

**Про громадське обговорення проєкту постанови
Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання
коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації
працівників окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери»**

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство освіти і науки України

2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення:

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери» розроблено відповідно до частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України.

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій. Проєкт постанови Кабінету Міністрів України було розміщено 05 березня 2025 року на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України: (<https://mon.gov.ua/news/ho-proiektu-postanovy-poriadku-vykorystannia-koshtiv-peredbachenykh-u-derzhbiudzheti-dlia-pidvyshchennia-kvalifikatsii-pratsivnykiv-okremykh-haluzei>).

Зауваження та пропозиції до зазначеного проєкту акта приймалися до 20 березня 2025 року на електронну адресу: olena.shykova@mon.gov.ua.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

В обговорення взяли участь юридичні особи, установи, громадські організації.

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства освіти і науки України за результатами обговорення:

Під час громадського обговорення надійшли близько 30 зауважень та пропозицій.

5. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення:
Результати розгляду пропозицій, що надійшли, наведено в таблиці нижче

ПРОПОЗИЦІЇ до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації
працівників окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери»

ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери			
Поточна редакція	Пропозиції	Автор	Інформація про врахування пропозицій та зауважень
...			
4. Головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є МОН.	4. Головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є МОН.		
Розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня можуть бути заклади та установи державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, інших центральних органів виконавчої влади, а саме: заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти; наукові установи.	Розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня можуть бути заклади та установи державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, інших центральних органів виконавчої влади, а саме: заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти, заклади підвищення кваліфікації; наукові установи.	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено

Виконавцями державного замовлення можуть бути: заклади та установи державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, інших центральних органів виконавчої влади, а саме: заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти; наукові установи; заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти комунальної форми власності, що пройшли конкурсний відбір відповідно до цього Порядку та з якими укладено державний контракт на підвищення кваліфікації за державним замовленням.	Виконавцями державного замовлення можуть бути: заклади та установи державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, інших центральних органів виконавчої влади, а саме: заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти та заклади підвищення кваліфікації; наукові установи; заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти комунальної форми власності, що пройшли конкурсний відбір відповідно до цього Порядку та з якими укладено державний контракт на підвищення кваліфікації за державним замовленням.	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено
	заклади вищої, післядипломної освіти; наукові установи; заклади вищої, післядипломної освіти комунальної форми власності, <u>Зауваження:</u> <i>Заклади фахової передвищої освіти не можуть бути ліцензовані щодо надання послуг з підвищення кваліфікації фахівців з вищою освітою, на яких спрямована ця бюджетна програма</i>	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Відхилено

	Виконавцями державного замовлення можуть бути: заклади та установи державної форми власності, що належать до сфери управління МОН, інших центральних органів виконавчої влади, НАПН України саме: заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти; наукові установи; заклади фахової передвищої, вищої, післядипломної освіти комунальної форми власності, що пройшли конкурсний відбір відповідно до цього Порядку та з якими укладено державний контракт на підвищення кваліфікації за державним замовленням. <u>Зауваження:</u> <i>Доповнено НАПН України, оскільки пунктом 6 рішення з окремих питань розділу 3 протоколу 46 засідання Кабінету Міністрів України від 07.05.2024 р. підтримано пропозицію Мінфіну та МОН щодо реформування системи перепідготовки та підвищення кваліфікації кадрів, шляхом передачі граничних обсягів видатків на 2025 р. МОН як єдиному державному замовнику на перепідготовку та підвищення кваліфікації кадрів.</i>	НАПН України	Враховано
...	...		

