**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких
Законів України щодо реалізації принципів відкритої науки»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо реалізації принципів відкритої науки» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою визначення основних засад державної політики щодо відкритої науки та гармонізації українського законодавства з європейськими нормами та практиками у сфері відкритого доступу до науково-технічної інформації.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Питання відкритого доступу до науково-технічної інформації є однією із основ концепції відкритої науки. Саме це питання визначено як основне в низці міжнародних та регіональних нормативних та рекомендаційних документів щодо відкритої науки.

Фактично питання відкритості науково-технічної інформації є одним із ключових у політиці ЄС. Так, згідно з Директивою 2019/1024 Європейського Парламенту і Ради від 20 липня 2019 року про відкриті дані і повторне використання інформації публічного сектору держави-члени ЄС зобов’язані забезпечити доступність даних, отриманих у результаті наукових досліджень, шляхом розробки національних політик, спрямованих на забезпечення відкритого доступу до таких даних, що фінансуються державою ("політика відкритого доступу"), а також можливості повторного використання таких даних, у тому числі, в комерційних цілях (стаття 10). Забезпечення відкритого доступу до дослідницьких даних та наукових результатів є одним із ключових обов’язків у рамках програми Горизонт Європа – ключової грантової програми, покликаної підтримувати дослідження й інновації в ЄС. Україна бере участь як асоційована країна у всіх частинах Рамкової програми «Горизонт Європа» в найсучасніших версіях та завдяки фінансовому внеску до Європейського інституту інновацій та технологій згідно з Угодою між Україною і Європейським Союзом та Європейським співтовариством з атомної енергії про участь України у Рамковій програмі з досліджень та інновацій «Горизонт Європа» та Програмі з досліджень та навчання Європейського співтовариства з атомної енергії (2021-2025), комплементарній до Рамкової програми з досліджень та інновацій «Горизонт Європа».

У чинному законодавстві відсутні норми, які безпосередньо визначають: поняття відкритого доступу до науково-технічної інформації; види й обсяг науково-технічної інформації, до якої має забезпечуватися відкритий доступ; умови, за яких до науково-технічної інформації має надаватися відкритий доступ і випадки, в яких до науково-технічної інформації відкритий доступ може не надаватися попри те, що така інформація й результати отримані внаслідок реалізації наукових проєктів, профінансованих за рахунок бюджету; вимоги до змісту й форми розміщення науково-технічної інформації, а також метаданих, що їх супроводжують; вимоги щодо розміщення науково-технічної інформації у державних базах даних з метою забезпечення їх довговічного й безпечного зберігання.

Отже, для забезпечення відкритого доступу до науково-технічної інформації необхідним є доповнення низки законів, які регулюють питання наукової і науково-технічної діяльності, новими положеннями, а також внесення точкових змін до чинних їх норм.

Проблема узгодження авторських прав з цілями відкритої науки є однією з ключових у контексті розвитку сучасної наукової комунікації та поширення знань. Ця проблема набуває особливої актуальності в умовах стрімкого розвитку цифрових технологій та глобалізації наукових досліджень. Традиційна модель наукового публікування, яка базується на передачі авторських прав видавцям, часто створює бар'єри для широкого доступу до наукових результатів, що суперечить принципам відкритої науки.

Оскільки відкрита наука – це доктрина, спрямована на те, щоб зробити наукові дослідження, дані та їх поширення доступними для всіх рівнів зацікавленого суспільства, то реалізація цієї концепції стикається з низкою правових перешкод, пов'язаних з існуючою системою авторського права. Зокрема, виникає протиріччя між прагненням науковців до широкого поширення своїх результатів та обмеженнями, які накладаються видавцями наукових журналів. Це потребує внесення змін до ключових законів та затвердження підзаконних актів, що чітко визначать умови, процедури та інфраструктуру відкритого ліцензування та врегулюють питання про можливість вторинної публікації наукових робіт авторами.

Реалізація принципів відкритої науки в Україні стикається з низкою перешкод, серед яких особливе місце займає проблема "сирітських" творів. Ці твори, автори чи правовласники яких невідомі або недосяжні, становлять значну частину культурної та наукової спадщини, але їх використання ускладнене через невизначений правовий статус.

Проблема "сирітських" творів набуває особливої гостроти в контексті цифровізації та розвитку відкритої науки. З одного боку, ці твори могли б стати цінним ресурсом для наукових досліджень, освітніх проєктів та культурних ініціатив. З іншого боку, неможливість отримати дозвіл на їх використання створює суттєві юридичні ризики для установ та організацій, які прагнуть зробити такі твори доступними для широкої аудиторії.

Крім того, українське законодавство не забезпечує системного підходу до врегулювання проблеми "сирітських" творів з урахуванням принципів відкритої науки, що перешкоджає повноцінному використанню потенціалу "сирітських" творів наукового характеру.

В контексті імплементації принципів відкритої науки наявна потреба створення правової бази для широкого використання глибинного аналізу тексту та даних (Text and Data Mining, TDM) в ході виконання наукових (науково-технічних) робіт в Україні, яка б врахувала інтереси як дослідників, так і правовласників, встановлюючи баланс між потребами науки та захистом авторських прав.

