної плати працівників закладів освіти, які здійснюють відповідну діяльність в рамках виконання посадових обов'язків. 1) Для ознайомлення із вимогами регуляторного акта суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год. Загальні витрати, які виникають протягом 1 року, становлять: 1 год X 128,70 грн/год X 30 закладів = 3 861 грн. 2) Для ознайомлення з висновками та рекомендаціями суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год. Розмір витрат становитиме протягом 1 року: 1 год X 128,70 грн/год X 30 закладів = 3 861 грн. 3) Суб'єкту господарювання

		необхідно витратити 2 год для інформування територіальної служби про усунення порушень. Загальні витрати, які виникають, становлять протягом 1 року: $2 \text{ год} \times 128,70 \text{ грн/год} \times 30 \text{ закладів} = 7\,722 \text{ грн.}$ 4) Для оприлюднення висновків і рекомендацій на вебсайті суб'єкта господарювання необхідно витратити 30 хвилин. Загальні витрати, які виникають протягом 1 року, становлять: $0,5 \text{ год} \times 128,70 \text{ грн/год} \times 30 \text{ закладів} = 19\,305 \text{ грн.}$ Сумарно за рік для одного суб'єкта господарювання витрати становлять - 579,15 грн.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта
 (згідно з додатком до АРВ , рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Додаткові грошові витрати відсутні. При цьому є вірогідність отримання здобувачами неякісних освітніх послуг та переведення дітей до іншого дошкільного закладу, що призведе до закриття закладу освіти.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Сумарно за рік для 3 суб'єктів господарювання витрати становлять 75 534,15 грн (на одного суб'єкта

	господарювання - 25 178,05 грн.) Складові витрат наведені у попередній таблиці
--	---

Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.

Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 1 год = 128,70 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не відповідає вимогам законодавства про освіту та дошкільну освіту. Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2	3	Зазначений спосіб створить умови для проведення інституційного аудиту, як заходу державного нагляду (контролю) у сфері дошкільної освіти, з метою реалізації єдиної державної політики в цій сфері, а також

		забезпечить інтереси суспільства у належній якості дошкільної освіти. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним (з огляду на наявність правових підстав для нормативного врегулювання механізму інституційного аудиту закладів дошкільної освіти). Прийняття запропонованого акта обумовить наявність додаткового дієвого інструмента для підвищення управлінських рішень. Позаплановий характер вказаного інструмента містить ризики неохоплення всіх закладів дошкільної освіти, які потребують адресних рекомендацій щодо удосконалення внутрішньої системи забезпечення якості дошкільної освіти.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність нормативного врегулювання механізму проведення інституційного аудиту у закладах дошкільної освіти. Наслідком цього Служба та її територіальні органи та низьку якість надання ними освітніх послуг. освіти. Визначена проблема не буде розв'язана	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі I аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) проблеми.

Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить можливість Служби проводити інституційний аудит закладів дошкільної освіти як комплексну зовнішню перевірку та оцінювання освітніх і управлінських процесів закладу освіти, які забезпечують його ефективну роботу та сталий розвиток.	Сумарно за рік для 30 суб'єктів господарювання* витрати становитимуть: 253 045,65 грн. (на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва – 25 178,05 грн.; суб'єкта малого підприємництва – 6574,5 грн.)	Прийняття акта забезпечить можливість застосування процедури інституційного аудиту закладів дошкільної освіти для підвищення якості освітньої діяльності та якості дошкільної освіти, приведення освітнього та управлінського процесів у відповідність до вимог законодавства.
----------------	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін у Служби буде відсутня можливість проводити інституційні аудити закладів дошкільної освіти. Наслідком цього Служба та її територіальні органи не матимуть можливості належним чином реагувати на недотримання у сфері дошкільної освіти вимог законодавства та низьку якість надання дошкільної освіти освітніх послуг. Проблеми, зазначена в розділі I	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні.

