**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку наукових парків”**

**1. Мета**

Мета законопроєкту – підвищення ефективності здійснення науковими парками інноваційної діяльності та комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних розробок).

Проєкт акта відповідає пріоритету 13.5 «Розвиток науки та інновацій» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, яким передбачається розбудова дослідницької та інноваційної інфраструктури, стан якої забезпечує створення та впровадження (комерціалізацію) вченими та суб’єктами інноваційної діяльності результатів їх досліджень та розробок.

Конкурентні позиції України в боротьбі за інвестиції та спеціалістів погіршуються. Зокрема, країни-сусіди України створюють привабливі умови для побудови інноваційного бізнесу, залучення інвестицій та релокації фахівців з інших держав. Враховуючи вищенаведене, вбачається за необхідне запровадити більш гнучке правове регулювання для залучення приватного капіталу та залучення талантів.

Основною ціллю цього законопроєкту є створення сприятливих умов для розвитку інноваційної діяльності в Україні через покращення функціонування наукових парків. Законопроєкт спрямований на оновлення науково-дослідницької інфраструктури та матеріально-технічної бази. Пропоновані зміни мають стимулювати інвестиційну активність в інноваційні проєкти, сприяти розвитку високотехнологічних виробництв і залученню міжнародних партнерів.

Завдання законопроєкту:

* створення сприятливих умов для інноваційної діяльності наукових парків;
* створення передумов для покращення матеріально-технічної бази наукових парків.

Пропоновані зміни мають стимулювати інвестиційну активність в інноваційні проєкти, сприяти розвитку високотехнологічних виробництв і залученню міжнародних партнерів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Наукові парки на сьогодні не виступають ефективним інструментом впливу на розвиток інноваційних процесів. Однією з причиною цього є обмежене фінансування на оновлення застарілої науково-дослідницької інфраструктури та матеріально-технічної бази. Обладнання, що наразі потребують заклади вищої освіти та наукові парки є високотехнологічним та дороговартісним, і зазвичай не виробляється на території України. У закладів вищої освіти і наукових парків не вистачає обігових коштів сплатити вартість такого обладнання.

За даними Державної митної служби України, за період 2021-2023 років науковими парками не здійснювався імпорт обладнання, товарів та послуг на митну територію України та не виникало зобов'язань щодо сплати митних платежів, що свідчить про низький рівень інноваційної діяльності наукових парків та обмеженість їх фінансових ресурсів.

Забезпечення доступу до сучасних технологій сприятиме активізації дослідницьких проєктів, їх комерціалізації та перетворенню на нові товари та послуги на ринку. Це, в свою чергу, сприятиме залученню нових інвесторів та розвитку інноваційних підприємств в Україні, що має позитивно вплинути на економічний розвиток країни в цілому.

Такий підхід до розвитку наукових парків може стати важливим стимулом для зростання високотехнологічного сектору економіки, створення нових робочих місць та підвищення конкурентоспроможності України на міжнародній арені.

Впровадження запропонованих законопроєктом пільг жодним чином не впливатиме на доходи Державного бюджету України.

Згідно з дослідженням впливу фіскальних пільг, проведеним Організацією економічного співробітництва та розвитку (OECD) реалізованого протягом 2020-2023 років (вибірка 22 країни члена OECD):

Ефективність податкових пільг на НДДКР для стимулюванні бізнес інвестицій НДДКР. Виявлено, що вплив податкових пільг на експериментальні розробки більш ніж утричі більший, ніж на фундаментальні та прикладні дослідження.

Різниця впливу податкових стимулів на НДДКР для різних типів компаній. Ефект податкових стимулів є більшим для малих та середніх підприємств порівняно з великими.

Взаємодія між податковими стимулами та прямою підтримкою для НДДКР. Аналіз показує подібний вплив прямого фінансування порівняно з податковою підтримкою та вказує на взаємодоповнюваність заходів прямої та непрямої підтримки. Слід зазначити, що в більшості країн суми прямого фінансування НДДКР не враховуються при визначенні податкової бази.

