**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення»**

**І. Визначення проблеми**

Наразі Єдина державна електронна база з питань освіти (далі – ЄДЕБО, Єдина електронна база) функціонує відповідно до Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 червня 2018 року № 620, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2018 року за № 1132/32584. Вказане Положення визначає порядку функціонування ЄДЕБО в галузі освіти як автоматизованої системи збирання, оброблення, зберігання та захисту інформації щодо здобувачів освіти, суб’єктів освітньої діяльності, що формується (створюється) та використовується для забезпечення потреб фізичних та юридичних осіб. Серед іншого, зазначене вище Положення встановлює порядок організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО від суб’єктів ведення ЄДЕБО, зокрема, закладів освіти, які є суб’єктами господарювання. Цей акт не є регуляторним.

Відповідно до абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» 27 липня 2022 року  
№ 2457-IX було викладено в новій редакції статтю 74 Закону України «Про освіту», якою встановлено, що Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти та порядок її ведення затверджуються Кабінетом Міністрів України. Попередньою редакцією статті 74 Закону України «Про освіту», що діяла з 28 вересня 2017, було передбачено, що Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти затверджується центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки.

З огляду на викладене, проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення», регуляторний вплив якого аналізується (далі – Проєкт акта), розроблено на виконання абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX.

Питання, яке пропонується вирішити Проєктом акта – це приведення нормативного регулювання функціонування ЄДЕБО у відповідність до абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX, адже механізм функціонування ЄДЕБО, у тому числі організації доступу до неї користувачів ЄДЕБО, що визначений на теперішній час наказом центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки, має бути визначений постановою Кабінету Міністрів України.

Проблемою, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, є необхідність визначення порядку організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО від закладів освіти у Положенні про ЄДЕБО, що затверджується постановою Кабінету Міністрів України.

Згідно з Проєктом акта суб’єктами ведення ЄДЕБО є МОН, адміністратор, Державна служба якості освіти, Національне агентство із забезпечення якості вищої освіти, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, які мають у підпорядкуванні заклади освіти, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, а також суб’єкти освітньої діяльності та їх відокремлені підрозділи, які провадять освітню діяльність на рівні професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої, освіти та освіти дорослих, зокрема післядипломної освіти незалежно від форми власності та сфери управління, Український центр оцінювання якості освіти, державна наукова установа “Інститут освітньої аналітики”, інші підприємства, установи, організації, що у випадках, визначених законодавством у сфері освіти, вносять та отримують інформацію з Єдиної електронної бази.

Проєктом акта передбачено, що для виконання суб’єктами ведення ЄДЕБО функцій, визначених цим Положенням, адміністратор надає (організовує та підтримує) доступ до ЄДЕБО користувачам.

На теперішній час доступ до ЄДЕБО має 1819 закладів професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти та освіти дорослих, в тому числі післядипломної освіти.

В середньому, з огляду на останні п’ять років (2020 рік – 108, 2021 рік – 98, 2022 рік – 44, 2023 рік – 123, 2024 рік – 219), щорічно доступ до ЄДЕБО отримує 118 закладів освіти.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | – |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання1 | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | – |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1 Проблема справляє вплив не на всіх суб’єктів господарювання, а лише на тих, що провадять освітню діяльність.

Врегулювання зазначеного проблемного питання не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки воно регулюється виключно нормативно-правовими актами.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки станом на сьогодні відсутній акт Кабінету Міністрів України, яким би було затверджено Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти.

**II. Цілі державного регулювання**

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади, їх посадові особи зобов’язані діяти в межах і в спосіб, визначений законодавством. Так як ЄДЕБО має статус державної інтегрованої інформаційної системи, а її суб’єктами є органи державної влади, державні установи та суб’єкти господарювання у сфері освіти, ціллю державного регулювання, яке має здійснюватися Проєктом акту, є визначення постановою Кабінету Міністрів України порядку організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО від суб’єктів ведення ЄДЕБО, зокрема, закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, який на теперішній час визначається наказом Міністерства освіти і науки України.

