**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Положення про дитячий садок»**

# Визначення проблеми

На сьогодні основні засади організації діяльності закладів дошкільної освіти, включаючи вимоги до структури, освітнього процесу, управління, матеріально-технічного забезпечення в закладах дошкільної освіти регулюється Положенням про заклад дошкільної освіти, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 року № 305 (далі – Положення).

Основною проблемою, яка потребує розв’язання полягає в необхідності адаптації законодавчої та нормативно-правової бази до нових вимог Закону України «Про дошкільну освіту», прийнятого 06 червня 2024 року, який визначає нові підходи до типів організації освітньої діяльності в суб’єктів освітньої діяльності.

Діюче Положення не відповідає вимогам нового Закону та не дозволяє ефективно реалізувати законодавчі зміни для створення належних умов функціонування закладів дошкільної освіти, утворених за типом організації освітньої діяльності «дитячий садок» (далі – дитячий садок).

Повномасштабне збройне вторгнення російської федерації в  Україну спричинило низку гострих проблем у сфері дошкільної освіти, зокрема:

* зменшення охоплення здобувачів освіти безперервним навчанням через пошкодження та руйнування закладів дошкільної освіти, вимушене переміщення дітей, зокрема,  за  межі країни;
* недостатня кількість облаштованих укриттів у вцілілих закладах дошкільної освіти;
* інтенсивні воєнні дії на значній частині території України.

Функціонування дитячих садків забезпечить здобуття дошкільної освіти дітьми віком від двох до шести або семи років, а дітьми з особливими освітніми потребами – до семи або восьми років та надасть можливість батькам дітей повноцінно працювати на користь держави.

За даними громад, станом на березень 2025 року у закладах дошкільної освіти навчається 737 517 дітей, з яких 49,6% – дівчатка, 50,4% – хлопчики.

У системі дошкільної освіти працює близько 104 000 педагогічних працівників, переважна більшість з яких — жінки (понад 98%).

На сьогодні 71% закладів дошкільної освіти функціонують у традиційному (офлайн) форматі, 10% — у змішаному форматі, 16% — дистанційно.

Зруйновано 121 заклад дошкільної освіти, 1222 – пошкоджено.

Динаміка охоплення дітей віком 3–6 років дошкільною освітою (у %):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рік | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024\* |
| Відсоток | 74% | 72% | 73% | 62% | 65% | ≈68% |

\*Очікуване зростання внаслідок відновлення роботи закладів дошкільної освіти та запровадження нових типів організації освітнього процесу.

Частка (у відсотках) загального охоплення дітей дошкільною освітою (як дітей віком 3+, так і 0 – 3 роки) не розраховується, оскільки загальна кількість дітей відповідного віку в Україні наразі не піддається точному обліку через війну, масове переміщення населення, тимчасову окупацію окремих територій тощо.

Відповідно до підпункту першого пункту 5 Розділу ХІІ Прикінцеві та перехідні положення Закону Міністерства та інші органи центральної влади зобов’язані привести у відповідність до вимог норм Закону свої нормативно-правові акти.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Держава | + | - |
| Громадяни | + | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва (заклади дошкільної освіти) | + | - |

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні, вирішення проблеми можливе лише шляхом державного регулювання.

Також ця проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв’язку з тим, що на сьогодні відсутні регуляторні акти, які б відповідали Закону та вирішували зазначену проблему.

# 

# II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання у проєкті постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про дитячий садок» є приведення нормативно-правової бази у відповідність до положень нового Закону України «Про дошкільну освіту», ухваленого 6 червня 2024 року. Це дозволить сформувати сучасну правову основу для функціонування закладів дошкільної освіти, а також забезпечити реалізацію державної політики у сфері раннього розвитку та дошкільної освіти дітей.

Зокрема, передбачається досягти таких цілей:

* забезпечити умови для функціонування суб’єктів освітньої діяльності включно з дитячим садком – з урахуванням потреб дітей, батьків або законних представників та територіальних громад;
* розширити доступ до якісної дошкільної освіти для всіх дітей, незалежно від місця проживання, соціального статусу, рівня доходів сім’ї, мовної чи етнічної належності, а також стану здоров’я;
* створити безпечні умови перебування дитини у дитячому садку.