	АРВ, не буде вирішена.	
Альтернатива 2	Повністю відповідає вимогам положень Законів України «Про освіту», «Про дошкільну освіту». Ця альтернатива є найбільш доцільною, забезпечить запровадження єдиного підходу до проведення інституційних аудитів закладів дошкільної освіти, сприятиме дотриманню ними вимог законодавства. Перевагами цього регуляторного акта є: - прийняття акта відповідає принципам державної регуляторної політики (доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності); - оцінювання якості освітньої діяльності закладів освіти та вироблення рекомендацій їхнім керівникам і засновникам; - буде унормовано процедуру проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти, вимоги законодавства буде дотримано. Окрім того, заклади дошкільної освіти за результатами інституційних аудитів отримають висновки та рекомендації щодо: підвищення якості освітньої діяльності закладів освіти і вдосконалення внутрішньої системи забезпечення якості освіти; приведення освітніх та управлінських процесів у відповідність до вимог законодавства та ліцензійними	В умовах воєнного стану, карантинних обмежень, інших форс-мажорних обставин, які унеможливають виїзд до місця знаходження суб'єкта господарювання, інституційний аудит не буде здійснюватися, оскільки він передбачений виключно з виїздом до місця знаходження закладу дошкільної освіти. Відсутність заяви на проведення інституційного аудиту обумовлює обмеження обсягу охоплених закладів дошкільної освіти, що відповідно обмежує вплив інституційного аудиту закладів дошкільної освіти на підвищення якості освіти і освітньої діяльності в цілому у сфері дошкільної освіти.

	умовами.	
--	----------	--

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти запропонований альтернативою 2 регуляторний акт.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом наказу передбачено механізм розв'язання проблем шляхом його прийняття.

Міністерством освіти і науки України наказом від 04.03.2025 № 407 затверджено Методичні рекомендації щодо формування внутрішньої системи забезпечення якості освіти у закладах дошкільної освіти.

Для впровадження регуляторного акта Міністерство освіти і науки України спільно з Службою забезпечили інформування громадськості про процедури і механізми реалізації регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на своїх офіційних вебсайтах.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади мають забезпечити інформування всіх заінтересованих сторін щодо унормування процедур і механізмів інституційного аудиту закладів дошкільної освіти.

VI. Оцінка виконання регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на проведення інституційного аудиту розраховано відповідно до додатків до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаються). Водночас фінансування зазначених витрат буде здійснюватися в межах видатків на функціонування Служби за бюджетною програмою КПКВК 2203010 «Керівництво та управління у сфері забезпечення якості освіт» (для фінансування витрат, пов'язаних з участю працівників Служби).

Фінансування інших членів експертної групи щодо здійснення інституційного аудиту буде здійснюватися відповідно до законодавства в межах видатків на відрядження за основним місцем роботи.

Витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (додається).

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на

яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва проводився згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Потенційно будь-який заклад дошкільної освіти може пройти процедуру інституційного аудиту. Інституційний аудит може бути проведено за ініціативою засновника, керівника, педагогічної ради, загальних зборів (конференції) колективу або піклувальної ради закладу освіти. Регулярність проведення інституційного аудиту не передбачена.

На впровадження акта можуть вплинути сили непереборної дії або зміни у законодавстві.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі та дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

Розроблений акт буде діяти до прийняття нового Порядку проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти або втрати чинності у разі зміни вимог законодавства щодо проведення інституційного аудиту у сфері дошкільної освіти.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта можливо оцінити за такими показниками:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 13 452 суб'єкти господарювання;

передбачаємо, що загальна кількість суб'єктів господарювання у яких може бути проведено Службою інституційний аудит протягом одного року становитиме 30 закладів освіти;

витрати часу для проведення інституційного аудиту становитимуть: для суб'єктів середнього підприємництва – 10 робочих днів, для суб'єктів малого підприємництва – 5 робочих днів.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість проведених Службою інституційних аудитів (орієнтовно передбачено, що може бути проведено інституційний аудит у 30 закладах дошкільної освіти за 1 рік та 150 за 5 років);

кількість складених Службою за результатами інституційних аудитів висновків про якість освітньої та управлінської діяльності закладу освіти, внутрішню систему забезпечення якості освіти та рекомендацій щодо вдосконалення діяльності закладу освіти (орієнтовно 30 за 1 рік та 150 за 5 років).

