**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про систему пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні»**

**1. Мета**

Проєкт акта розроблено з метою визначення правових та організаційних засад нової системи формування та реалізації пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні,спрямованих на забезпечення національної безпеки, конкурентоспроможності національного виробництва, сталого розвитку та підвищення якості життя населення.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законами України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» та «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» визначено дві окремі системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

Затверджені згаданими законами переліки пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та пріоритетних напрямів інноваційної діяльності загальнодержавного рівня діють до кінця 2023 року.

У межах згаданих двох систем Урядом затверджено понад дві сотні пріоритетних напрямів. Наслідком надмірної розгалуженості пріоритетних напрямів та їх дублювання є неефективне використання наукового потенціалу та вкрай обмежених обсягів бюджетних коштів, що спрямовуються на розвиток сфери наукових досліджень та розробок.

Протягом останніх років відбувається робота з напрацювання змін до законодавства з метою оновлення системи пріоритетних напрямів.

Робочою групою, утвореною відповідно до рішення Національної ради України з питань розвитку науки і технологій від 5 листопада 2019 року (протокол № 3) для підготовки пропозицій щодо оновлення системи пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та заходів з їх реалізації, було вирішено спрямувати роботу на підготовку законопроєкту з визначення єдиної системи пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні замість оновлення пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки та пріоритетних напрямів інноваційної діяльності в Україні.

Підготовку та законодавче оформлення єдиної системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності підтримала на своєму засіданні 3 березня 2021 року і робоча група, утворена МОН (наказ від 15.02.2022 р. № 196), до складу якої увійшли народні депутати України, представники центральних органів виконавчої влади, НАН України та національних галузевих академій наук України, організацій реального сектору економіки та громадських організацій.

З огляду на те, що визначені законодавством пріоритетні напрями розвитку науки і техніки та пріоритетні напрями розвитку інноваційної діяльності діють до кінця 2023 року, існує потреба в прийнятті Закону, який визначить засади формування та реалізації нової системи пріоритетних напрямів.

Законопроєкт враховує пропозиції та зауваження, надані народними депутатами, Секретаріатом Комітету Верховної Ради України та експертами, під час опрацювання Комітетом Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій розробленого Міністерством освіти і науки України проєкту Закону України «Про основні засади формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні» (реєстр. № 6418 від 10.12.2021 р.).

### 3. Основні положення проєкту акта

### Проєктом акта передбачається визначити правові та організаційні засади нової системи формування та реалізації пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні.

### Відповідно до положень законопроєкту:

### - здійснюватиметься формування єдиного переліку пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, у межах якого виділятимуться дві групи пріоритетних напрямів – пріоритетні напрями групи «Передова наука», спрямовані на розвиток фундаментальних наукових досліджень світового рівня, та пріоритетні напрями групи «Подолання національних викликів», спрямовані на розвиток усього ланцюга від фундаментальних досліджень до науково-технічних (експериментальних) розробок у сферах, що є важливими для забезпечення національної безпеки та оборони, відновлення економіки та повоєнного сталого розвитку країни;

- запропоновано перелік тематичних підгруп групи «Подолання національних викликів», і вперше за 30 років існування пріоритетів до них додано напрями національної безпеки і оборони та креативного й інклюзивного суспільства, які спрямовані на забезпечення існування держави та на розвиток гуманітарної сфери країни – мови, історії, освіти, розв’язання гострих соціальних та демографічних проблем, протидії різним формам дискримінації, консолідації українського суспільства тощо;

### - Верховна Рада України визначатиме основні засади формування та реалізації пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, поділ пріоритетних напрямів групи «Подолання національних викликів» на тематичні підгрупи, а Кабінет Міністрів України на основі пропозицій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах наукової і науково-технічної діяльності, погоджених із центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну інноваційну політику в реальному секторі економіки, державну промислову політику, державну військово-промислову політику, державну політику з питань національної безпеки у воєнній сфері, затверджуватиме відповідний перелік пріоритетних напрямів та за потреби здійснюватиме їх коригування за результатами реалізації таких пріоритетних напрямів;

### - формування переліку пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності буде здійснюватися на 5 років;

- реалізація пріоритетних напрямів, сформованих в порядку та відповідно до критеріїв, які визначаються законопроєктом, відбуватиметься за допомогою інструментів, визначених для пріоритетних напрямів групи «Передова наука» та пріоритетних напрямів групи «Подолання національних викликів».

Законопроєктом передбачається визнати такими, що втратили чинність з 1 січня 2024 року:

1. Закон України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки»;
2. Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні»;
3. пункт 23 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державні цільові програми»»;
4. Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки»»;
5. пункт 63 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів, Державного комітету телебачення і радіомовлення України»;
6. підпункт 7 пункту 3 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність».

Окрім того, передбачено внесення змін до Законів України «Про наукову і науково-технічну діяльність», «Про інноваційну діяльність», «Про наукову і науково-технічну експертизу», «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій», «Про наукові парки» та «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків з метою приведення їх у відповідність із положеннями цього законопроєкту.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на виконання завдань, визначених пріоритетом 13.5 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471, кроком 603 плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, пунктом 257 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165-IX, відповідно до Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 526-р.

**5. Фінансово-економічне обгрунтування**

Реалізація законопроєкту не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів України. Фінансування наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності буде здійснюватися в межах бюджетних видатків, передбачених головним розпорядникам бюджетних коштів на відповідний рік, з урахуванням пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

### Проєкт акта потребує громадського обговорення.

### Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

### Проєкт акта буде надіслано для проведення експертизи до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

### 7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз впливу**

Прийняття законопроєкту забезпечить правове оформлення нової системи пріоритетних напрямів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, визначить основні засади формування та реалізації таких пріоритетних напрямів, відповідно до яких буде сформовано та затверджено їх перелік.

Реалізація проєкту акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проєкт акта впливає на суспільні відносини у сфері наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована  сторона | Вплив реалізації  акта на  заінтересовану  сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Вчені закладів вищої освіти та наукових установ України | Позитивний | Результати досліджень, які проводять українські вчені за тематикою, що відповідатиме пріоритетним напрямам наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, матимуть високий потенціал для комерціалізації та застосування в реальному або фінансовому секторах економіки, що збільшить спеціальний фонд ЗВО та НУ, а також приноситиме додаткове фінансування виконавцям досліджень |
| Суб’єкти господарювання реального сектору економіки | Позитивний | Оформлення на законодавчому рівні нової системи пріоритетних напрямів у сферах наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності та затвердження переліку таких пріоритетних напрямів Кабінетом Міністрів України сприятиме створенню наукової продукції, що відповідає потребам суб’єктів господарювання усіх форм власності і підвищенню конкурентоспроможності національного виробництва |

**Міністр освіти і науки України Оксен ЛІСОВИЙ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.