ПРОЄКТ

**![](data:application/x-msmetafile;base64...)**

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

**від 2024 р. №**

**Київ**

**Про схвалення Концепції підтримки та розвитку кадрового потенціалу сфери наукової і науково-технічної діяльності «Національна система дослідників України»**

1. Схвалити Концепцію підтримки та розвитку кадрового потенціалу сфери наукової і науково-технічної діяльності «Національна система дослідників України», що додається.

2. Міністерству освіти і науки України разом із заінтересованими центральними органами виконавчої влади розробити та подати у тримісячний строк Кабінетові Міністрів України план заходів з реалізації Концепції, схваленої цим розпорядженням.

**Прем'єр-міністр України Д.ШМИГАЛЬ**

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р. № \_\_\_\_\_- р

**КОНЦЕПЦІЯ**

**підтримки та розвитку кадрового потенціалу сфери наукової і науково-технічної діяльності «Національна система дослідників України»**

**Проблема, яка потребує розв’язання**

Стан наукового кадрового потенціалу в умовах війни значним чином погіршився, що призвело до поглиблення негативних тенденцій попередніх років, пов’язаних із втратою кадрового потенціалу внаслідок щорічного зменшення кількості наукових та науково-педагогічних працівників наукових установ та закладів вищої освіти, що професійно займаються науковими дослідженнями і розробками, протягом тривалого часу спостерігається тенденція також негативних якісних змін наукового кадрового потенціалу.

Найбільш чутливими для майбутнього країни є саме втрати цієї групи трудових ресурсів, оскільки для підготовки вченого, який спроможний продукувати нові знання та наукові результати, потрібне досить тривале навчання, набуття ним необхідного рівня кваліфікації та практичного досвіду.

За умови відносно швидкого відновлення зруйнованої чи пошкодженої дослідницької інфраструктури, для відтворення наукового кадрового потенціалу потрібні десятиліття, які пов’язані з навчанням та складною професійною підготовкою наукових і науково-педагогічних кадрів.

За даними Державної служби статистики України, у 2022 р. загальна кількість працівників, задіяних у виконанні досліджень і розробок, порівняно з 2021 р. суттєво зменшилась (на 22 %) і становила 53,2 тис. працівників (порівняно з 68,5 тис. осіб у 2021 році), з яких 67,8 % – дослідники (36,1 тис. осіб), що на 18,6 % менше проти 2021 р.,

Така динаміка зберігається вже протягом тривалого часу. За період 2019 - 2020 рр. спостерігається зменшення кількості працівників, задіяних у виконанні досліджень і розробок (у 2019 році - 79,3 тис. осіб, у 2020 році - 78,9 тис. осіб).

Що стосується категорії науковців зі ступенем доктора наук, то ця категорія є носієм найвищих компетентностей у науковій сфері та забезпечує проведення досліджень, отримання наукових результатів, спрямованих на розв’язання важливих теоретичних або прикладних проблем, що мають загальнонаціональне або світове значення, що говорить про найбільший негативний вплив втрат цієї категорії на наукову сферу країни. Кількість докторів наук у 2022 році становила 5 531 особи, аналогічні показники у 2019 році складали 6 526 осіб, у 2020 році - 7 060 осіб, у 2021 - 6 564 особи.

Вже тривалий час, негативно на стан наукового кадрового потенціалу впливає вкрай недостатнє матеріальне забезпечення. Українськи науковці демотивовані рівнем своєї заробітної плати, що є однією з основних причин стрімкої втрати  наукового кадрового потенціалу країни. Рівень оплати праці в сфері наукової та науково-технічної діяльності опосередковано також впливає на якість наукового кадрового потенціалу, знижує престижність професії вченого, її привабливість для молоді та конкурентоспроможність на ринку праці.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 36 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» держава гарантує встановлення ставок (окладів) науковим працівникам державних наукових установ (закладів вищої освіти), виходячи з розрахунку посадового окладу молодшого наукового співробітника на рівні не нижче одинадцяти прожиткових мінімумів для працездатних осіб, розмір якого встановлено законом на 1 січня 2020 року. Таким чином, посадовий оклад молодшого наукового співробітника має складати 23 122 грн.