7. Розподіл бюджетних коштів на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та бюджетної сфери здійснюється на підставі конкурсного відбору виконавців державного замовлення, що проводить конкурсна комісія МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (далі – комісія) на підставі критеріїв, визначених цим Порядком. До складу комісії включаються представники МКСК, Мінсоцполітики, Мінагрополітики та Міндовкілля.	7. Розподіл бюджетних коштів на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та бюджетної сфери здійснюється на підставі конкурсного відбору виконавців державного замовлення, що проводить конкурсна комісія МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (далі – комісія) на підставі критеріїв, визначених цим Порядком. До складу комісії включаються представники МКСК, ДКТР, Мінсоцполітики, Мінагрополітики та Міндовкілля.	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено
	Розподіл бюджетних коштів на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та бюджетної сфери здійснюється на підставі конкурсного відбору виконавців державного замовлення, що проводить конкурсна комісія МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (далі – комісія) на підставі критеріїв, визначених цим Порядком. До складу комісії включаються представники МКСК, ДКТР, Мінсоцполітики, Мінагрополітики та Міндовкілля.	Національна спілка журналістів	Відхилено

	7. Розподіл бюджетних коштів на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та бюджетної сфери здійснюється на підставі конкурсного відбору виконавців державного замовлення, що проводить конкурсна комісія МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (далі – комісія) на підставі критеріїв, визначених цим Порядком. До складу комісії включаються представники МКСК, Мінсоцполітики, Мінагрополітики та Міндовкілля, НАПН України.	НАПН України	Відхилено
...	...		
8. У конкурсному відборі виконавців державного замовлення (далі – конкурс) можуть брати участь заклади вищої освіти, заклади фахової передвищої освіти, заклади післядипломної освіти, наукові установи та інші юридичні особи, що у встановлені МОН строки подали заявку на участь у конкурсі разом з супровідними документами відповідно до вимог цього Порядку (далі – учасники конкурсу).	8. У конкурсному відборі виконавців державного замовлення (далі – конкурс) можуть брати участь заклади вищої освіти, заклади фахової передвищої освіти, заклади післядипломної освіти, заклади підвищення кваліфікації, наукові установи та інші юридичні особи, що у встановлені МОН строки подали заявку на участь у конкурсі разом з супровідними документами відповідно до вимог цього Порядку (далі – учасники конкурсу).	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено

Конкурс проводиться окремо за кожною галуззю знань (спеціальністю), зазначеними у пункті 7 цього Порядку.	Конкурс проводиться окремо за кожною галуззю знань (спеціальністю), зазначеними у пункті 3 цього Порядку. <u>Зауваження:</u> <i>Помилка в посиланні на пункт проекту</i>	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Враховано редакційно
...	...		
9. Для участі у конкурсі його учасники подають заявку на участь у конкурсному відборі за формою згідно з додатком 1 цього Порядку (далі – заявка).	9. Для участі у конкурсі його учасники подають заявку на участь у конкурсному відборі за формою згідно з додатком 1 цього Порядку (далі – заявка).		
Разом із заявкою учасники конкурсу подають документи, що підтверджують їх спроможність у досягненні цілі, наведеної у пункті 3 цього Порядку, а саме:	Разом із заявкою учасники конкурсу подають документи, що підтверджують їх спроможність у досягненні цілі, наведеної у пункті 3 цього Порядку, а саме: <u>Зауваження:</u> <i>У п. 3 сформульована ціль для Головного розпорядника бюджетних коштів та відповідального виконавця бюджетної програми, яким є МОН. Учасники конкурсу об'єктивно не здатні досягти зазначеної в п. 3 цілі.</i>	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Відхилено
1) показники економічної ефективності, що підтверджені розрахунком вартості надання	1) показники економічної ефективності, що підтверджені розрахунком вартості надання	Інституту післядиплом	Відхилено