Результати відстеження будуть публічно оприлюднені та враховані під час коригування регулювання.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України (<https://surl.li/gfwpkc>), що є достатнім для поінформованості широкої громадськості та суб'єктів господарювання з метою вивчення їх думки, з приводу результативності запроваджених проектом наказу заходів.

Рівень поінформованості з основними положеннями акта – вище середнього за рахунок:

а) заклади дошкільної освіти та їх засновники можуть ознайомитися з проектом наказу, який розміщено на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України;

б) у разі прийняття наказу він буде розміщений на офіційному вебсайті Верховної Ради України (zakon.rada.gov.ua).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації. Для базового відстеження буде використано статистичні дані Державної служби статистики України.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься у IV кварталі 2025 року.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у IV кварталі 2026 року.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – Служба.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Міністр освіти і науки України

Оксен ЛІСОВИЙ

_____ 2025 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого та середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень 1). У середньому строк здійснення Службою інституційного аудиту 10 робочих днів. Тобто, витрати часу персоналу суб'єкта господарювання на супроводження інституційного аудиту орієнтовно складатимуть 40 годин. Розмір середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік» складає 20 592,00 грн. (погодинно – 128,7 грн.). Отже, розмір адміністративних витрат, пов'язаних з адмініструванням інституційного аудиту, складатиме 5148 грн. (128,7*40 год). 2). Підготовчі заходи до проведення інституційного аудиту орієнтовно становитимуть 6 год (772,2 грн). 3). Підготовка опитувальника для педагогів та батьків орієнтовно становитиме 1 год (128,7 грн).	5148 772,2 128,7	5 148 772,2 128,7
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз,	0	0

	страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	150	150
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу (оплата роботи залучених фахівців, зокрема і виїзні), гривень	18 400	18 400
8	Інше (уточнити), гривень: 1) витрати на отримання первинної інформації: <i>Припускається, що для ознайомлення із вимогами регуляторного акта суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год.</i> <i>Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.</i> <i>Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 1 год = 128,70 грн.</i> <i>Загальні витрати, які виникають, становлять:</i> <i>1 год X 128,70 грн/год X 1083 заклади = 139382,1 грн.</i> 2) витрати на ознайомлення з висновками та рекомендаціями: <i>Припускається, що для ознайомлення з висновками та рекомендаціями суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год.</i> <i>Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.</i> <i>Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 1 год = 128,70 грн.</i> <i>Загальні витрати, які виникають протягом 1 року, становлять:</i> <i>1 год X 128,70 грн/год X 3 заклади = 368,1 грн</i> 3) Інформування про усунення порушень: <i>Припускається, що для інформування органу, який проводив інституційний аудит, про усунення порушень суб'єкту господарювання необхідно витратити 2 год.</i> <i>Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.</i> <i>Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160</i>	128,7 128,7 128,7 257,4	128,7 128,7 128,7 257,4