Проте, до цього часу посадові оклади наукових працівників визначаються постановою Кабінету міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» та постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2001 р. № 74 «Про умови оплати праці працівників бюджетних науково-дослідних установ і організацій та інших наукових установ Національної академії наук» і складають для молодшого наукового співробітника відповідно – від приблизно 6 тис. грн до максимум 10 тис. грн та від 9,5 тис. грн до приблизно 11 тис. грн максимум.

Внаслідок військової агресії російської федерації, наукова сфера додатково втратила частину наукового кадрового потенціалу, наукові та науково-педагогічні працівники вимушені були залишити власні домівки та місця працевлаштування, змінились умови праці, частина науковців припинила свою трудову діяльність, або здійснює її у дистанційному форматі, перебуваючи в інших регіонах України, або за кордоном, втративши доступ до дослідницької інфраструктури, яка залишилась у місцях працевлаштування, на окупованих територіях, або була знищена чи пошкоджена.

У серпні 2023 року Національною академією наук України, Міністерством освіти і науки України та Малою академією наук України, було зібрано дані для підготовки доповіді ЮНЕСКО про шкоду, заподіяну науковій сфері України у результати агресії російської федерації - «Analysis of war damage to the Ukrainian science sector and its consequences», презентація якої відбулась у березні 2024 року у Парижі.

За отриманими даними, більш ніж кожен десятий (12%), а саме 10 429 українських науковців з 524 академічних і відомчих науково-дослідних установ та закладів вищої освіти були змушені емігрувати або переміститися всередині країни. З них 5 542 (6,3%) були змушені емігрувати до інших країн, а 4 887 (5,5%) стали внутрішньо переміщеними особами. Близько 30% усіх українських науковців були змушені працювати віддалено. Ще 1 518 науковців пішли добровольцями на військову службу. Близько 70 наукових та науково-педагогічних працівників загинули, захищаючи Україну при виконанні службових обов'язків або внаслідок бойових дій. Очевидно, що ці дані щодня, на жаль, змінюються.

Таким чином до традиційного відтоку висококваліфікованих кадрів з наукової сфери додались втрати, пов’язані з військовою агресією російської федерації. Зазначені тенденції потребують якнайшвидшого втручання держави з метою стабілізації та подальшого зменшення негативних впливів на кадровий потенціал на наукову сферу країни в цілому.

Отже, негативні зміни стану наукового кадрового потенціалу наукових установ і закладів вищої освіти у довоєнний період та в умовах війни, пов’язані з:

* недостатнім матеріальним забезпеченням науковців, як у розрізі загального фінансування науки, так і у частині оплати праці;
* незадовільним матеріально-технічним забезпеченням наукових установ та закладів вищої освіти, руйнуванням/пошкодженням дослідницької інфраструктури, неможливістю провадження наукової діяльності на необхідному рівні;
* неможливістю продовжувати наукову та науково-технічну діяльність переміщеними науковцями на достатньому рівні через відсутність, або обмеженість доступу до джерел інформації, дослідницької інфраструктури, недосконалість, або відсутність механізмів доступу до її спільного використання, в тому числі й у закордонних наукових установах та закладах вищої освіти;
* обмеженістю інструментів та умов для розвитку міжнародного партнерства, відсутністю програм підтримки академічної мобільності, у тому числі й всередині країни;
* зниженням престижності праці науковця, низьким статусом вченого у суспільстві, зменшенням внутрішньої мотивації бути вченим та займатись науковою діяльністю;
* руйнуванням, або ускладненням відновлення усталених зв’язків між представниками наукових колективів (груп);
* впливом військових дій на безпекові умови життя, трудової діяльності, погіршення соціально-побутових умов;
* погіршенням психоемоційного стану науковців, що призводить до зниження продуктивності праці та загальної мотивації до трудової діяльності, професійного вигорання.