Вплив податкових пільг на НДДКР на додаткову вартість виробництва. Новий аналіз структури податкової політики свідчить про те, що реакція фірм на податкову підтримку майже вдвічі вища, коли передбачено відшкодування у випадку збитків, і втричі вища, коли податкові пільги зараховуються до податків на заробітну плату і, таким чином, не залежать від прибутків фірм.

Зазначені висновки обґрунтовують ефективність запровадження додаткових стимулів для активізації діяльності та розвитку наукових парків.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону України пропонується внести зміни до Митного кодексу України, які, зокрема, передбачають звільнення від оподаткування наукових парків для забезпечення власної діяльності та реалізації проєктів наукових парків при ввезенні ними на територію України наукових приладів, обладнання, запасних частин і витратних матеріалів до них, реактивів, зразків, наукової літератури. Проєктом Закону України також передбачається, що виробниче обладнання що ввозиться на митну територію України науковим парком та партнерами наукового парку в межах реалізації такого проєкту наукового парку, звільняються від сплати ввізного мита.

**4. Правові аспекти**

Правовідносини у сфері, які стосуються предмету пропонованого проєкту Закону, регулюються Законами України “Про наукові парки”, Митним кодексом України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребуватиме видатків з державного бюджету, а також дозволяє зменшити видатки з державного бюджету на оновлення науково-дослідницької інфраструктури та матеріально-технічної бази. Зміни дозволять науковим паркам зменшити свої витрати на закупівлю приладів, обладнання, запасних частин і витратних матеріалів до них, реактивів, зразків, наукової літератури. Це в свою чергу створює передумови для збільшення власних надходжень закладів вищої освіти та наукових установ від здійснення наукової діяльності, зокрема від надання науково-технічних послуг приватним замовникам, а також створення нової податкової бази – як наслідок стимулювання діяльності наукових парків.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує консультацій з громадськістю у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945). Громадське обговорення проєкту акта відбувається з 23 грудня 2024 року до 25 січня 2025 року.

Не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та потребує направлення до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів, Міністерством цифрової трансформації, Міністерством економіки.

Проєкт атка підлягає правовій експертизі Міністерством юстиції.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції України для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінетів Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме впливу на громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Водночас, проєкт Закону є регуляторним актом і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту Закону також впливатиме на підвищення рівня інновацій, які продукуються закладами вищої освіти та науковими установами, а також підвищення рівня комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Наукові парки | Активізація дослідницьких проєктів, їх комерціалізація та перетворення на нові товари та послуги на ринку. | Наукові парки отримають пільги при закупівлі обладнання від 5 до 10% від його вартості. |
| Заклади вищої освіти та наукові установи | Підвищення конкурентних переваг та рейтингу закладів вищої освіти та наукових установ, що здійснюють активну інноваційну діяльність через наукові парки серед кандидатів на здобуття вищої освіти. | Закуплене обладнання за кошти наукових парків також буде використовуватися закладами вищої освіти та науковими установами. |
| Держава | Загальна сума сплачених науковими парками податків, має перевищувати 10 млн. грн на рік в перспективі до 3 років 3 роки та 15 млн. грн перспективі 3-5 років.  Зростання обсягів наукової діяльності закладів вищої освіти, наукових установ та наукових парків без додаткового фінансування за рахунок Державного бюджету.  Покращення науково-технічної бази закладів вищої освіти та наукових установ без додаткового фінансування за рахунок Державного бюджету. | Запровадження пільг призведе до зростання активності наукових парків, позитивно вплине на розвиток інноваційної діяльності, створення нової бази податкових надходжень, створення нових високооплачуваних робочих місць, створення інноваційної продукції зі значною доданою вартістю. |

Міністр освіти та науки України Оксен Лісовий