Досягнення вказаної цілі дозволить привести у відповідність із вимогами законодавства нормативне регулювання питання щодо визначення порядку організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, зокрема, від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Залишити діючим наказ Міністерства освіти і науки України від 08 червня 2018 року № 620, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2018 року за № 1132/32584, яким затверджено Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, що визначає порядок організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, зокрема, від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання. Разом з тим, це буде порушенням абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX. |
| Альтернатива 2 | Прийняти проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення». Тим самим нормативне регулювання питання функціонування ЄДЕБО, зокрема, щодо організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, в тому числі від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, буде приведено у відповідність до абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX. |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати, пов’язані з адмініструванням, контролем та обліком користувачів ЄДЕБО, |
| Альтернатива 2 | Нормативне врегулювання питання функціонування ЄДЕБО, зокрема, щодо організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, в тому числі від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, буде приведено у відповідність до абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX. | Витрати, пов’язані з адмініструванням, контролем та обліком користувачів ЄДЕБО, 1 191 456 грн на рік |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Часові |
| Альтернатива 2 | Унормування порядку ведення ЄДЕБО, що відповідає чинному законодавству. Подальший розвиток цифрових технологій у сфері освіти та публічних електронних реєстрів | Часові |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Проєкт акта поширюється на суб’єктів господарювання, які здійснюють освітню діяльність, а саме заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти та освіти дорослих, в тому числі післядипломної освіти, кількість яких складає 1819 одиниць.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 149 | 992 | 678 | 0 | 1819 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 8,2% | 54,5% | 37,3% | 0% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | На сьогодні ЄДЕБО функціонує відповідно до Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 червня 2018 року № 620, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2018 року за № 1132/32584. Це Положення забезпечує основні потреби користувачів ЄДЕБО, тому вигоди за даною альтернативою відсутні | Витрати, які виникають внаслідок дії чинного Положення для користувачів ЄДЕБО. Сума витрат дорівнює витратам, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. |
| Альтернатива 2 | Унормування порядку ведення ЄДЕБО, що відповідає чинному законодавству. Подальший розвиток цифрових технологій (залучення коштів Національної програми інформатизації) у сфері освіти та публічних електронних реєстрів (електронна інформаційна взаємодія ЄДЕБО з іншими реєстрами). | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання на рік, які виникають внаслідок дії регуляторного акта для користувачів ЄДЕБО:  516 052 883,43 грн для суб’єктів великого та середнього підприємництва.  42 853 550,7 грн для суб’єктів малого підприємництва |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

|  |
| --- |
| Сумарні витрати за альтернативами |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | В межах поточних витрат на адміністрування та виконання чинного Положення про ЄДЕБО |
| Альтернатива 2 | 516 052 883,43 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (всі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілі державного регулювання альтернативним способом. |
| Альтернатива 2 | 4 | Високий бал. Зазначений спосіб повною мірою забезпечує досягнення поставленої цілі.  Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним, оскільки прийняття запропонованого акта забезпечує приведення нормативного регулювання питання функціонування ЄДЕБО, зокрема, щодо організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, в тому числі від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, у відповідність із вимогами законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1 | На сьогодні ЄДЕБО функціонує відповідно до Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 08 червня 2018 року № 620, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2018 року за № 1132/32584. Це Положення забезпечує основні потреби користувачів ЄДЕБО, тому вигоди за даною альтернативою вВідсутні. | Витрати, які виникають внаслідок дії чинного Положення для користувачів пов’язані з підключенням користувачів до ЄДЕБО. Сума витрат дорівнює витратам, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. | Залишення ситуації, яка існує на сьогодні – це невиконання вимог абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 2 Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування інтегрованих інформаційних систем у сфері освіти» від 27 липня 2022 року № 2457-IX |
| Альтернатива 2 | Унормування порядку ведення ЄДЕБО, що відповідає чинному законодавству. Подальший розвиток цифрових технологій (залучення коштів Національної програми інформатизації) у сфері освіти та публічних електронних реєстрів (електронна інформаційна взаємодія ЄДЕБО з іншими реєстрами). | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання на рік, які виникають внаслідок дії регуляторного акта для користувачів ЄДЕБО:  516 052 883,43 грн для суб’єктів великого та середнього підприємництва.  42 853 550,7 грн для суб’єктів малого підприємництва. | Повністю вирішує проблему. Прийняття проєкту акта забезпечить приведення нормативного регулювання питання функціонування ЄДЕБО, зокрема, щодо організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО, в тому числі від закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, у відповідність до закону. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить виконання норми закону. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. |
| Альтернатива 2 | Прийняття акта забезпечить виконання норми Закону України «Про електронні публічні реєстри» та надасть відповідний правовий реєстрам, що містяться у ЄДЕБО. | Воєнний стан та зміни законодавства у сфері освіти можуть вплинути на виконання норм проєкта Положення про ЄДЕБО, як регуляторного акта. |

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти акт, запропонований альтернативою 2.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблеми, визначеної в розділі першому, і досягнення цілі, визначеної в розділі другому цього Аналізу регуляторного впливу, необхідно прийняти Проєкт акта.

Проєктом акта пропонується затвердити Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, яким, зокрема, буде визначений порядок організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО від суб’єктів ведення ЄДЕБО, зокрема, закладів освіти, які є суб’єктами господарювання.