	<i>робочих годин за місяць $X 2 \text{ год} = 257,40 \text{ грн.}$</i> <i>Загальні витрати, які виникають протягом 1 року, становлять:</i> <i>$2 \text{ год} X 128,70 \text{ грн/год} X 3 \text{ заклади} = 772,2 \text{ грн}$</i> 4) Часові витрати на оприлюднення висновків і рекомендацій на вебсайті засновника закладу освіти (крім засновника приватного закладу дошкільної освіти, іншої юридичної особи приватного чи публічного права (крім державного чи комунального закладу освіти), крім фізичної особи-підприємця) та закладу освіти (згідно з вимогами Порядку проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти) <i>Припускаємо, що для оприлюднення висновків і рекомендацій на вебсайті суб'єкту господарювання необхідно витратити 30 хвилин.</i> <i>Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.</i> <i>Розмір витрат становитиме: $20\,592,00 \text{ грн}/160 \text{ робочих годин за місяць} X 0,5 \text{ год} = 64,35 \text{ грн.}$</i> <i>Загальні витрати, які виникають, становлять:</i> <i>$0,5 \text{ год} X 128,70 \text{ грн/год} X 3 \text{ заклади} = 193,05 \text{ грн}$</i>	64,35	64,35
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	25 178,05	25 178,05
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	3	15
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	75 534,15	377 670,75

*орієнтовно передбачено, що буде проведено інституційний аудит у 30 закладах дошкільної освіти за 1 рік. У відсотках до загальної кількості закладів дошкільної освіти (13 4523) суб'єкти великого і середнього підприємництва складають 1083 заклади (8 %), тобто 3 суб'єкти великого і середнього підприємництва підпадають під відповідні заходи протягом 1 року.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Здійснюється шляхом консультацій щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для дотримання вимог регулювання.

Таблиця 1

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проект наказу МОН для громадського обговорення було оприлюднено на офіційних вебсайтах Міністерства освіти і науки України та Державної служби якості освіти України.	10 (керівники закладів дошкільної освіти, батьки, представники інститутів громадянського суспільства, педагогічні працівники).	За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проєкту було проаналізовано, узагальнено та частково враховано.
2	Проведення робочих нарад із представниками Державної служби якості освіти України	5	Обговорено та враховано всі пропозиції та зауваження до проєкту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

2.1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання - 13452 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 6 334 (одиниць) та мікро підприємництва 6 035 (одиниць). Орієнтовно передбачено, що буде

проведено інституційний аудит у 30 закладах дошкільної освіти за 1 рік. У відсотках до загальної кількості закладів дошкільної освіти (13 4523) суб'єкти малого і мікро підприємництва складають 12 369 закладів (92 %), тобто 27 суб'єктів малого і мікро підприємництва підпадають під відповідні заходи протягом 1 року.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 92% відсотки (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	Інші процедури: витрати на канцелярське приладдя	75	0	75

6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	75	0	75
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць*	27	0	135
8.	Сумарно, гривень	2 025	0	10 125
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Припускається, що для ознайомлення із вимогами регуляторного акта суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год.</i> <i>Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.</i> <i>Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 1 год = 128,70 грн.</i>	128,7	0	128,7
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання (присутність керівника закладу освіти під час інституційного аудиту, надання документів для перевірки) <i>У середньому строк здійснення Службою інституційного аудиту 5 робочих днів. Тобто, витрати часу персоналу суб'єкта господарювання на супроводження інституційного</i>	5148	0	5148

	аудиту орієнтовно складатимуть 40 годин. Розмір середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік» складає 20 592,00 грн. (погодинно – 128,7 грн.). Отже, розмір адміністративних витрат, пов'язаних з адмініструванням інституційного аудиту, складатиме 5148 грн. (128,7*40 год).			
11.	Процедури офіційного звітування Припускається, що для інформування органу, який проводив інституційний аудит, про усунення порушень суб'єкту господарювання необхідно витратити 2 год. Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні. Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 2 год = 257,40 грн.	257,4	0	257,4
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Підготовчі заходи до проведення інституційного аудиту орієнтовно становитимуть 6 год. Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць X 6 год = 772,2 грн. (772,2 грн).	772,2	0	772,2
13.	Інше (уточнити), гривень: 1) витрати на ознайомлення з висновками та рекомендаціями: Припускається, що для	128,7	0	128,7

