**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо стимулювання розвитку наукових парків»**

**1. Мета**

Мета законопроєкту – підвищення ефективності здійснення науковими парками статутної та проєктної інноваційної діяльності, сприяння трансферу технологій та створення умов для комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних розробок).

Проєкт акта відповідає:

* пріоритету 13.5 «Розвиток науки та інновацій» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, яким передбачається розбудова дослідницької та інноваційної інфраструктури, стан якої забезпечує створення та впровадження (комерціалізацію) вченими та суб’єктами інноваційної діяльності результатів їх досліджень та розробок,
* завданню 221 Плану законопроєктної роботи Верховної Ради України на 2024 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 6 лютого 2024 року № 3561-IX,
* кроку 360 Плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 р. № 137-р,
* пункту d) статті 376 Глави 9 Розділу V Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, пункту 20 Плану заходів на 2021-2023 роки з реалізації Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2021 року № 1687-р запровадження державної підтримки у сфері трансферу технологій, а також
* пріоритету 6.4.2.3. Стратегічного плану діяльності Міністерства освіти і науки України до 2027 року, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 07 березня 2024 року № 276, яким передбачається створення правового режиму здійснення наукової та інноваційної діяльності.

Конкурентні позиції України в боротьбі за інвестиції та спеціалістів погіршуються. Зокрема, країни-сусіди України створюють привабливі умови для побудови інноваційного бізнесу, залучення інвестицій та релокації фахівців з інших держав. Дана тенденція відображається динамікою українських показників у міжнародних рейтингах. За оцінками, наданими в Глобальному інноваційному індексі 2023 року, Україна посідає 55 місце зі 132 досліджуваних держав світу, що на дві сходинки вище, ніж у 2022 році. У розрізі 7 структурних компонентів Україна має найвищу оцінку в «Креативному потенціалі» (37 місце), «Знання та технологічні результати» (45 місце), а також «Людський капітал і дослідження» (47 місце). Найбільшими викликами для України, на думку укладачів рейтингу, є критерії «Розвиток ринку» (104 місце) та «Інституціональність» (100 місце). За даними Держстату України, наукоємність валового внутрішнього продукту (витрати на наукові дослідження та науково-технічні (експериментальні) розробки за всіма джерелами у відсотках до валового внутрішнього продукту) неухильно зменшується – з 0,70 % у 2013 р. до критичного значення – 0,29 % у 2021 р. з незначним підвищенням до 0,33 % у 2022 р. Враховуючи вищенаведене, вбачається за необхідне запровадити більш гнучке правове регулювання для залучення приватного капіталу та залучення талантів. Законопроєкт спрямовано на подолання описаних вище бар’єрів та стимулювання розвитку внутрішнього інноваційного наукоємного ринку та умов для виготовлення глобально конкурентноспроможних наукоємних продуктів. Запровадження спеціального правового режиму здійснення наукової та інноваційної діяльності сприятиме активізації діяльності наукових парків, науково-технічної та інноваційної діяльності у закладах вищої освіти та наукових установах, залученню інвестицій в науково-дослідницьку діяльність, ефективному та раціональному використанню наявного наукового потенціалу, доступу до дослідницької та інноваційної інфраструктури з метою створення та комерціалізації результатів наукових досліджень і їх впровадження на вітчизняному та закордонному ринках, запровадженню спрощеної системи оподаткування, інструментів венчурного інвестування.

Основною ціллю цього законопроєкту є створення сприятливих умов для розвитку інноваційної діяльності в Україні через покращення функціонування інституту наукових парків. Законопроєкт спрямований на оновлення науково-дослідницької інфраструктури та матеріально-технічної бази. Пропоновані зміни будуть стимулювати інвестиційну активність в інноваційні проєкти, сприяти розвитку високотехнологічних виробництв і залученню міжнародних партнерів.