Особливу увагу приділити дітям з особливими освітніми потребами, дітям з числа внутрішньо переміщених осіб та тим, хто проживає в умовах тимчасової окупації чи на деокупованих територіях;

* забезпечити інклюзивне освітнє середовище, що підтримує фізичну, психологічну та емоційну безпеку дітей, сприяє їхній соціалізації, формуванню життєвих навичок, цінностей демократії, толерантності та співпраці;
* забезпечити якість дошкільної освіти через оновлення змісту, форм і методів організації освітньої діяльності, підвищення професійної підготовки та підтримки педагогічних працівників, впровадження інноваційних підходів та сучасних технологій;
* підвищити ефективність системи управління дошкільною освітою за рахунок оновлення нормативної бази, інтеграції електронних систем управління даними (зокрема, автоматизованого збору статистики), а також запровадження інструментів моніторингу та оцінювання якості освітніх послуг.
* сприяти зайнятості батьків, особливо жінок, шляхом створення умов для догляду за дітьми раннього та дошкільного віку, розвитку освітньої мережі та інших гнучких форм надання дошкільної освіти і послуг з догляду;
* виконати міжнародні зобов’язання України у сфері захисту прав дитини, зокрема в межах Конвенції ООН про права дитини, Барселонських цілей ЄС щодо доступу до дошкільної освіти, а також цілей сталого розвитку (ЦСР), зокрема ЦСР 4.2: забезпечення всеохоплюючої та якісної дошкільної освіти для всіх дітей.

# III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  (збереження чинного регулювання) | Збереження чинного нормативного регулювання неможливо у зв’язку з прийняттям нового Закону «Про дошкільну освіту» та призведе до:  1) невідповідності та порушення вимог Закону України «Про дошкільну освіту»;  2) порушення права дітей на освіту;  3) порушення права батьків, які мають дітей раннього та дошкільного віку на вільний вибір суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують дошкільну освіту дітям відповідного віку;  3) неможливості надання якісної дошкільної освіти різними суб’єктами освітньої діяльності з урахуванням індивідуальних особливостей, особливих освітніх та інших потреб і можливостей кожної дитини;  4) правової невизначеності. |
| Альтернатива 2  прийняття регуляторного акта | Прийняття запропонованого регуляторного акта:   1. забезпечить правове функціонування дитячих садків;   2) сприятиме розвитку доступних, якісних та безпечних послуг з догляду та розвитку дітей раннього та дошкільного віку;  3) дозволить виконати міжнародні зобов’язання України у сфері захисту прав дитини щодо доступу до дошкільної освіти;  4) сприятиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не потрібно нічого змінювати. | Порушення чинного законодавства України.  Недосягнення цілей регулювання.  Невідповідність чинного Положення про заклад дошкільної освіти вимогам статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту».  Питання щодо визначення основних правил створення та функціонування дитячих садків буде неврегульованим. |
| Альтернатива 2 | Забезпечить досягнення цілей, головною з яких є розвиток доступних, якісних та безпечних послуг з догляду та розвитку дітей від двох років до вступу дітей до школи.  Сприятиме реалізації засад державної політики у сфері освіти та принципів освітньої діяльності з урахуванням потреб дітей, батьків або законних представників та територіальних громад.  Забезпечить відповідність нормативно-правового акта вимогам норм Закону України «Про дошкільну освіту». | Додаткові витрати на реалізацію матеріально-технічної бази Положення про дитячий садок не передбачаються, оскільки вже існує тип дошкільного закладу – дитячий садок.  Здобуття дошкільної освіти дітьми у функціонуючих закладах дошкільної освіти державної та комунальної форм власності здійснюється за рахунок коштів державного та/або місцевих бюджетів (ст. 89 Бюджетного кодексу України), а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.  Оскільки передбачається зміну типу закладу дошкільної освіти на тип організації освітньої діяльності, передбачені бюджетні витрати на ознайомлення учасників освітнього процесу із текстом Положення (оприлюднення нормативного акта) та проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи (надання роз’яснень), загальна сума бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва складе 570 438 грн. Витрати включатимуться до заробітної плати працівників, які здійснюють відповідну діяльність у межах виконання своїх посадових обов’язків.  Витрати на дотримання регулювання не включатимуть приведення приміщень у відповідність до вимог ДБН В.2.2-4:2018 «Будинки і споруди. Заклади дошкільної освіти» Зміна № 2 (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 30 грудня 2024 року № 1493), стосовно зміни на «ДБН В.2.2-5-2023 Захисні споруди цивільного захисту» та реконструкції існуючих будівель закладів дошкільної освіти різних типів та форми власності, що функціонують автономно та/або як структурні підрозділи інших закладів освіти, на пристосування приміщень для закладів дошкільної освіти, що входять до складу будівель іншого призначення, так як ці приміщення вже існують та відповідно обладнані. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати відсутні.  Але призведе до порушення чинного законодавства України.  Порушення права дітей на освіту.  Порушення права батьків, які мають дітей від двох років на вільний вибір суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують дошкільну освіту дітям відповідного віку.  Невідповідність чинного Положення про заклад дошкільної освіти новому Закону України «Про дошкільну освіту» щодо суб’єктів освітньої діяльності. |
| Альтернатива 2 | Гарантує реалізацію права громадян на вільний і свідомий вибір суб’єктів освітньої діяльності для здобуття якісної дошкільної освіти відповідно до визначеного Законом України «Про дошкільну освіту» типу організації освітньої діяльності – «дитячий садок».  Сприяє практичному впровадженню положень нового Закону України «Про дошкільну освіту» та усуває колізії з чинним нормативно-правовим регулюванням.  Забезпечує виконання міжнародних зобов’язань України щодо гарантування кожній дитині доступу до якісної, інклюзивної та безпечної дошкільної освіти згідно з міжнародними стандартами, зокрема Конвенцією ООН про права дитини.  Сприяє системному розвитку дошкільної освіти, підвищенню її доступності та якості, а також адаптації освітніх послуг до потреб дітей раннього та дошкільного віку в умовах воєнного часу та післявоєнного відновлення. | Відсутні для громадян при отриманні послуги в комунальному (державному) дитячому садку. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі\*\* | Мікро\*\* | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (заклади дошкільної освіти державної, комунальної, приватної та корпоративної форми власності), одиниць | 0 | 62  (40 – державних та комунальних;  22 – приватних та  корпоративних) | 1 421 | 3 001 | 4 484  (62 –державних; 4150 – комунальних;  248 – приватних;  24 – корпоративних) |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 % | 1 % | 32 % | 67 % | 100% |