освітніх послуг з підвищення кваліфікації згідно з додатком 2 цього Порядку (далі – розрахунок);	освітніх послуг з підвищення кваліфікації згідно з додатком 2 цього Порядку (далі – розрахунок); <i><u>Зауваження:</u> Незрозуміло, про які показники економічної ефективності ідеться. Як видно з тексту, одним з показників є мінімум вартості навчання одного слухача, а які ще є показники? Слід виписати чіткіше. Також слід мати на увазі, що концепт мінімізації вартості навчання як показника економічної ефективності суперечить концепту підвищення якості наданих освітніх послуг.</i>	ної освіти НУХТ	
2) додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності на відповідному рівні освіти (фахової передвищої, вищої, післядипломної); копію сертифікату про акредитацію відповідних освітніх (освітньо-професійних) програм; інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових	2) додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності на відповідному рівні освіти (фахової передвищої, вищої, післядипломної, підвищення кваліфікації); копію сертифікату про акредитацію відповідних освітніх (освітньо-професійних) програм або копію наказу (наказів) на створення та впровадження освітніх (освітньо-професійних) програм для закладів освіти, у яких створення та впровадження освітніх (освітньо-	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено

досліджень за відповідним напрямом (за наявності).	професійних) програм передбачено вимогами статуту; копію паспорту бюджетної програми за попередній бюджетний рік; інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових досліджень за відповідним напрямом (за наявності).		
	2) додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності <i>на відповідному рівні</i> освіти; Абзац вилучити інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових досліджень за відповідним напрямом (за наявності). <u>Зауваження:</u> <i>Об'єктом регулювання цього Порядку є лише один вид освіти – післядипломна освіта.</i> <i>Попри передбачену ст. 18 Закону України «Про освіту» можливість акредитації освітніх програм післядипломної освіти, фактично вона не проводиться, оскільки відсутня відповідна нормативна база (Положення, Порядок тощо)</i>	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Враховано редакційно

	додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності на відповідному рівні освіти (фахової передвищої, вищої, післядипломної, підвищення кваліфікації); копію сертифікату про акредитацію відповідних освітніх (освітньо-професійних) програм або копію наказу (наказів) на створення та впровадження освітніх (освітньо-професійних) програм для закладів освіти, у яких створення та впровадження освітніх (освітньо-професійних) програм передбачено вимогами статуту; копію паспорту бюджетної програми за попередній бюджетний рік; інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових досліджень за відповідним напрямом (за наявності).	Всеукраїнська асоціація прес клубів	Відхилено
	додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності на відповідному рівні освіти (фахової передвищої, вищої, післядипломної, підвищення кваліфікації); копію сертифікату про акредитацію відповідних освітніх (освітньо-професійних)	Національна спілка журналістів	Відхилено

	програм або копію наказу (наказів) на створення та впровадження освітніх (освітньо-професійних) програм для закладів освіти, у яких створення та впровадження освітніх (освітньо-професійних) програм передбачено вимогами статуту; копію паспорту бюджетної програми за попередній бюджетний рік; інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових досліджень за відповідним напрямом (за наявності)		
	2) додатково (відповідно до законодавства): копію ліцензії на провадження освітньої діяльності на відповідному рівні освіти (фахової передвищої, вищої, післядипломної); копію сертифікату про акредитацію відповідних освітніх (освітньо-професійних) програм; інформацію про реалізацію / участь у проєктах за відповідним напрямом або реалізацію практичної діяльності чи наукових досліджень за відповідним напрямом (за наявності); інформацію щодо досвіду діяльності у сфері післядипломної освіти та підвищення кваліфікації.	НАПН України	Враховано