Завдання законопроєкту:

* створення сприятливих умов для інноваційної діяльності наукових парків;
* створення середовища (екосистеми), що стимулюватиме розвиток інноваційної економіки, розробок в галузі передових технологій з високою доданою вартістю та формування економіки знань;
* створення прозорих та ефективних механізмів фінансування та управління науковими проєктами та парками;
* спрощення процедури закупівлі для наукових парків;
* створення передумов для покращення матеріально-технічної бази для реалізації наукових проєктів вітчизняними науковцями;
* створення передумов для запобігання відтоку інтелектуального капіталу та залучення молодих спеціалістів до проєктів наукових парків;
* стимулювання державно-приватного партнерства та залучення інвестицій для комерціалізації вітчизняного інтелектуального капіталу.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Наукові парки не виступають ефективним інструментом впливу на розвиток інноваційних процесів, прийняті зміни законодавства щодо наукових парків у 2021 році не забезпечили необхідних передумов для стимулювання інноваційних процесів. З понад 36 зареєстрованих наукових парків лише декілька наукових парків здійснюють активну діяльність, зокрема: Товариство з обмеженою відповідальністю «Науковий парк Національного університету «Львівська політехніка», Товариство з обмеженою відповідальністю «Науковий парк Державного університету «Житомирська політехніка». За результатами аналізу діяльності небагаточисленних успішних наукових парків було сформовано основні аспекти, що сприяють комерціалізації проєктів парку та формують надходження від діяльності парків. Результати аналізу відображено у законопроєкті.

Згідно з даними Державної податкової служби на 2021-2023 роки, загальна сума сплачених науковими парками податків, зокрема податку на прибуток, податку на додану вартість, податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску не перевищує 5 млн гривень на рік, що свідчить про низький рівень розвитку інституту наукових парків та неефективність чинної державної політики, спрямованої на комерціалізацію інноваційної продукції наукових парків. Причиною цьому є низка проблем у діяльності закладів вищої освіти, наукових установ та наукових парків, які потребують вирішення, а саме:

* надмірне податкове навантаження;
* обмеження у використанні власних надходжень закладів вищої освіти та відсутність механізмів диверсифікації ліній фінансування, що не дає можливості гнучко розпоряджатись коштами на прикладні наукові дослідження та створення інноваційної виробничої бази;
* законодавче обмеження джерел формування статутного капіталу наукових парків та обмеженість джерел фінансування наукових парків;
* відсутність власної наукової, лабораторної та виробничої інфраструктури наукових парків та відсутність механізму реалізації положень статті 20 Закону України «Про наукові парки» щодо можливості пільгового користування нерухомим майном закладів вищої освіти та наукових установ;
* застаріла інфраструктура та матеріально-технічна база закладів вищої освіти та наукових установ;
* складний та тривалий процес публічних закупівель;
* відтік інтелектуального капіталу та не ринковий рівень оплати праці висококваліфікованих спеціалістів;
* законодавчо не визначено порядок участі центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах освіти і науки, наукової, науково-технічної діяльності рішення про створення наукового парку, у разі якщо засновниками наукового парку є суб’єкти господарювання державної або комунальної власності,
* конкуренція між закладами вищої освіти, науковими установами та науковими парками за джерела фінансування через неврахування показників діяльності наукових парків при атестації закладів вищої освіти та наукових установ в частині здійснення ними наукової діяльності;
* відсутність уніфікованого джерела інформації про діяльність наукових парків.

Згідно з дослідженням впливу фіскальних пільг, проведеним Організацією економічного співробітництва та розвитку (OECD) реалізованого протягом 2020-2023 років (вибірка 22 країни члена OECD):

Ефективність податкових пільг на НДДКР для стимулюванні бізнес інвестицій НДДКР. Виявлено, що вплив податкових пільг на експериментальні розробки більш ніж утричі більший, ніж на фундаментальні та прикладні дослідження.