Наслідки впливу негативних чинників:

* посилення міграційних процесів, відтік наукових кадрів з країни та сфери;
* зменшення кількості наукових працівників високого рівня кваліфікації, втрата кваліфікованого експертного середовища у системі наукових досліджень;
* зменшення можливостей проведення на високому рівні досліджень за тематиками, що спрямовані на критично важливі сектори безпеки та оборони, економіки країни, соціальної сфери;
* зменшення частки молодих вчених, дисбаланс вікового складу кадрового потенціалу (за даними Держстату найбільша кількість дослідників входить до групи 55 та більше років – 14 408 осіб, або 40,4% станом на 2022 рік), втрата можливості відтворення кадрового потенціалу в майбутньому.

У зв’язку з викладеним та на виконання статей 45 і 61 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» розроблено Концепцію підтримки та розвитку кадрового потенціалу сфери наукової і науково-технічної діяльності «Національна система дослідників України» (далі – Концепція).

**Мета та строки реалізації Концепції**

Концепція спрямована на забезпечення підтримки та розвитку наукового кадрового потенціалу, уповільнення трудової міграції науковців за межі країни, або через зміну сфери діяльності, посилення наукового експертного середовища, підвищення престижності професії наукового працівника, підтримку та заохочення молодих вчених, підвищення якості наукового кадрового потенціалу, а також розширення і консолідації наукової спільноти.

Метою реалізації Концепцї є створення Національної системи дослідників України, яка спрямована на визначення, визнання, підтримку та промоцію найкращих українських наукових працівників (у тому числі й зі статусом молодого вченого), які працюють в наукових установах та закладах вищої освіти України, мають видатні результати у науковій і науково-технічній діяльності та зробили вагомий внесок у розвиток науки країни, та надання в подальшому їм індивідуальної фінансової підтримки.

Концепцію передбачається реалізувати протягом 2024-2027 років у два етапи. Перший етап (короткострокові завдання) - до 2025 року, другий етап (середньострокові завдання) - до 2027 року з можливістю продовження на наступні роки.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми**

Досягнення мети Концепції здійснюється шляхом:

*на першому (підготовчому) етапі (2024-2025 роки)*

- створення системи рейтингів у Національній електронній науково-інформаційній системі, що базується на результатах професійної діяльності наукових та науково-педагогічних працівників.

Рейтинги будуть створені за напрямами: загальний рейтинг науковців країни (основний), рейтинги за галузями знань, рейтинг молодих вчених (рейтингові списки молодих вчених можуть бути інтегровані до загального рейтингового списку із застосуванням додаткових балів).

Процедура створення рейтингових списків передбачає імпорт даних із відкритих достовірних джерел щодо результатів наукової діяльності вченого, після чого передбачено доповнення інформації щодо наукової діяльності вченого відповідальною особою за його основним місцем роботи, на третьому етапі – внесення даних до «Порталу реєстрів в сфері науки України».

 Основна вхідна інформація для рейтингування (як правило збирається за останній п’ятирічний період):

▪ посилання на профілі вченого в ORCID (www.orcid.org), ResearcherID (www.researcherid.com), Google Scholar ([www.scholar.google.com.ua](http://www.scholar.google.com.ua)), Facebook сторінку (www.facebook.com), профіль LinkedIN (www.linkedin.com), профіль ResearchGate (www.researchgate.net);

▪ Індекс Гірша (h-індекс) (без самоцитувань) у наукометричних базах Scopus, Web of Science;

▪ Індекс Гірша h (без самоцитувань) у наукометричному веб-ресурсі Google Scholar (для гуманітарних напрямів досліджень);

▪ середнє число цитувань робіт вченого (без самоцитувань) за один рік на основі даних у БД Scopus, Web of Science, Google Scholar;

▪ загальна кількість публікацій, які проіндексовані у наукометричних базах Web of Science та/або Scopus;

▪ кількість наукових статей, які індексуються у Scopus та/або WoS в наукових журналах з квартилями Q1- Q4;

▪ кількість монографій та/або розділів монографій, які індексуються у Scopus та/або WoS;

▪ кількість монографій, які опубліковані за кордоном мовами країн ОЕСР та/або ЄС (крім монографій, які індексуються у Scopus та/або WoS);