Отже, запропоновані проєктом Закону зміни мають потенціал суттєво трансформувати ландшафт наукової комунікації в Україні, сприяючи більшій відкритості, ефективності та інноваційності наукових результатів. Це, в свою чергу, матиме позитивний вплив на якість наукових (науково-технічних) робіт, міжнародну співпрацю, та в кінцевому рахунку – на соціально-економічний розвиток країни через більш ефективне впровадження наукових результатів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

* ввести поняття відкритого доступу до науково-технічної інформації, публічного фінансування, глибинного аналізу тексту і даних, дослідницької організації, ретельного пошуку, реєстру сирітських творів, права на вторинну (повторну) публікацію, репозитарію;
* визначити види й обсяг науково-технічної інформації, до якої має забезпечуватися відкритий доступ;
* визначити умови, за яких до науково-технічної інформації має надаватися відкритий доступ і випадки, в яких до науково-технічної інформації відкритий доступ може не надаватися попри те, що така інформація й результати отримані внаслідок реалізації наукових проєктів, профінансованих за рахунок публічних коштів;
* визначити вимоги до змісту й форми розміщення науково-технічної інформації, а також метаданих, що їх супроводжують;
* визначити вимоги щодо розміщення науково-технічної інформації у державних базах даних з метою забезпечення їх довговічного й безпечного зберігання;
* встановити чіткий перелік видів наукових результатів, що підлягають обов'язковій публікації у відкритому доступі та конкретні строки їх розміщення у відкритому доступі;
* врегулювати право особливого роду (sui generis) на неоригінальні об'єкти, згенеровані комп'ютерною програмою в ході наукової чи освітньої діяльності, що фінансується переважно за рахунок публічних коштів;
* створення правової бази для широкого використання глибинного аналізу тексту та даних в ході виконання наукових (науково-технічних) робіт;
* вдосконалення регулювання використання сирітських творів та врегулювання питань суміжних прав;
* регламентувати умови реалізації права на вторинну публікацію та визначити особливості реалізації такого права;
* врегулювати питання публічних ліцензій на використання об’єкта авторського права або об’єкта суміжних прав;
* визначити особливості використання наукових публікацій для створення похідних творів.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на виконання кроку 322 Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 р. № 131-р, та завдання 3 Національного плану щодо відкритої науки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2022 року № 892-р.

Проєкт Закону імплементує положення актів законодавства Європейського Союзу в частині відкритої науки, а саме:

* Директиви 2001/29/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 22 травня 2001 р. про гармонізацію певних аспектів авторського права та суміжних прав в інформаційному суспільстві;
* Директиви (ЄС) 2019/790 Європейського Парламенту і Ради від 17 квітня 2019 року про авторське право та суміжні права на єдиному цифровому ринку та про внесення змін до Директив 96/9/ЄК та 2001/29/ЄК;
* Директиви (ЄС) 2019/1024 Європейського Парламенту і Ради від 20 червня 2019 року про відкриті дані та повторне використання інформації державного сектору (переглянута);
* Регламенту (ЄС) 2021/695 Європейського Парламенту і Ради від 28 квітня 2021 року про заснування Горизонт Європа – Рамкової програми з досліджень та інновацій, що встановлює її правила для участі та поширення і скасовує Регламенти (ЄС) № 1290/2013 та (ЄС) № 1291/2013.

Проєкт Закону направлений на виконання рекомендацій Європейського Союзу в частині відкритої науки, визначених Рекомендацією Комісії (ЄС) 2018/790 від 25 квітня 2018 року щодо доступу та збереження наукової інформації.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує громадського обговорення.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством енергетики України, Міністерством оборони України, Міністерством культури та стратегічних комунікацій України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством соціальної політики України та Міністерством охорони здоров’я України, Національною академією наук України та Національними галузевими академіями наук України, а також отримання правового висновку Міністерства юстиції України.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і буде надісланий на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта потребує направлення до Урядового офісу координації Європейської та Євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері Європейської інтеграції, у тому числі, міжнародно-правовим, та праву Європейського союзу (acquis ЄС).

Проєкт акта потребує висновку Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта не впливає на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Вчені | Позитивний | Реалізація проєкту акта дозволить забезпечити підвищення прозорості та якості у підтвердженні достовірності результатів досліджень, прискорить передання знань, сприятиме більш швидкому переходу від досліджень до інновацій. |
| Платники податків | Позитивний | Реалізація проєкту акта сприятиме підвищенню ефективності науки за рахунок зменшення дублювання та витрат на створення, передачу та повторне використання даних. |
| Наукові установи, заклади вищої освіти | Позитивний | Реалізація проєкту акта сприятиме покращенню взаємодії на місцевому, національному, європейському та глобальному рівнях, а також збільшенню впливу результатів досліджень на розвиток економіки. |

Прийняття проєкту акта матиме позитивний вплив на якість наукових (науково-технічних) робіт, міжнародну співпрацю, та на соціально-економічний розвиток країни через більш ефективне впровадження наукових результатів.

**Міністр освіти і науки України Оксен ЛІСОВИЙ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року