...			...		
10. Бюджетні кошти розподіляються (у відсотках) за зазначеними у пункті 3 галузями знань (спеціальностями) наступним чином:			10. Бюджетні кошти розподіляються (у відсотках) за зазначеними у пункті 3 галузями знань (спеціальностями) наступним чином:		
	Галузі знань (спеціальності) за якими здійснюватиметься підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери на підставі державного замовлення за рахунок бюджетних коштів	Частка бюджетних коштів, що передбачаються на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери, (%)	<u>Зауваження до таблиці квот:</u> 1) Зазначені частки видаються недостатньо обґрунтованими. На нашу думку, частка коштів на напрям G13 занижена, в той час, як на E2 і E4 – завищені. 2) Ризиковано на даному етапі (коли відсутній досвід реалізації зазначеного Порядку) затверджувати постановою КМУ конкретні значення часток на конкретні освітні напрями. У разі чого, вносити зміни до постанови – той ще клопіт! Чи не доцільно це питання врегулювати наказом Міністерства, наприклад, одночасно із затвердженням Регламенту роботи конкурсної комісії? 3) На нашу думку, останній рядок таблиці зайвий.	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Враховано редакційно
	галузь знань «А Освіта»	40%-42%			
	галузь знань «В Культура, мистецтво та гуманітарні науки»	5%-7%			
	галузь знань «І Охорона здоров'я та соціальне забезпечення» (спеціальність «I10 Соціальна робота та консультування»)	5%-7%			
	«G Інженерія, виробництво та будівництво»	11%-13 %			

	(спеціальність «G13 Харчові технології»)					
	галузь знань «Н Сільське, лісове, рибне господарство та ветеринарна медицина» (спеціальності «Н1 Агрономія», «Н2 Тваринництво», «Н6 Ветеринарна медицина», «Н7 Агроінженерія»)	11%-13 %				
	галузь знань «Е Природничі науки, математика та статистика» (спеціальності «Е2 Екологія», «Е4 Науки про Землю»)	21%-23%				
	Разом	100 %				
Встановити, що розмір <i>середніх витрат</i> на підвищення кваліфікації одного слухача у певному бюджетному періоді <i>становлять 80%</i> розміру першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України				Встановити, що розмір середніх витрат на підвищення кваліфікації одного слухача у певному бюджетному періоді в перерахунку на місяць становлять 80% розміру першого тарифного розряду ... <u>Зауваження</u> Що розуміти під «середніми витратами», відносно чого вони середні? Середнє між усіма закладами? Чи в одному закладі середнє за всіма програмами? Середнє за певним освітнім напрямом? Інше?		Інституту післядипломної освіти НУХТ
						Враховано редакційно

від 22 серпня 2005 р. № 790), <i>станом на 01 січня відповідного бюджетного періоду.</i>	<i>У п.11 ідеться про різне значення «середніх витрат», а у п. 10 пропонується їх чітко зафіксувати – чи не має тут суперечності!</i> <i>Нечітко сформульовано, про який часовий відрізок ідеться: за місяць, за обсягом освітньої програми (тривалість може бути різна, години можуть бути контактні і години слухача, тобто з урахуванням самопідготовки і т.п.)</i>		
	Встановити, що розмір середніх витрат на підвищення кваліфікації одного слухача у певному бюджетному періоді становлять 100% розміру першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2005 р. № 790), або не більше 50% від середньої вартості витрат на одного слухача згідно паспорту бюджетної програми станом на 31 грудня попереднього бюджетного року.	Всеукраїнська асоціація прес клубів	Враховано редакційно
	Встановити, що розмір середніх витрат на підвищення кваліфікації одного слухача у певному бюджетному періоді становлять	Національна спілка журналістів	Враховано редакційно

	100% розміру першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2005 р. № 790), або не більше 50% від середньої вартості витрат на одного слухача згідно паспорту бюджетної програми станом на 31 грудня попереднього бюджетного року.		
11. Конкурсний бал для кожної поданої на конкурс програми підвищення кваліфікації розраховується на підставі оцінки показників заявки та показників економічної ефективності за формулою:	11. Конкурсний бал для кожної поданої на конкурс програми підвищення кваліфікації розраховується на підставі оцінки показників заявки та показників економічної ефективності за формулою:		
...	...		
один виконавець державного замовлення може отримати державне замовлення на різні програми підвищення кваліфікації одної галузі знань, спеціальності <i>за умови дотримання рейтингового підходу а також за умови, що загальна сума бюджетних коштів, яка може бути рекомендована комісією для такого учасника конкурсу, не може перевищувати двадцяти п'яти відсотків обсягу бюджетних коштів, затверджених у пункті 10 цього</i>	один виконавець державного замовлення може отримати державне замовлення на різні програми підвищення кваліфікації одної галузі знань, спеціальності за умови дотримання рейтингового підходу.	Український інститут підвищення кваліфікації працівників телебачення, радіомовлення і преси	Відхилено
	один виконавець державного замовлення може отримати державне замовлення на різні	Інституту післядиплом	Враховано редакційно