▪ кількість монографій, які опубліковані в Україні та інших монографій (крім монографій, які індексуються у Scopus та/або WoS та які опубліковані за кордоном мовами країн ОЕСР та/або ЄС);

▪ кількість наукових статей, які опубліковані у фахових наукових виданнях України категорії Б;

▪ кількість опублікованих словників, довідників, підручників, посібників, хрестоматій, каталогів та енциклопедій ;

▪ загальна кількість статей і монографій у відкритому доступі;

▪ кількість опублікованих препринтів, які мають DOI;

▪ кількість опублікованих наборів дослідницьких (наукових) даних, зокрема FAIR-даних;

▪ кількість діючих патентів України на винаходи та/або сорти рослин;

 *з них окремо тих, які були комерціалізовані.*

▪ кількість діючих патентів України на корисні моделі;

 *з них окремо тих, які були комерціалізовані.*

▪ кількість діючих свідоцтв авторського права на комп’ютерні програми;

 *з них окремо тих, які були комерціалізовані.*

▪ кількість діючих міжнародних патентів, які обліковуються міжнародними патентними базами;

▪ кількість інституційних міжнародних наукових грантів за пріоритетними міжнародними програмами (Горизонт 2020, Горизонт Європа, Євратом, НАТО, УНТЦ), у виконані яких вчений приймав участь з оплатою праці;

 *з них окремо тих, у якому вчений був науковим керівником.*

▪ кількість інституційних міжнародних грантових проєктів, які мають наукову складову (Erasmus+, Creative Europe та інші наукові грантові програми країн ЄС, які обліковуються на порталі <https://cordis.europa.eu/>), у виконані яких вчений приймав участь з оплатою праці;

 *з них окремо тих, у якому вчений був науковим керівником.*

▪ кількість інституційних загальнодержавних наукових грантів (Національного фонду досліджень України, Міністерства освіти і науки України, Українського фонду стартапів, Національної академії наук України, Українського культурного фонду), у виконані яких вчений приймав участь з оплатою праці;

 *з них окремо тих, у якому вчений був науковим керівником.*

▪ кількість інституційних дослідницьких проєктів, які фінансувались українськими та/або закордонними фізичними/юридичними особами (бізнесом), у виконані яких вчений приймав участь з оплатою праці;

 *з них окремо тих, у якому вчений був науковим керівником.*

▪ кількість індивідуальних наукових грантів, які отримав вчений, що надані провідними науковими фондами / установами / організаціями тощо;

▪ інші отримані наукові премії, стипендії;

▪ участь у наукових конференціях, в тому числі міжнародних, інших заходах з популяризації результатів наукових досліджень;

▪ чинне членство у відповідних редакційних колегіях наукових журналів;

▪ чинне членство у міжнародних професійних наукових асоціаціях, товариствах тощо;

▪ керівництво підготовкою дослідників (аспіранти, докторанти);

▪ кількість реалізованих експертних ролей (експертиза міжнародних конкурсів: Горизонт 2020, Горизонт Європа, Євратом, Erasmus+; експертиза загальнодержавних конкурсних відборів: Національного фонду досліджень України, Міністерства освіти і науки України);

▪ участь в експертних групах та комісіях МОН України з питань державної атестації наукових установ/закладів вищої освіти та/або процедур присудження наукового ступеня у разовій спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії).

 - нормативно-правове забезпечення етапу рейтингування, що передбачає розроблення порядку роботи відповідного функціонального модулю у Національній електронній науково-інформаційній системі.

- використання результатів рейтингування у реалізації політики в науковій сфері, що передбачає інтеграцію цих результатів до загальної системи працевлаштування, кар’єрного просування, системи наукової та науково-технічної експертизи, оцінювання наукової діяльності наукових працівників та наукових установ, процедур створення нових суб’єктів дослідницької інфраструктури, системи конкурсних відборівпроєктів наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, виконавцями яких є заклади вищої освіти та наукові установи, конкурсних відборів проєктів, що подаються для надання грантової підтримки Національним фондом досліджень України.