ознайомлення з висновками та рекомендаціями суб'єкту господарювання необхідно витратити 1 год. Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні. Розмір витрат становитиме: $20\,592,00 \text{ грн} / 160 \text{ робочих годин за місяць} \times 1 \text{ год} = 128,7 \text{ грн.}$ 2) Часові витрати на оприлюднення висновків і рекомендацій на вебсайті засновника закладу освіти (крім засновника приватного закладу дошкільної освіти, іншої юридичної особи приватного чи публічного права (крім державного чи комунального закладу освіти), крім фізичної особи-підприємця) та закладу освіти (згідно з вимогами Порядку проведення інституційного аудиту закладів дошкільної освіти) Припускаємо, що для оприлюднення висновків і рекомендацій на вебсайті суб'єкту господарювання необхідно витратити 30 хвилин. Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні.	64,35	0	64,35
--	-------	---	-------

	<i>Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/160 робочих годин за місяць $\times 0,5$ год = 64,35 грн.</i>			
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	6 499,5	0	6499,5
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць*	27	0	135
16.	Сумарно, гривень	175 486,5	0	877 432,5

* орієнтовно передбачено, що буде проведено інституційний аудит у 30 закладах дошкільної освіти за 1 рік. У відсотках до загальної кількості закладів дошкільної освіти (13 4523) суб'єкти малого і мікро підприємництва складають 12 369 закладів (92 %), тобто 27 суб'єктів малого і мікро підприємництва підпадають під відповідні заходи протягом 1 року.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Згідно з частиною першою статті 41 Закону України «Про дошкільну освіту» інституційний аудит проводиться за ініціативою засновника, керівника, педагогічної ради, піклувальної ради, вищого колегіального органу громадського самоврядування закладу дошкільної освіти.

Враховуючи наведене, обсяг видатків, необхідних для реалізації акта, визначатиметься щороку виходячи з поданих заяв на проведення інституційного аудиту.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучені до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна служба якості освіти України.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідн	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулю-	Витрати на адміністрування регулювання** (за рік), гривень
---	------------------------------------	--	--	---	--

підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)		ої категорії (заробітна плата)		вання*	
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарюванн, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: проведення інституційного аудиту, робота експертної групи, складання акту перевірки, тощо. Для розрахунку вартості часу співробітника Служби використано розмір посадового окладу головного спеціаліста – 23464 грн та норму тривалості робочого часу у 2025 році, яка складає 2088 год (середньомісячна – 174 год.). Вартість 1 робочої години головного спеціаліста Служби – 134,85	40	134, 85**	1	27	145 638

гривень.					
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (складання розпорядчого документа у 2-х примірниках та / або підготовка висновку)	40	134,85**	1	27	145 638
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	5	134,85**	1	3	674,25
6.Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7.Інші адміністративні процедури (уточнити): обробка вхідної звітності	0	0	0	0	0
Разом за рік	85	134,85	1	27	309 480,75
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1 547 403,75

* орієнтовно передбачено, що буде проведено інституційний аудит у 30 закладах дошкільної освіти за 1 рік. У відсотках до загальної кількості закладів дошкільної освіти (13 4523) суб'єкти малого і мікро підприємництва складають 12 369 закладів (92 %), тобто 27 суб'єктів малого і мікро підприємництва підпадають під відповідні заходи протягом 1 року.

**Для розрахунку вартості часу співробітника Служби використано розмір посадового окладу головного спеціаліста – 23464 грн відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикції та типів державних органів у 2025 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1409 (зі змінами) та норму тривалості робочого часу у 2025 році, яка складає 2088 год (середньомісячна – 174 год.). Вартість 1 робочої години головного спеціаліста Служби – 134,85 гривень.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2 025	10 125
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	175 486,5	877 432,5
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	177 511,5	887 557,5
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	309 480,75	1 547 403,75
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	486 992,25	2 434 961,25

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Запропоноване регулювання планується без розроблення компенсаторів (коригуючих (пом'якшувальних) заходів) для малого підприємництва.