**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку наукових парків”**

**1. Мета**

Мета законопроєкту – підвищення ефективності здійснення науковими парками інноваційної діяльності та комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних розробок).

Проєкт акта відповідає пріоритету 13.5 «Розвиток науки та інновацій» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, яким передбачається розбудова дослідницької та інноваційної інфраструктури, стан якої забезпечує створення та впровадження (комерціалізацію) вченими та суб’єктами інноваційної діяльності результатів їх досліджень та розробок.

Конкурентні позиції України в боротьбі за інвестиції та спеціалістів погіршуються. Зокрема, країни-сусіди України створюють привабливі умови для побудови інноваційного бізнесу, залучення інвестицій та релокації фахівців з інших держав. Враховуючи вищенаведене, вбачається за необхідне запровадити більш гнучке правове регулювання для залучення приватного капіталу та залучення талантів.

Основною ціллю цього законопроєкту є створення сприятливих умов для розвитку інноваційної діяльності в Україні через покращення функціонування наукових парків. Законопроєкт спрямований на оновлення науково-дослідницької інфраструктури та матеріально-технічної бази. Пропоновані зміни мають стимулювати інвестиційну активність в інноваційні проєкти, сприяти розвитку високотехнологічних виробництв і залученню міжнародних партнерів.

Завдання законопроєкту:

* створення сприятливих умов для інноваційної діяльності наукових парків;
* створення передумов для покращення матеріально-технічної бази наукових парків;
* створення передумов для запобігання відтоку інтелектуального капіталу та залучення молодих спеціалістів до проєктів наукових парків.

Пропоновані зміни мають стимулювати інвестиційну активність в інноваційні проєкти, сприяти розвитку високотехнологічних виробництв і залученню міжнародних партнерів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Згідно з даними Державної податкової служби України, за 2021-2023 роки загальна сума сплачених науковими парками податків, зокрема податку на прибуток, податку на додану вартість, податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску не перевищує 5 млн гривень на рік, що свідчить про низький рівень розвитку сфери наукових парків та неефективність чинної державної політики, спрямованої на розвиток інноваційної діяльності наукових парків. Причиною цьому є низка проблем у діяльності закладів вищої освіти, наукових установ та наукових парків, які потребують вирішення, зокрема:

* надмірне податкове навантаження;
* застаріла інфраструктура та матеріально-технічна база закладів вищої освіти та наукових установ.

На сьогодні наукові парки потребують зменшення податкового навантаження на фонди закладів вищої освіти та наукових установ при створенні наукових парків та трансферу технологій.

Згідно з дослідженням впливу фіскальних пільг, проведеним Організацією економічного співробітництва та розвитку (OECD) реалізованого протягом 2020-2023 років (вибірка 22 країни члена OECD).

Ефективність податкових пільг на НДДКР для стимулювання бізнес інвестицій НДДКР. Виявлено, що вплив податкових пільг на експериментальні розробки більш ніж утричі більший, ніж на фундаментальні та прикладні дослідження.

Різниця впливу податкових стимулів на НДДКР для різних типів компаній. Ефект податкових стимулів є більшим для малих та середніх підприємств порівняно з великими.

Взаємодія між податковими стимулами та прямою підтримкою для НДДКР. Аналіз показує подібний вплив прямого фінансування порівняно з податковою підтримкою та вказує на взаємодоповнюваність заходів прямої та непрямої підтримки. Слід зазначити, що в більшості країн суми прямого фінансування НДДКР не враховуються при визначенні податкової бази.

Вплив податкових пільг на НДДКР на додаткову вартість виробництва. Новий аналіз структури податкової політики свідчить про те, що реакція фірм на податкову підтримку майже вдвічі вища, коли передбачено відшкодування у випадку збитків, і втричі вища, коли податкові пільги зараховуються до податків на заробітну плату і, таким чином, не залежать від прибутків фірм.

Зазначені висновки обґрунтовують ефективність запровадження спеціального податкового режиму та додаткових податкових стимулів для активізації діяльності та розвитку наукових парків.