*на другому етапі (2025 - 2026 роки):*

- формування нової нормативно-правової бази, що передбачає затвердження умов та процедур конкурсного відбору наукових і науково-педагогічних працівників, що включені до Національної системи дослідників, для надання індивідуальної фінансової підтримки;

- проведення заходів із залучення фінансової підтримки для забезпечення реалізації Концепції (міжнародної технічної допомоги, спонсорської допомоги, благодійних внесків, тощо);

- проведення конкурсного відбору для надання індивідуальної фінансової підтримки у вигляді щомісячної стипендії на основі конкурсного відбору науковим працівникам, які працюють у наукових установах та закладах вищої освіти.

Виконання завдань та заходів, спрямованих на реалізацію Концепції здійснюється МОН разом із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями.

Ефективність Концепції щороку визначається на підставі моніторингу та оцінки її реалізації.

**Очікувані результати**

 Реалізація Концепції створить сприятливі умови для:

формування загальнодоступної інформації про найкращих вчених країни, результати їх наукової діяльності, забезпечення оптимізованого та відкритого доступу до такої інформації, в тому числі й для міжнародних партнерів;

уповільнення міграційних тенденцій наукового кадрового потенціалу країни, повернення в Україну тих науковців, хто емігрував;

підвищення ефективності розподілу коштів державного бюджету, враховуючи результативність вчених, які залучені до виконання наукових досліджень, що претендують на отримання такої фінансової підтримки;

посилення підтримки результативних молодих вчених, створення більш справедливих та обґрунтованих умов для їх працевлаштування і розвитку кар’єри;

проведення оцінки забезпеченості науковими кадрами окремих галузей знань/напрямів наукової діяльності для подальшого корегування державної політики, зокрема щодо пріоритетів розвитку наукової та інноваційної діяльності;

формування дослідницьких груп із науковців високого рівня у рейтингу та відповідно з високими рівнями наукових результатів за галузями знань, здатних швидко та комплексно вирішувати надскладні завдання для держави, особливо в умовах воєнного стану;

збільшення можливості об’єднання зусиль науковців щодо задоволення нагальних потреб держави (в першу чергу сектору національної безпеки та оборони, розвитку високих технологій), розвитку міждисциплінарних досліджень;

формування національного пулу високопрофесійних експертів, які можуть бути рецензентами наукових проєктів для Національного фонду досліджень України, центральних органів виконавчої влади та інших державних органів;

формування динамічного індикатору рівня наукових установ країни на підставі даних про науковців установи, включених до Національної системи дослідників;

підвищення престижу статусу науковця, цінності наукової кар’єри;

підвищення видимості результатів наукової діяльності, популяризація найбільш вагомих наукових результатів у прив’язці до конкретних науковців;

підвищення розуміння громадськістю впливу та ключової ролі, яку відіграють вчені в забезпеченні відродження країни та побудови її майбутнього;

створення можливостей отримання переваг для кар’єрного просування і працевлаштування науковців;

створення можливості отримання індивідуальної фінансової підтримки (дослідники, які працюють за кордоном і є членами Національної системи дослідників, не отримують економічного стимулу, і їхнє членство вважається престижною відзнакою держави);

підвищення авторитету науковців у суспільстві та можливість впливати на формування і реалізацію державної політики;

створення можливості для науковців відігравати провідну роль у налагодженні діалогу між урядом, сектором вищої освіти та промисловістю;

створення можливості для науковців першочергово бути залученим/створювати/організовувати нові форми наукової співпраці, розвивати дослідницьку інфраструктуру.

Для реалізації Концепції розробляється план заходів, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Планом заходів передбачаються конкретні заходи, індикатори досягнення цілей та визначається перелік відповідальних органів.

**Оцінка фінансових, матеріально-технічних і трудових ресурсів**

Реалізація Концепції здійснюватиметься за рахунок коштів державного бюджету у межах бюджетних програм, затверджених на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством**.**

Держава вживає заходів до залучення інвестицій для реалізації цієї Концепції і забезпечує моніторинг їх цільового використання.