Різниця впливу податкових стимулів на НДДКР для різних типів компаній. Ефект податкових стимулів є більшим для малих та середніх підприємств порівняно з великими.

Взаємодія між податковими стимулами та прямою підтримкою для НДДКР. Аналіз показує подібний вплив прямого фінансування порівняно з податковою підтримкою та вказує на взаємодоповнюваність заходів прямої та непрямої підтримки. Слід зазначити, що в більшості країн суми прямого фінансування НДДКР не враховуються при визначенні податкової бази.

Вплив податкових пільг на НДДКР на додаткову вартість виробництва. Новий аналіз структури податкової політики свідчить про те, що реакція фірм на податкову підтримку майже вдвічі вища, коли передбачено відшкодування у випадку збитків, і втричі вища, коли податкові пільги зараховуються до податків на заробітну плату і, таким чином, не залежать від прибутків фірм.

Зазначені висновки обґрунтовують ефективність запровадження спеціального податкового режиму та додаткових податкових стимулів для активізації діяльності та розвитку наукових парків.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону України пропонується внести зміни до Законів України «Про наукові парки», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про оренду державного та комунального майна», «Про наукову і науково-технічну діяльність», «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні», «Про публічні закупівлі», «Про управління об’єктами державної власності», «Про вищу освіту», які, зокрема, передбачають:

* поширення правового режиму Дія Сіті на діяльність наукових парків для підвищення їх конкурентоспроможності з метою зменшення податкового навантаження;
* доповнення вимог до резидентів Дія Сіті з урахуванням особливостей опосередкованої участі держави через заклади вищої освіти в створенні наукових парків;
* виключення положень законодавства щодо погодження створення наукового парків з центральними органами виконавчої влади, співпраці в рамках реалізації окремих проєктів наукових парків, щорічного звітування про діяльність наукових парків та довільного поширення інформації з метою створення централізованої інформаційної бази для стимуляції державно-приватного партнерства;
* розширення джерел формування статутного капіталу наукових парків за рахунок власних надходжень закладів вищої освіти та наукових установ, що отримані від надання інших, ніж освітніх, платних послуг, що можуть надаватися державними і комунальними закладами вищої освіти.
* запровадження додаткових податкових пільг для стимулювання розвитку інноваційних виробництв з метою комерціалізації наукових розробок, зокрема: звільнення від оподаткування постачання послуг з фундаментальних досліджень, науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт, звільнення від оподаткування податком на додану вартість передачі (постачання) об'єктів прав інтелектуальної власності, що здійснюються закладами вищої освіти та науковими установами на користь наукових парків, учасниками (засновниками) яких виступають такі заклади та установи;
* запровадження механізму запобігання зловживань статусом наукового парку через встановлення мінімальної участі закладів вищої освіти та наукових установ в статутному капіталі наукового парку, щорічного звітування щодо діяльності наукового парку, розширення переліку обмежень діяльності наукових парків, створення Реєстру наукових парків, встановлення обмеження користування пільгами визначеними законодавством лише науковими парками включеними до Реєстру наукових парків та формування порядку виключення з Реєстру наукових парків;
* виключення закупівель наукових парків з-під дії Закону України «Про публічні закупівлі», у разі їх здійснення за кошті приватних партнерів та замовників;
* розширення суб’єктного складу учасників, засновників наукових парків для забезпечення принципу рівності всіх учасників господарської діяльності та забезпечення для фізичних осіб та громадських об’єднань права приймати участь в заснуванні та наукових парків;
* запровадження механізму реалізації положень статті 20 Закону України «Про наукові парки», що здійснення процедури передачі в оренду державного та комунального майна для реалізації проєктів наукових парків на пільгових умовах, шляхом внесення змін до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» без проведення аукціону;
* створення умов для розвитку дослідницької інфраструктури на базі наукових парків, що забезпечуються через формування процедури створення спільних лабораторій та формування процедури створення центрів колективного користування науковим обладнанням, отримання у тимчасове безоплатне користування наукового обладнання для надання послуг без права його відчуження;
* врахування показників діяльності наукових парків при атестації закладів вищої освіти та наукових установ в частині провадження ними наукової (науково-технічної) діяльності;
* цифровізацію і дебюрократизацію процедури реєстрації проєктів наукових парків, реалізація яких передбачає надання державної підтримки;
* створення багатофункціонального електронного кабінету наукового парку у Національній електронній науково-інформаційній системі з метою цифровізації та спрощення повного циклу співпраці з центральним органом виконавчої влади, зокрема, звітування в електронній формі, інформування про внесення змін щодо діяльності наукового парку, надання запитів про пошук партнерів для реалізації наукових проєктів, тощо.

