**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо оновлення системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності»**

**1. Мета**

Проект акта розроблено з метою законодавчого оновлення системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні,що мають бути спрямовані на забезпечення національної безпеки, конкурентоспроможності виробництва, сталого розвитку та підвищення якості життя населення.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законом України від 21.12.2023 р. № 3534-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності» було внесено зміни до законів України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» та «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» та, враховуючи воєнний стан в Україні і необхідність забезпечення першочергових потреб держави, переліки визначених законами пріоритетних напрямів було доповнено напрямом, що відповідає потребам сфер національної безпеки та оборони, а також визначено, що чинні пріоритетні напрями будуть діяти до 31 грудня року, наступного після припинення або скасування воєнного стану в Україні.

Абзацом четвертим пункту 2 розділу «II. Прикінцеві положення» Закону передбачено розроблення та подання до Верховної Ради України законопроектів про визначення пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та пріоритетних напрямів інноваційної діяльності, що будуть спрямовані на повоєнну відбудову України, і відповідних механізмів їхньої реалізації.

В рамках виконання зазначеного завдання щодо підготовки змін до законодавства про пріоритетні напрями відбулися консультації МОН із представниками заінтересованих сторін, зокрема з Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, Національною академією наук України та національними галузевими академіями наук, представниками експертного середовища, опрацювання питання законодавчого оновлення системи пріоритетних робочою групою, утвореною наказом МОН від 12.04.2024 р. № 505, та колегією МОН на засіданні 23 травня 2024 року.

З огляду на потребу в оновленні системи пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності після завершення строку їх дії, який визначено на період до 31 грудня року, наступного після припинення або скасування воєнного стану, існує потреба у внесенні змін до законодавства в частині оновлення та впорядкування системи пріоритетних напрямів.

### 3. Основні положення проекту акта

### Проектом акта передбачається внести зміни до Закону України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» шляхом викладення його в новій редакції, яка визначає законодавчі рамки оновленої системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, зокрема передбачається:

формування пріоритетних напрямів розвитку науки і технологій, які затверджуються на рівні закону на довгостроковий період (6 років), та пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, що визначаються постановою Кабінету Міністрів України на середньостроковий період (3 роки);

визначення, що відповідно до пріоритетних напрямів здійснюватиметься виконання наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, фінансування яких відбувається за кошти державного бюджету на конкурсній основі (крім фундаментальних наукових досліджень, грантова підтримка яких здійснюється Національним фондом досліджень України відповідно до пункту 1 частини другої статті 49 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність»), тоді як базове фінансування основної діяльності наукових установ та наукових досліджень закладів вищої освіти за результатами державної атестації має здійснюватися без обмеження тематики таких досліджень пріоритетними напрямами;

формування нового переліку пріоритетних напрямів розвитку науки і технологій та пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок з урахуванням результатів прогнозно-аналітичних (форсайтних) досліджень, які проводитимуть установи, що обиратимуться на конкурсній основі (без необхідності розроблення та реалізації з цією метою державної цільової програми прогнозування науково-технологічного та інноваційного розвитку);

визначення Кабінетом Міністрів України пріоритетних напрямів інноваційної діяльності в стратегічних документах державної політики щодо розвитку сфери інноваційної діяльності в Україні у вигляді переліку галузей, яким надається підтримка, як пріоритетів в секторах економіки зі значним інноваційним потенціалом;

Відповідно до пропонованих змін пріоритетні напрями розвитку науки і технологій діятимуть до 31 грудня року, наступного після припинення або скасування воєнного стану в Україні (на аналогічний період зберігатимуть чинність і стратегічні пріоритетні напрями інноваційної діяльності, визначені статтею 4 Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні»), при цьому після завершення періоду дії воєнного стану має бути визначено новий перелік пріоритетних напрямів розвитку науки і технологій за оновленою процедурою.

Передбачено внесення змін до законів України «Про наукову і науково-технічну експертизу», «Про інноваційну діяльність», «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій», «Про наукову і науково-технічну діяльність» в частині приведення у відповідність їх положень із цими змінами.

Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» та пункт 63 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів, Державного комітету телебачення і радіомовлення України» (відповідним пунктом вносилися зміни до Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні») передбачається визнати такими, що втратили чинність.

**4. Правові аспекти**

Проект акта розроблено відповідно до завдань, визначених пріоритетом 13.5 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, абзацом четвертим пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 21 грудня 2023 р. № 3534-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності», кроком 358 плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 р. № 137-р, пунктом 217 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2024 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 6 лютого 2024 року № 3561-IX.

**5. Фінансово-економічне обгрунтування**

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету України. Фінансування наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності буде здійснюватися в межах бюджетних видатків, передбачених головним розпорядникам бюджетних коштів на відповідний рік, з урахуванням пріоритетних напрямів розвитку науки і технологій (для наукових досліджень та науково-технічних (експериментальних) розробок, фінансування яких здійснюється на конкурсній основі) та в рамках базового фінансування основної діяльності наукових установ і наукових досліджень закладів вищої освіти за результатами державної атестації.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта буде надіслано до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій для проведення його експертизи та підготовки відповідних рекомендацій, а також до Національної академії наук України і національних галузевих академій наук.

### 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не є проектом регуляторного акта та не потребує врахування особливостей підготовки проектів актів, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**8. Прогноз впливу**

Прийняття законопроекту забезпечить оновлення системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, що мають враховувати потреби держави та реального сектору економіки, Цілі сталого розвитку, пріоритети Європейського дослідницького простору та наявні можливості і потенціал української науки на виконання відповідних досліджень і розробок.

Оновлення системи пріоритетних напрямів відповідно до законопроекту передбачатиме:

- зміни у фінансуванні наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок за пріоритетними напрямами;

- впорядкування системи пріоритетних напрямів, яка є занадто розгалуженою;

- удосконалення механізму оновлення пріоритетних напрямів на основі результатів прогнозно-аналітичних (форсайтних) досліджень.

Реалізація проекту акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проект акта впливає на суспільні відносини у сфері наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована  сторона | Вплив реалізації  акта на  заінтересовану  сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Наукові установи, заклади вищої освіти, інші установи, підприємства, організації, що провадять наукову і науково-технічну діяльність | Позитивний | Виконання наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, фінансування яких відбувається за кошти державного бюджету на конкурсній основі, за оновленими пріоритетними напрямами розвитку науки і технологій.  Базове фінансування основної діяльності наукових установ та наукових досліджень закладів вищої освіти здійснюватиметься без обмеження тематики пріоритетними напрямами, що даватиме можливість самостійно формувати тематику фундаментальних і прикладних наукових досліджень установам, які успішно пройдуть державну атестацію за новим порядком, в межах отриманого формульного фінансування. |
| Вчені закладів вищої освіти та наукових установ України | Позитивний | Результати досліджень, які проводять українські вчені за тематикою, що відповідає пріоритетним напрямам розвитку науки і технологій, матимуть високий потенціал для комерціалізації та застосування в реальному секторі економіки.  При цьому існуватиме академічна свобода у виборі тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок у рамках базового фінансування основної діяльності наукових установ і наукових досліджень закладів вищої освіти. |
| Суб’єкти господарювання реального сектору економіки | Позитивний | Оновлення пріоритетних напрямів розвитку науки і технологій сприятиме практичному впровадженню результатів наукових досліджень та науково-технічних (експериментальних розробок), підвищенню конкурентоспроможності виробництва, забезпеченню нагальних потреб і запитів на результати наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок в умовах воєнного стану та повоєнної відбудови України. |

**Міністр освіти і науки України Оксен ЛІСОВИЙ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року