

**Звіт про проведення громадського обговорення проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених
структурних підрозділів закладів вищої освіти»**

Поточна редакція проєкту акта	Пропоновані зміни / зауваження / пропозиції	Автор пропозиції	Врахування / відхилення
КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ПОСТАНОВА від 2020 р. № Київ Про затвердження Положення про особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти			
<i>До проєкту акта в цілому</i>	Пропонуємо розглянути питання про доцільність внесення змін до відповідних нормативно-правових актів, які визначають порядок ліцензування освітньої діяльності закладів вищої освіти (в частині ліцензування освітньої діяльності закладу освіти, яка здійснюється у територіально відокремлених структурних підрозділах).	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Відхилено
<i>До проєкту акта в цілому</i>	Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти» обговорений на засіданні профспілкового комітету студентів Львівської філії Дніпровського національного університету залізничного транспорту імені академіка В. Лазаряна. При обговоренні відзначено, що у запропонованому проєкті постанови не відображено, як саме повинна здійснюватись реорганізація територіально відокремлених структурних підрозділів та як будуть забезпечені права студентів	Голова профкому студентів Львівської філії Дніпровського національного університету залізничного транспорту імені академіка В. Лазаряна	Відхилено

	на вибір ЗВО, у якому вони хочуть навчатись та вибір місця навчання. Студенти Львівської філії Дніпровського національного університету залізничного транспорту імені академіка В. Лазаряна уже зробили свій вибір серед інших ЗВО м. Львова – Львівську філію і бажають завершити навчання за обраною спеціальністю саме у місті Львові. У зв'язку з вищенаведеним, а також з непевною ситуацією, які викликані епідемією COVID-19, вважаємо, що прийняття проекту постанови у запропонованій редакції є не на часі. Пропонуємо відкласти вирішення даного питання на певний період до розробки конкретних шляхів його реалізацію з врахуванням забезпечення прав учасників освітнього процесу на вибір ЗВО та місця навчання, які гарантовані законодавством.		
<i>До проекту акта в цілому</i>	Проект Постанови за змістом є ідентичним пункту 9 статті 33 Закону України «Про вищу освіту». На жаль, він не розкриває особливостей утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів ЗВО (далі – ТВСП ЗВО) та не містить конкретних шляхів та способів імплементації даної статті Закону. Варто зазначити, що ще на етапі підготовки Проекту закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» (реєстраційний № 2299) Головним юридичним управлінням Верховної Ради України було висловлено ряд зауважень до запропонованих положень про особливості діяльності територіально відокремлених структурних підрозділів щодо захисту прав учасників освітнього процесу та конституційності даних положень в цілому. Вказані зауваження містяться на сайті Верховної Ради України.	Голова профкому співробітників Львівської філії Дніпровського національного університету залізничного транспорту імені академіка В. Лазаряна	Відхилено

	На жаль, зауваження у пропонованому положенні, не враховані. Це ставить під загрозу імплементацію пункту 9 статті 33 Закону України «Про вищу освіту», може призвести до зростання незадоволення серед викладачів та студентів ТВСП ЗВО, судових позовів та поглиблення кадрової кризи в транспортній галузі. Епідемія COVID-19 також вносить свої корективи в організацію діяльності ЗВО у цей непростий період. Таким чином вважаємо, що прийняття проєкту постанови у запропонованій редакції є не на часі, вона не відображає особливостей утворення, реорганізації та ліквідації ТВСП ЗВО і не враховує вищенаведених зауважень Головного юридичного управління Верховної Ради України. Із вищенаведених причин пропонуємо відкласти реалізацію пункту 9 статті 33 Закону України «Про вищу освіту» у частині реорганізації (припинення діяльності) ТВСП ЗВО до 2025 року, і протягом даного періоду розробити чіткий механізм реалізації даного положення закону.		
<i>До проєкту акта в цілому</i>	Проект Постанови за змістом є ідентичним пункту 9 статті 33 Закону України «Про вищу освіту» і не розкриває особливостей утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів ЗВО (далі – ТВСП ЗВО) та не містить конкретних пунктів, способів імплементації даної статті Закону. Варто зазначити, ще на етапі підготовки Проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» Головним юридичним управлінням Верховної Ради України було висловлено ряд зауважень до запропонованих Положень про особливості діяльності територіально	Профспілковий комітет співробітників Львівського коледжу транспортної інфраструктури Дніпровського національного університету залізничного транспорту імені академіка В. Лазаряна	Відхилено