Порядку для відповідної галузі знань (спеціальності).	програми підвищення кваліфікації одної галузі знань, спеціальності за умови, що загальна сума бюджетних коштів, яка може бути рекомендована комісією для такого учасника конкурсу, не може перевищувати двадцяти п'яти відсотків обсягу бюджетних коштів, зазначених у пункті 10 цього Порядку для відповідної галузі знань (спеціальності). <u>Зауваження</u> 1) Занадто складне речення для розуміння. Слід прибрати частину, що повторює норми інших частин постанови (абз.8 цього пункту). 2) Не «затверджених», а «зазначених» у п. 10 цього порядку. 3) Щодо 25 %. Як бути, якщо немає конкуренції між закладами, що беруть участь у конкурсі, для чого встановлювати обмеження? 4) Як бути, якщо учасник конкурсу «вибрав квоту 25%» але решта поданих ним програм мають більш високий, ніж у конкурентів, конкурсний бал? 5) Норма 25 % передбачає, що має бути, як мінімум, чотири учасники, що подали аналогічні програми. По факту за спеціальністю G13 «Харчові технології» є	ної освіти НУХТ	
---	--	----------------------------	--

	<i>всього лиш два заклади-претенденти (наскільки нам відомо). Відтак, половина квоти буде незаповненою. Втраять як навчальні заклади, так і відповідна галузь.</i>		
	один виконавець державного замовлення може отримати державне замовлення на різні програми підвищення кваліфікації одної галузі знань, спеціальності за умови дотримання рейтингового підходу а також за умови, що загальна сума бюджетних коштів, яка може бути рекомендована комісією для такого учасника конкурсу, не може перевищувати п'ятдесяти відсотків обсягу бюджетних коштів, затверджених у пункті 10 цього Порядку для відповідної галузі знань (спеціальності).	Національна спілка журналістів	Відхилено
...	...		
13. Виконавець державного замовлення щомісяця до 5 числа (за грудень - до 18 грудня) подає МОН за визначеною ним формою звіт за попередній календарний місяць щодо якісного та кількісного складу слухачів, які підвищували кваліфікацію протягом звітного періоду (підвищать кваліфікацію за грудень), інформацію щодо касових видатків у розрізі кодів економічної класифікації видатків та відповідний обсяг витрат, що підлягають	<u>Зауваження</u> У п. 13 реалізований принцип оплати постфактум. Це створює великі проблеми навчальному закладу для залучення кращих викладацьких кадрів, оскільки передбачає оплату їх праці не безпосередньо після виконання роботи, а в іншому періоді, із затримкою в кілька тижнів (місяців), коли трудові відносини з таким викладачем вже можуть бути припинені.	Інституту післядипломної освіти НУХТ	Відхилено

відшкодуванню головним розпорядником коштів (у частині показників витрат, зазначених у додатку 2 до цього Порядку).			
...	...		
Додаток 1 до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери	Додаток 1 до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери		
ЗАЯВКА на конкурс виконавців державного замовлення на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери, що проводиться конкурсною комісією МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів за бюджетною програмою 2201250	ЗАЯВКА на конкурс виконавців державного замовлення на підвищення кваліфікації фахівців окремих галузей економіки та працівників бюджетної сфери, що проводиться конкурсною комісією МОН з відбору виконавців державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів за бюджетною програмою 2201250		