\*Інформацію про заклади дошкільної освіти за типом дитячий садок взято з відкритих джерел Державної служби статистики України (станом на 01.04.2024) та ДНУ «Інститут освітньої аналітики».

\*\* Припускаємо, що загальна кількість приватних та корпоративних закладів дошкільної освіти за типом дитячий садок становить 250 закладів від загальної кількості малих та мікро суб’єктів господарювання 4422.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не потрібно нічого змінювати. | Витрати відсутні.  Враховуючи що чинне Положення про заклад дошкільної освіти не відповідає вимогам статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту», питання щодо визначення основних правил створення та функціонування дитячих садків буде неврегульованим.  Вищезазначене призведе до порушення прав суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують всебічний розвиток та дошкільну освіту дітям від 2 років у дитячих садках. |
| Альтернатива 2 | Суб’єкти господарювання матимуть чітку та зрозумілу процедуру створення та функціонування дитячого садка, що сприятиме підвищенню доступності та ефективності дошкільної освіти. | Витрати суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання складуть: 273 093 грн для 4 212 комунальних та державних і 12 036 049 грн для 272 приватних та корпоративних у першій рік регулювання (або 60 080 625 грн за 5 років для приватних та корпоративних), у тому числі на:   * ознайомлення учасників освітнього процесу з текстом Положення про дитячий садок: 64,5 грн/год х 4 484 заклади = 289 218 грн;      * витрати на оренду 1 ігрового майданчика протягом 1 місяця становлять – 4000 грн, а протягом 1 року для 250 приватних та корпоративних закладів 4 000 грн х 12 міс. х 250 закладів = 12 000 000 грн/рік; * адміністративні витрати, пов’язані з заключенням договору щодо оренди ігрового майданчика для суб’єктів приватної, корпоративної власності: 0,5 год х 129 грн х 250 закладів = 16 125 грн/рік.   Витрати на облаштування медичного осередку не прораховуються, враховуючи, що всі функціонуючі заклади дошкільної освіти мають медичні кабінети та/або медичні блоки.  Витрати на дотримання регулювання не включатимуть приведення приміщень у відповідність до вимог ДБН В.2.2-4:2018 «Будинки і споруди. Заклади дошкільної освіти» Зміна № 2 (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 30 грудня 2024 року № 1493), стосовно зміни на «ДБН В.2.2-5-2023 Захисні споруди цивільного захисту» та реконструкції існуючих будівель закладів дошкільної освіти різних типів та форми власності, що функціонують автономно та/або як структурні підрозділи інших закладів освіти, на пристосування приміщень для закладів дошкільної освіти, що входять до складу будівель іншого призначення, так як ці приміщення вже існують та відповідно обладнані. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта

(витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, визначені у додатку до АРВ)

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. | Витрати відсутні.  Враховуючи що чинне Положення про заклад дошкільної освіти не відповідає вимогам статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту», питання щодо визначення основних правил створення та функціонування дитячих садків буде неврегульованим.  Вищезазначене призведе до порушення прав суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують всебічний розвиток та дошкільну освіту дітям від 2 років у дитячих садках. |
| Альтернатива 2. | Ознайомлення учасників освітнього процесу з текстом Положення про дитячий садок 62 суб’єкта господарювання середнього підприємництва становить у сумі - 3 999 грн. |

# 

# IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для визначення найбільш доцільного способу розв’язання проблеми використано систему чотирибальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей:

Опис ступеня досягнення цілей

4 – цілі досягаються повною мірою, проблема вирішується повністю;

3 – цілі досягаються майже повною мірою, важливі аспекти проблеми усуваються;

2 – цілі досягаються частково, залишаються деякі критичні аспекти;

1 – Цілі не досягаються, проблема продовжує існувати.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Проблема невідповідності чинного нормативного акта вимогам Закону України «Про дошкільну освіту» залишатиметься нерозв’язаною. |
| Альтернатива 2 | 4 | Запропонований регуляторний акт дозволить досягти всіх цілей повною мірою зокрема:  1) приведе нормативну базу у відповідність до законодавства, забезпечить права громадян та реалізацію державної політики у сфері дошкільної освіти;  2) забезпечить умови для функціонування дитячих садків;  3) забезпечить якість та безпечні умови отримання дошкільної освіти через оновлення змісту, форм і методів організації освітньої діяльності;  4) підвищить ефективність системи управління дошкільною освітою за рахунок оновлення нормативної бази;  5) сприятиме зайнятості батьків, особливо жінок, шляхом створення умов для догляду за дітьми від 2 років;  6) сприятиме системному розвитку дошкільної освіти, підвищенню її доступності, якості, безпечності, а також адаптації освітніх послуг до потреб дітей від 2 років в умовах воєнного часу та післявоєнного відновлення. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернати  ва 1 | Не потрібно нічого змінювати. | Порушення чинного законодавства, оскільки чинне Положення про заклад дошкільної освіти не відповідає вимогам статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту».  Питання щодо визначення основних правил створення та функціонування дитячих садків буде неврегульованим.  Вищезазначене призведе до порушення прав дітей та батьків на можливість обрання закладом освіти – дитячий садок, а також прав суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують всебічний розвиток та  дошкільну освіту дітям від 2 років, на викриття дитячого садка у відповідності до законодавства. | Альтернатива не вирішує проблему, зберігає правовий дисбаланс, не забезпечує права громадян на якісну дошкільну освіту від 2 років та обмежує батьків у виборі суб’єктів освітньої діяльності для своєї дитини. |
| Альтернатива 2 | Забезпечить додержання вимог Закону України «Про дошкільну освіту».  Гарантує реалізацію права дітей від 2 років на здобуття дошкільної освіти в дитячому садку.  Забезпечить досягнення цілей, головною з яких є розвиток доступних, якісних та безпечних послуг з догляду та розвитку дітей від 2 років до вступу дітей до школи.  Сприятиме реалізації засад державної політики у сфері освіти та принципів освітньої діяльності з урахуванням потреб дітей, батьків або законних представників та територіальних громад.  Забезпечить відповідність нормативно-правового акта вимогам норм Закону України «Про дошкільну освіту». | Передбачені бюджетні витрати на:  - ознайомлення учасників освітнього процесу із текстом Положення (оприлюднення нормативного акта) та проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи (надання роз’яснень) у сумі 578 436 грн  включатимуться до заробітної плати працівників, які здійснюють відповідну діяльність у межах виконання своїх посадових обов’язків);  Витрати на оренду ігрового майданчика для приватних та корпоративних закладів малого та мікропідприємництва протягом 1 місяця складуть у сумі 1 000 000 грн.    Для громадян витрати відсутні при отриманні послуги в державному або комунальному дитячому садку.  Витрати для 4 484 суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання складуть 273 093 грн для 4 212 комунальних та державних і 12 036 049 грн для 272 приватних та корпоративних у першій рік регулювання (або 60 080 625 грн за 5 років для приватних та корпоративних та у тому числі на оренду ігрового майданчика. | Висока результативність; відповідність законодавству; підвищення доступності та якості дошкільної освіти;  забезпечить умови для функціонування дитячих садків;  сприятиме системному розвитку дошкільної освіти, підвищенню її доступності та якості, а також адаптації освітніх послуг до потреб дітей від 2 років в умовах воєнного часу та післявоєнного відновлення;  виконання міжнародних зобов’язань України у сфері захисту прав дитини. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Неприйняття проєкту акта унеможливить регулювання суспільних відносин в частині гарантії прав громадянам України, зокрема на вільний вибір суб’єктів освітньої діяльності для здобуття дошкільної освіти дітьми від 2 років. | Негативні наслідки впливатимуть на громадян від двох років до початку здобуття початкової освіти, які відповідно до Закону мають право на здобуття дошкільної освіти в дитячому садку. |
| Альтернатива 2 | Прийняття Положення забезпечить нормативне регулювання суспільних відносин в частині гарантії прав громадянам України, зокрема дітей від 2 років до початку здобуття початкової освіти, на всебічний розвиток і здобуття якісної дошкільної освіти. | На виконання цього акта можуть вплинути  наступні зовнішні фактори: події непереробної сили (наприклад, воєнний  стан), зміни законодавчої бази тощо. |