Запровадження додаткових податкових та митних пільг передбачає внесення змін до Податкового та Митного кодексів України. Відповідні зміни викладені в окремих проєктах законів про внесення змін до Податкового кодексу України та Митного кодексу України.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на виконання МОН завдання 221 Плану законопроєктної роботи Верховної Ради України на 2024 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 06.02.24 № 3561-ІХ «Про План законопроєктної роботи Верховної Ради України на 2024 рік», кроку 360 Плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 р. № 137-р, та відповідно до пріоритету 13.5 «Розвиток науки та інновацій» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 471.

Правовідносини у сфері, які стосуються предмету пропонованого проєкту Закону, регулюються Законами України «Про наукові парки», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про оренду державного та комунального майна», «Про наукову і науково-технічну діяльність», «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребуватиме видатків з державного чи місцевого бюджетів та створює передумови для збільшення відповідних власних надходжень державних та приватних закладів вищої освіти та наукових установ через створення механізму для виходу у ринкове середовище під час здійснення наукової діяльності, зокрема від надання науково технічних послуг приватним замовникам, реалізації проєктів на умовах державно-приватного партнерства та/або з залученням стороннього фінансування, формування інструментів захисту приватних та державних інвестицій, а також розширення працюючих механізмів податкових пільг і, як наслідок, стимулювання діяльності наукових парків та фасилітації залученню інвестицій.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує консультацій з громадськістю у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945). Громадське обговорення проєкту акта відбувається з 24 грудня 2024 року до 25 січня 2025 року.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і буде надісланий на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів, Міністерством цифрової трансформації, Міністерством економіки, Державною регуляторною службою.

Проєкт акта підлягає правовій експертизі Міністерством юстиції.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції України для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта буде надіслано до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінетів Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме впливу на громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Водночас, проєкт Закону є регуляторним актом, який дозволить організувати системний підхід до державно-приватного партнерства через реалізацію прикладних наукових досліджень, науково-технічної діяльності, впливатиме на підвищення рівня інновацій, які продукуються закладами вищої освіти та науковими установами, сприятиме створенню та підвищуватиме рівень комерціалізації наукоємної інтелектуальної власності, а саме результатів наукових досліджень, прикладних науково-технічних (експериментальних) розробок, забезпечить розвиток та ефективну взаємодію елементів національної інноваційної екосистеми та сприятиме її синхронізації на міжнародному рівні, що зможе стати рушієм прискореного економічного зростання і матиме значний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання та створення умов для розвитку ринкової економіки.