Запровадження пільг призведе до зростання сфери діяльності наукових парків, позитивно вплине на розвиток інноваційної діяльності, створить нову базу податкових надходжень, створення нових високооплачуваних робочих місць. Такі заходи стимулюватимуть інвестиції в наукові проєкти, залучення талановитих науковців та сприятимуть розвитку інноваційних технологій.

У результаті такі заходи не лише підтримуватимуть розвиток наукових парків, а й сприятимуть загальному економічному зростанню та створенню сприятливих умов для інноваційного потенціалу всієї країни.

Загальна вартість внесків закладів вищої освіти та наукових установ у формі майнових прав, що мають грошову оцінку, до статутного капіталу наукових парків, становила 11,5 млн грн. Відповідно, сума податкових зобов'язань з податку на додану вартість закладів вищої освіти та наукових установ склала 2,3 млн грн. Зважаючи на особливості функціонування закладів вищої освіти та наукових установ як бюджетних, створення наукових парків ускладнюється, оскільки такі витрати мають бути визначені при плануванні витрат на відповідний податковий період. За відсутності в закладі вищої освіти та наукової установи джерел фінансування таких витрат оподаткування податку на додану вартість трансферу технологій може унеможливити створення наукового парку чи значно його ускладнити.

У разі безкоштовної передачі у власність чи користування науковому парку обладнання, приладів та матеріалів тощо, то виникає зобов’язання щодо сплати податку на додану вартість в суб’єкта господарювання, що здійснює таку передачу, оскільки податкове законодавство трактує таку безкоштовну передачу як умовне постачання відповідного товару, що не сприяє зацікавленості інвесторів у такому проєкті.

В 2023 році, згідно з даними Державної казначейської служби України, закладами вищої освіти та науковими установами було надано послуг на суму близько 500 млн гривень, що є об’єктом оподаткування податком на додану вартість в розмірі близько 100 млн грн.

Прийняття законопроєкту спростить процедуру створення наукових парків через скорочення витрат закладів вищої освіти та наукових установ на формування статутного капіталу та спростить передачу основних засобів, витратних матеріалів партнерами наукових парків для забезпечення реалізації проєктів наукових парків та стимулюватиме розвиток їх науково-технічної бази без додаткових витрат з боку держави.

Звільнення від оподаткування податком на додану вартість постачання послуг з фундаментальних та прикладних досліджень, науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт наукових парків, сприятиме зростанню ринку таких робіт, конкурентоспроможності закладів вищої освіти, наукових установ та наукових парків та, як наслідок, стимулюватиме розвиток наукової діяльності таких установ. Виконання додаткових робіт закладами вищої освіти, науковими установами та науковими парками збільшить обсяг власних надходжень установ, сприятиме зростанню доходів наукових працівників та в довгостроковій перспективі вплине на скорочення відтоку інтелектуального капіталу. Також це матиме позитивний вплив на зростання обсягів наукових досліджень, які фінансуються за рахунок приватних коштів без збільшення обсягу державного фінансування та збільшення обсягів власних надходжень спеціальних фондів закладів вищої освіти та наукових установ на фінансування наукової та науково-технічної діяльності, в тому числі на фінансування та розвиток наукових парків.

Варто зауважити, що чинним законодавством податкові пільги у вигляді звільнення від ПДВ розповсюджуються на операції з:

* постачання послуг з фундаментальних досліджень, науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт, якщо такі послуги та/або роботи постачаються особою, яка безпосередньо отримує оплату їх вартості з рахунка органу, що здійснює казначейське обслуговування бюджетних коштів;
* безкоштовної передачі приладів, обладнання, матеріалів, крім підакцизних, науковим установам та науковим організаціям, вищим навчальним закладам, внесеним до Державного реєстру наукових установ, яким надається підтримка держав.

Тобто, фактично на сьогодні податкові пільги отримують суб’єкти господарювання, які фінансуються державою, що свідчить про вибіркове надання підтримки окремим суб'єктам господарювання, та як результат – надання переваг окремим суб'єктам господарювання у відповідній сфері, що може тягнути за собою спотворення або загрозу спотворення економічної конкуренції у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання».