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти запропонований альтернативою 2 регуляторний акт. Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

# V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, передбачених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, забезпечується шляхом прийняття нормативно-правового акта, яким буде:

- затверджено Положення;

- визначено вимоги до порядку утворення дитячих садків та визначено умови їх функціонування;

- встановлено особливості освітнього процесу в дитячому садку.

1. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього необхідно забезпечити інформування всіх заінтересованих сторін системи дошкільної освіти про його зміст шляхом оприлюднення регуляторного акта на офіційному сайті МОН.

Впровадження здійснюватиметься Міністерством освіти і науки України спільно з органами місцевого самоврядування. Буде надано методичну підтримку суб’єктам господарювання.

Також Міністерство освіти і науки України шляхом листування із департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київською міською державними адміністраціями, закладами освіти, іншими суб’єктами освітньої діяльності, науковими установами доводить до них інформацію та рекомендації із застосування та запровадження нормативно-правових актів у сфері освіти.

Заходи, які необхідно здійснити суб’єктам освітньої діяльності: забезпечити інформування батьків дітей раннього та дошкільного віку про дитячий садок та умови їх функціонування відповідно до Положення.

Можливої шкоди, у разі очікуваних наслідків дії акта, не прогнозується.

# VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не

Враховуючи, що питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, здійснюється розрахунок витрат за запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

# VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта. Проєкт регуляторного акта набирає чинності з моменту його опублікування.

# 

# VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не зміниться;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта - сумарні витрати на виконання запланованого регулювання становлять273 093 грн для 4 212 комунальних та державних і 12 036 049 грн для 272 приватних та корпоративних, у тому числі бюджетні витрати складають 574 437 грн для 4 484 закладів.

- кількість дитячих садків, на яких поширюватиметься дія акта - 4 484;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – 100%, оскільки акт публікується в офіційних медіа та оприлюднюється на офіційних сайтах Верховної ради України та Міносвіти;

- кількість педагогічних працівників, які надають послуги дітям від двох років до початку здобуття початкової освіти – становить близько 55 000 осіб;

- кількість здобувачів дошкільної освіти, які потрапляють під дію положень норм акта – 140 099 дітей.