Станом на зараз порядок організації доступу до ЄДЕБО користувачів ЄДЕБО від суб’єктів ведення ЄДЕБО, зокрема, закладів освіти, які є суб’єктами господарювання, запропонований у Проєкті акта, ідентичний визначеному Положенням про Єдину державну електронну базу з питань освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України, для впровадження регуляторного акта. Відповідно, органи влади – суб’єкти ведення ЄДЕБО, після прийняття Проєкту акта мають оновити нормативну та технічну документацію з урахуванням прийнятого акта.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, здійснюється згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Враховуючи, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для Міністерства освіти і науки України та Державної служби якості освіти, що залучені до процесу регулювання.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), та не передбачає збільшення граничної чисельності працівників закладів освіти.

1. Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 300 000 | 600 000 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів),  гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (щорічний звіт керівника ЗВО), гривень | 543,15 | 2 715,75 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 1 738,08 | 8 690,4 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації,атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) (впровадження КСЗІ),гривень | 150 000 | 300 000 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8),  гривень | 452 281,23 | 911 406,15 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та  середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1141 | 1141 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок  10), гривень | 516 052 883,43 | 1 039 914 417,15 |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (із розрахунку 3-5 робочих місць (ПК або ноутбук), мережеве обладнання та програмне забезпечення, джерело <https://prozorro.gov.ua/uk>) | 300 000 | - | 600 000 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із  веденням обліку,  підготовкою та поданням  звітності державним органам (витрати часу персоналу) (5 годин Х 108,63 грн) | 543,15 | - | - | 2 715,75 |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) (16 годин Х 108,63 грн), гривень | 1 738,08 | - | 1 738,08 | 8 690,4 |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік -стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення  наукових, інших експертиз, страхування тощо) (впровадження КСЗІ), (середня вартість послуг з впровадження та експертизи КСЗІ, джерело <https://prozorro.gov.ua/uk>), гривень | 150 000 | - | 150 000 | 300 000 |

2.Тест малого підприємництва (М-Тест).

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 30 листопада 2024 року по 31 січня 2025 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Онлайн-консультації із суб’єктами господарювання, підключеними до ЄДЕБО | 31 | За результатами обговорення не було подано пропозицій |
| 2 | Проєкт акта обговорено з експертами директорату фахової передвищої, вищої освіти | 5 | За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проекту було проаналізовано та враховано. |
| 3 | Проєкт акта обговорено з фахівцями Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти | 2 | За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проєкту було проаналізовано та враховано. |

3. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро – та малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 678 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 678 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 37,3 % (відсотків).

4. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на  виконання регулювання | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (персонального комп’ютера або ноутбука), грн  Формула:  кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість одиниці  (із розрахунку 1 робоче місця (ПК або ноутбук) Х середня вартість ринку, джерело <https://prozorro.gov.ua/uk>) | 11 000 | - | 22 000 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування (узгодження вимог до комплексних систем захисту інформації з підтвердженою відповідністю), грн  Формула:  прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) (3 години) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата 108, 63 грн) Х оціночна кількість процедур обліку за рік (1)) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва (1) | 325,89 | - | 651,78 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали), грн Формула:  оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), грн Формула:  оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х  кількість процедур  технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х  кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва | 1000 | 2000 | 5000 |
| 5 | Підтвердження відповідності комплексної системи захисту інформації (середня вартість послуг з впровадження та експертизи КСЗІ, джерело https://prozorro.gov.ua/uk) | 50 000 | - | 100 000 |
| 6 | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) | 62 325,89 | 2 000 | 127 651,78 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 678 | | |
| 8 | Сумарно, гривень  Формула:  відповідний стовпчик «разом» Х  кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7) | 42 256 953,42 | 1 356 000 | 86 547 906,84 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом) Формула:  витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок (1) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (108,63 грн) Х оціночна кількість форм | 108,63 грн | - | 108,63 грн |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання (оформлення заяви на підключення (нові користувачі) або договору на обслуговування (поточні користувачі)  Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур | 108,63 грн | 108,63 грн | 543,15 грн |
| 11 | Процедури офіційного звітування  Формула:  витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв’язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік | - | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  Формула:  витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік | - | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити): | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень  Формула:  (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13) | 217,26 | 108,63 | 651,78 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 678 | | |
| 16 | Сумарно, гривень  Формула: відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15) | 147 302,28 | 73 651,14 | 441 906,84 |

5. Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва Міністерством освіти і науки України, що залучене до процесу регулювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (розгляд адміністратором заяви на підключення) | 0,5 | 210 | 1 | 40 | 4 200 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні (підготовка договору про обслуговування) | 0,5 | 210 | 1 | 678 | 190 995 |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (підготовка та внесення до ЄДЕБО результатів перевірок) | 3 | 210 | 1 | 25 | 15 750 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (видання наказу (припису) про усунення порушень) | 2 | 210 | 1 | 13 | 5 040 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (внесення результатів оскарження до ЄДЕБО) | 0,5 | 210 | 1 | 13 | 1 050 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | - | - | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):  узгодження комплексних систем захисту інформації з підтвердженою відповідністю | 1 | 210 | 0,3 | 678 | 42 714 |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 259 749 грн |
| Сумарно за п’ять років, грн | Х | Х | Х | Х | 1 064 175 грн |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва Державною службою якості освіти України, що залучена до процесу регулювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (розгляд адміністратором заяви на підключення) | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні (підготовка договору про обслуговування) |  |  |  |  |  |
| виїзні | 56 | 210 грн | 1 | 15 | 176 400 грн |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (підготовка та внесення до ЄДЕБО результатів перевірок) | 3 | 210 грн | 1 | 7 | 4 410 грн |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (видання наказу (припису) про усунення порушень) | 2 | 210 грн | 1 | 7 | 2 940 грн |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (внесення результатів оскарження до ЄДЕБО) | 0,5 | 210 грн | 1 | 3 | 315 грн |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 3 | 210 грн | 1 | 15 | 9 450 грн |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 189 546 грн |
| Сумарно за п’ять років, грн | Х | Х | Х | Х | 947 730 грн |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання великого і середнього підприємництва Міністерством освіти і науки України, що залучене до процесу регулювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (розгляд адміністратором заяви на підключення)\* | 0,5 | 210 грн | 1 | 80 | 8 400 грн |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі\*: | 0,5 | 210 грн | 1 | 1141 | 119 805 грн |
| камеральні | 0,5 | 210 грн | 1 | 1141 | 119 805 грн |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (підготовка та внесення до ЄДЕБО результатів перевірок)\* | 3 | 210 грн | 1 | 14 | 8 820 грн |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (видання наказу (припису) про усунення порушень)\* | 2 | 210 грн | 1 | 14 | 5 880 грн |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (внесення результатів оскарження до ЄДЕБО)\* | 0,5 | 210 грн | 1 | 4 | 420 грн |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання\* | 1 | 210 грн | 0,3 | 1141 | 71 883 грн |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):  (узгодження комплексних систем захисту інформації з підтвердженою відповідністю та укладення договорів про обслуговування)\* | 1 | 210 грн | 0,3 | 1141 | 71 883 грн |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 287 091 грн |
| Сумарно за п’ять років, грн | Х | Х | Х | Х | 1 435 455 грн |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання великого і середнього підприємництва Державною службою якості освіти, що залучена до процесу регулювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (розгляд адміністратором заяви на підключення)\* | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі\*: | 56 | 210 грн | 1 | 35 | 411 600 грн |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | 56 | 210 грн | 1 | 35 | 411 600 грн |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (підготовка та внесення до ЄДЕБО результатів перевірок)\* | 3 | 210 грн | 1 | 20 | 12 600 грн |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (видання наказу (припису) про усунення порушень)\* | 2 | 210 грн | 1 | 20 | 8 400 грн |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (внесення результатів оскарження до ЄДЕБО)\* | 0,5 | 210 грн | 1 | 4 | 420 грн |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання\* | 3 | 210 грн | 1 | 35 | 22 050 грн |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):  (узгодження комплексних систем захисту інформації з підтвердженою відповідністю)\* | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 455 070 грн |
| Сумарно за п’ять років, грн | Х | Х | Х | Х | 2 275 350 грн |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

6. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий), грн | За п’ять років, грн |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 42 256 953,42 | 86 547 906,84 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 147 302,28 | 441 906,84 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 42 404 255,7 | 86 989 813,68 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 449 295 | 2 011 905 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 42 853 550,7 | 89 001 718,68 |

10. У зв’язку з тим, що запропоноване регулювання фактично є реалізацією державної політики у сфері освіти, компенсатори (корегуючі (пом’якшувальні) заходи) для малого підприємництва не розроблялись.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі, що дасть змогу досягти цілі державного регулювання.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується Проєкт акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія акта поширюється на суб’єктів господарювання, які є суб'єктами освітньої діяльності.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній. Міністерством освіти і науки України забезпечується оприлюднення його у встановленому законодавством порядку, зокрема, на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки (http://mon.gov.ua) у розділі «Регуляторна політика».

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників та вибіркового опитування суб’єктів освітньої діяльності, які отримають доступ до ЄДЕБО відповідно до регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися у 3 кварталі 2025 року до набрання чинності цим регуляторним актом). Для цього виду відстеження результативності регуляторного акта будуть використані статистичні дані та дані опитування суб’єктів освітньої діяльності, що мають доступ по ЄДЕБО.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься у 3 кварталі 2026 року.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством освіти і науки України.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу кількісних показників дії цього акта питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

**Міністр Оксен ЛІСОВИЙ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.