Прийняття законопроєкту дозволить не звужувати коло отримувачів податкових пільг та нівелювати вибіркове надання підтримки.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону України пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, які, зокрема, передбачають звільнення від оподаткування податком на додану вартість операції з:

* постачання послуг з фундаментальних та прикладних досліджень, науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт;
* безкоштовної передачі приладів, обладнання, матеріалів, крім підакцизних, науковим паркам внесеним до Реєстру наукових парків;
* постачання об'єктів прав інтелектуальної власності, що здійснюються закладами вищої освіти та науковими установами на користь наукових парків, учасниками (засновниками) яких виступають такі заклади та установи.

**4. Правові аспекти**

Правовідносини у сфері, які стосуються предмету пропонованого проєкту Закону, регулюються Законами України “Про наукові парки”, Податковим кодексом України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребуватиме видатків з державного бюджету та створює передумови для збільшення власних надходжень закладів вищої освіти та наукових установ від здійснення наукової діяльності, зокрема від надання науково технічних послуг приватним замовникам, а також створення нової податкової бази як наслідок стимулювання діяльності наукових парків.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує консультацій з громадськістю у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945). Громадське обговорення проєкту акта відбувається з 23 грудня 2024 року до 25 січня 2025 року.

Не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та потребує направлення до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів, Міністерством економіки.

Проєкт акта підлягає правовій експертизі Міністерством юстиції.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції України для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінетів Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Водночас, проєкт Закону є регуляторним актом і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту Закону також впливатиме на підвищення рівня інновацій, які продукуються закладами вищої освіти та науковими установами, а також підвищення рівня комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Наукові парки | Зросте ринок послуг з фундаментальних досліджень, науково-дослідних і дослідницько- конструкторських робіт наукових парків, позитивний вплив на розвиток інноваційної та наукової діяльності, сприятиме створенню нових високооплачуваних робочих місць. | Зменшення податкового навантаження на наукові парки, стимулювання розвитку наукової та науково-технічної діяльності наукових парків. |
| Заклади вищої освіти та наукові установи | Підвищення конкурентних переваг та рейтингу закладів вищої освіти та наукових установ, що здійснюють активну інноваційну діяльність через наукові парки серед кандидатів на здобуття вищої освіти.  Зазначені зміни мають призвести у перспективі до 3 років збільшення на 20% обсягів надходжень від наукової діяльності (робіт та послуг, що надаються закладами вищої освіти, науковими установами та науковими парками) з 500 мільйонів гривень до 600 мільйонів гривень на рік, у перспективі від до 3 - 5 років очікується збільшення надходжень на 50% - до 750 мільйонів гривень, а в перспективі 5-7 років - сума наданих послуг має зрости вдвічі - до 1 мільярда гривень.  Збільшення обсягів власних надходжень спеціальних фондів закладів вищої освіти та наукових установ на фінансування наукової та науково-технічної діяльності. в тому числі на фінансування проєктів наукових парків. | Зменшення податкового навантаження на заклади вищої освіти та наукові установи, стимулювання розвитку наукової діяльності |
| Держава | Загальна сума, сплачених науковими парками, податків має перевищувати 10 млн. грн на рік в перспективі до 3 років та 15 млн. грн перспективі 3-5 років.  Зростання обсягів наукової діяльності закладів вищої освіти, наукових установ та наукових парків без додаткового фінансування за рахунок Державного бюджету.  Покращення науково-технічної бази закладів вищої освіти та наукових парків без додаткового фінансування за рахунок Державного бюджету.  Зростання податкової ефективності наукової та науково-технічної діяльності з 3% до 10%.  Зростання податкової бази за рахунок формування кола підрядників наукових парків. | Запровадження пільг призведе до зростання активності наукових парків, позитивно вплине на розвиток інноваційної діяльності, створення нової бази податкових надходжень, створення нових високооплачуваних робочих місць, створення інноваційної продукції зі значною доданою вартістю. |

Міністр освіти та науки України Оксен Лісовий