Результати відстеження будуть публічно оприлюднені та враховані під час коригування регулювання.

Проєкт регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України, що є достатнім для поінформованості широкої громадськості та суб’єктів господарювання з метою вивчення їх думки, з приводу результативності запроваджених проєктом постанови заходів.

Рівень поінформованості з основними положеннями акта – високий за рахунок:

а) суб’єкти освітньої діяльності та законні представники дітей раннього та дошкільного віку можуть ознайомитися з проєктом постанови Кабінету Міністрів України, який розміщено на офіційному вебсайті МОН;

б) у разі прийняття, постанову Кабінету Міністрів України буде розміщено на офіційному вебсайті Верховної Ради України (zakon.rada.gov.ua) та в офіційних медіа.

# IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження буде проведено після набрання чинності регуляторним актом в ІV кв. 2025 року. Для базового відстеження буде використано дані Державної служби статистики України (статистичні дані) за статистичним методом.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься в ІV кв. 2026 року.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством освіти і науки України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр освіти і науки України** | **Оксен ЛІСОВИЙ** |
| **\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.** |  |

Додаток до аналізу регуляторного впливу

**ВИТРАТИ\***  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта** (поширюється на ЗДО комунальної та приватної форм власності)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше, гривень  Витрати на ознайомлення 1 суб’єкта господарювання з умовами Положення; Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні. Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/ 160 робочих годин за місяць х 1 год. = 129 грн.  Припускаємо, що для ознайомлення необхідною витратити 0,5 год х 129 грн = 64,5 грн.  Витрати будуть виникати лише в першій рік регулювання | 64,5 | 64,5 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 64,5 грн | 64,5 грн |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 62 | 62 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 3 999 грн | 3 999 грн |

\*Витрати на виконання вимоги щодо наявності у пішій доступності ігрових майданчиків не виникатимуть у СГ середнього підприємництва комунальної, державної та приватної форм власності, оскільки вони передбачені в державних будівельних нормах ДБН В.2.2-4:2018 «Будинки і споруди. Заклади дошкільної освіти» Зміна № 2 (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 30 грудня 2024 року № 1493).

**ТЕСТ  
малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з жовтня 2024 року по січень 2025 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Проведено обговорення основних положень проєкту акта з працівниками структурних підрозділів МОН, директоратами політик. | 6 | За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проєкту було проаналізовано, узагальнено та частково враховано |
|  | з керівниками закладів освіти, педагогічними працівниками | 10 | Обговорено та враховано всі пропозиції та зауваження до проєкту акта |
|  | з представниками державних наукових установ | 5 | Обговорено та враховано всі пропозиції та зауваження до проєкту акта |
|  | з керівниками місцевих органів управління освітою | 5 | Обговорено та враховано всі пропозиції та зауваження до проєкту акта |
| 2 | Проєкт регуляторного акта оприлюднено на громадське обговорення. Проєкт розміщено на сайті МОН (mon.gov.ua) | 5 | За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проєкту було проаналізовано, частково враховано |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

максимальна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання 4 484 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 1 421 (одиниця) та мікропідприємництва 3001 (одиниця);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання»).

Припускаємо, що із загальної кількості суб’єктів господарювання малого та мікропідприємництва 250 відноситься до приватних та корпоративних закладів дошкільної освіти.