Проєкт акта впливає на суспільні відносини у сфері наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкти господарювання (Наукові парки) | Кількість наукових парків, що будуть проводити активну інноваційну діяльність має збільшитись до 10-15 в перспективі до 3 років після прийняття змін.    На базі наукових парків в перспективі до 3 років буде створено 5-6 інноваційних підприємств.    Загальний оборот наукових парків в перспективі до 3 років збільшиться до 500 млн. грн, а в перспективі 3-5 років - 1 -1,5 млрд. грн.    В перспективі 3-5 років на базі закладів вищої освіті та науковіх установ буде створено 3-4 регіональні центри інноваційної діяльності, що перетворяться на точки тяжіння для розвитку інновацій.    В перспективі до 3 років середньомісячний дохід наукових співробітників, які здійснюють прикладні дослідження зросте до 800 євро.    В перспективі 3-5 років наукові парки, за участі партнерів наукових парків інвестують в інноваційне наукове, лабораторне та виробниче обладнання до 500 млн. грн. | Наукові парки будуть зацікавлені розвивати свою діяльність задля виконання умов для набуття статусу резидента Дія Сіті.    Наукові парки отримають пільги при закупівлі обладнання.    Зменшується термін закупівлі необхідних товарів та послуг для виконання проєктів наукових парків, у разі якщо закупівлі здійснюються не за державні кошти.    Зростатиме обсяг приватних інвестицій в інноваційні проєкті та інноваційні виробництва наукових парків.    Оновлення інноваційної матеріально технічної бази сприятиме створенню регіональних інноваційних хабів.    Запровадження правового режиму Дія Сіті для наукових парків сприятиме зростанню середньої заробітної плати наукових співробітників та молодих вчених, згортанню тіньових механізмів оптимізації оподаткування в галузі.    Заклади вищої освіти та наукові установи отримають ефективний інструмент для розвитку інноваційної діяльності, створення інноваційної матеріально-технічної бази. |
| Заклади вищої освіти та наукові установи | В перспективі до 3 років збільшення власних надходжень закладів вищої освіти та наукових установ від здійснення наукової діяльності, зокрема від надання науково технічних послуг приватним замовникам, з 500 млн. грн до 750 млн. грн на рік.    В перспективі 5-10 років збільшення надходжень від діяльності наукових парків, виплачених як дивіденди, зростуть до 100 млн. грн.    Розвиток наукової інфраструктури на базі наукових парків.    Перерозподіл державного фінансування наукових досліджень на користь закладів вищої освіти та наукових установ, що здійснюють активну інноваційну діяльність.    Підвищення конкурентних переваг та рейтингу закладів вищої освіти та наукових установ, що здійснюють активну інноваційну діяльність через наукові парки серед кандидатів на здобуття вищої освіти.  Спрощення доступу та розширення бази доступної безповоротної та поворотної фінансової допомоги через можливість залучення фінансування через афільовану юридичну особу. | Показники діяльності наукових парків будуть враховані під час оцінювання ефективності діяльності закладів вищої освіти, що покращить їх показники наукової діяльності в процесі розподілу видатків державного бюджету між закладами вищої освіти.    Заклади вищої освіти можуть отримувати частку кваліфікованого доходу наукового парку та/або отримувати опосередковану вигоду, оскільки закуплене обладнання на кошти наукових парків також буде використовуватися ЗВО та науковими установами.  Функціонування наукового парку підвищуватиме престиж ЗВО та наукової установи через створення умов для здійснення наукової діяльності, валідації теоретичних наукових ідей через реалізацію прикладних наукових проєктів та досліджень на базі ЗВО та наукової установи. |
| Держава | Загальна сума сплачених науковими парками податків, має перевищувати 10 млн. грн на рік в перспективі до 3 років 3 роки та 15 млн. грн перспективі 3-5 років.    Збільшення власних надходжень закладів вищої освіти та наукових установ від здійснення наукової діяльності, зокрема від надання науково технічних послуг приватним замовникам, а також створення нової податкової бази, як наслідок стимулювання діяльності наукових парків. | Запровадження пільг призведе до зростання активності наукових парків, позитивно вплине на розвиток інноваційних проєктів, створення нової бази податкових надходжень, створення нових високооплачуваних робочих місць, сприятиме державно-приватному партнерству, залученню приватних інвестицій, виведенню на ринок інноваційної продукції зі значною доданою вартістю. |

Міністр освіти та науки України Оксен ЛІСОВИЙ