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 5. | Інші процедури  **Для приватного закладу**, що не має ізольованого від сторонніх осіб ігрового майданчика, виникатимуть витрати на оренду 1 ігрового майданчика на 4 години в день.  Орендна плата за місяць складатиме 4 000 грн (дані припущення, оскільки оренда дитячих ігрових майданчиків на кілька годин зазвичай не практикується, - більшість майданчиків є відкритими громадськими просторами та доступними безкоштовно):  4 000 грн х 12 міс = 48 000 грн. Витрати виникатимуть щороку.  Витрат у державних та комунальних дошкільних закладах не виникатимуть, оскільки всі діючи заклади облаштовані ігровими майданчиками. Це передбачено ДБН (зміною норм): ДБН В.2.2-4:2018 «Будинки і споруди. Заклади дошкільної освіти» Зміна № 2 (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 30 грудня 2024 року № 1493). | 48 000 | 48 000 | 240 000 |
| 6. | Разом (гривень),  для приватного закладу (формула:  сума рядків 1+2+3+4**+5**). | 48 000 | 48 000 | 240 000 |
| 7. | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.  Для приватних та корпоративних закладів (дані припущення) | 250 | 250 | 250 |
| 8. | **Сумарно, гривень**  Для приватних та корпоративних закладів | 12 000 000 | 12 000 000 | 60 00 000 |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.  Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні. Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/ 160 робочих годин за місяць х 1 год. = 129 грн.  Припускаємо, що для отримання первинної інформації про вимоги регулювання суб’єкту господарювання необхідною витратити 1 год х 129 грн = 129 грн | 64, 5 | 0 | 64,5 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання. Передбачаємо час для заключення договору оренди ігрового майданчика для приватного, корпоративного закладу  Формула:  витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур :  0,5 год х 129 грн = 64,5 грн | 64,5 | 64,5 | 64,5 |
| 11. | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Разом, гривень  у тому числі для:  - **комунального та державного закладів** (формула:  сума рядків 9+11+12+13);  - для **приватного** закладу (формула:  сума рядків 9+10+11+12+13). | 64,5    129 | 0  64,5 | 64,5  322,5 |
| 15. | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць, у тому числі:  - комунальних і державних  - приватних і корпоративних (дані припущення) | 4 172  250 | 0  250 | 4 172  250 |
| 16. | **Сумарно (гривень), у тому числі:**  **- комунальних і державних**  **- приватних і корпоративних** | **269 094**  **32 250** | **0**  **16 125** | **269 094**  **80 625** |

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Міносвіти  
(назва державного органу)

| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництв) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання |  |  |  |  |  |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: |  |  |  |  |  |
| камеральні |  |  |  |  |  |
| виїзні |  |  |  |  |  |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання |  |  |  |  |  |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання |  |  |  |  |  |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання |  |  |  |  |  |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання |  |  |  |  |  |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Ознайомлення учасників освітнього процесу із Положенням; проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи; оприлюднення нормативного акта. 1 год = 129 грн  Припускаємо, що для ознайомлення із вимогами регуляторного акта суб’єкта господарювання необхідною витратити 1 год. Витрати в грошовому еквіваленті визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за 2024 рік – 20 592,00 гривні. Розмір витрат становитиме: 20 592,00 грн/ 160 робочих годин за місяць х 1 год. = 129 грн. | 1 год. | 129 грн | 1 | 4422 | 570 438 |
| Разом за рік, **)** | Х | Х | Х | Х | 570 438 |
| Сумарно за п’ять років \*\* | Х | Х | Х | Х | 570 438 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
   \* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* Сума за п’ять років 651 063 грн включає: ознайомлення учасників освітнього процесу із Положенням; проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи; оприлюднення нормативного акта для 4422 закладів які здійснюються 1 раз при прийнятті акта - 570 438 грн та вартість часу для заключення договору оренди ігрового майданчика для 250 приватних (корпоративних) закладів за 5 років (за умови, що договір буде заключатися кожного року) - 16 125 грн х 5 років = 80 625 грн.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу та нового структурного підрозділу діючого органу.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1. | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, у тому числі:  - комунальних і державних  - приватних і корпоративних. | 0  12 000 000 | 0  60 000 000 |
| 2. | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, у тому числі:  - комунальних і державних  - приватних і корпоративних. | 269 094  32 250 | 269 094  80 625 |
| 3. | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання у тому числі:  - комунальних і державних  - приватних. | 269 094  12 032 250 | 269 094  60 080 625 |
| 4. | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 570 438 | 570 438 |
| 5. | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, у тому числі:  - комунальних і державних  - приватних. | **839 532**  **12 602 688** | **839 532**  **60 651 063** |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання щодо 4 422 закладів, що фінансуються з бюджету, у таблицю включені як витрати суб’єктів господарювання.

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Запропоноване регулювання планується без розроблення компенсаторів (коригуючих (пом’якшувальних) заходів) для малого підприємництва, оскільки витрати будуть незначні.