	відокремлених структурних підрозділів щодо захисту прав учасників освітнього процесу, конституційності даних положень в цілому. Зауваження у пропонованому Положенні не враховані, що може призвести до зростання незадоволення серед викладачів та студентів ТВСП ЗВО і поглиблення кадрової кризи в окремих галузях народного господарства. В організацію діяльності ЗВО у цей непростий період вносить свої корективи епідемія СОУЮ - 19. Вважаємо, що прийняття проекту Постанови у запропонованій редакції є не на часі, не відображає особливостей утворення, реорганізації та ліквідації ТВСП ЗВО і не враховує зауважень Головного юридичного управління Верховної Ради України. Із вищенаведених причин пропонуємо відкласти реалізацію пункту 9 статті 33 Закону України «Про вищу освіту» у частині реорганізації ТВСП ЗВО до 2025 року, а на протязі даного періоду розробити чіткий механізм реалізації даного Положення закону».		
Відповідно до частини дев'ятої статті 33 Закону України «Про вищу освіту» Кабінет Міністрів України постановляє:			
Затвердити Положення про особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти, що додається.			
Прем'єр-міністр України Д. ШМИГАЛЬ			
ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України від №			
Положення про особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти			

<i>До проєкту Положення в цілому</i>	У проєкті Положення, на наш погляд, доцільно окремо вказати, що загальні засади та механізми утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти мають ґрунтуватися на вимогах законодавства України (вимогах законодавчих та інших нормативно-правових актів України, у тому числі нормах Цивільного Кодексу України, Кодексу Законів про працю, Законах України «Про освіту» та «Про вищу освіту» та ін.).	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Враховано редакційно
<i>До проєкту Положення в цілому</i>	У проєкті Положення, на наш погляд, доцільно окремо вказати, що територіально відокремлені структурні підрозділи закладу вищої освіти у формі інститутів, коледжів, факультетів, кафедр створюються, реорганізуються та ліквідуються з урахуванням вимог Закону України «Про вищу освіту», у тому числі на основі відповідних рішень Вченої ради закладу вищої освіти.	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Враховано редакційно
<i>До проєкту Положення в цілому</i>	У проєкті Положення, на наш погляд, доцільно окремо вказати, що керівник територіально відокремленого структурного підрозділу закладу вищої освіти у формі інститутів, коледжів, факультетів, кафедр визначається (призначається) на посаду та звільняється з посади з урахуванням вимог Закону України «Про вищу освіту», у тому числі на основі відповідних рішень вченої ради закладу вищої освіти.	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Відхилено
1. Це Положення визначає особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти.	Це Положення визначає особливості утворення, реорганізації та ліквідації територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти, за виключенням закладів вищої освіти, що не є бюджетними установами, структура яких може визначатися статутом закладу без дотримання вимог цього Положення.	КОНФЕДЕРАЦІЯ НЕДЕРЖАВНИХ ВИЩИХ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ Ідентифікаційний код 30573627 03039, м. Київ, вул. В. Лобановського, 119 адреса ел. пошти: murosa_chesakova@ukr.net	Відхилено
2. Структурний підрозділ закладу вищої освіти, розташований в іншому населеному	2. Структурний підрозділ закладу вищої освіти, розташований в іншому населеному пункті, ніж	Верхньодніпровський коледж Дніпровського	Враховано частково

пункті, ніж місцезнаходження закладу вищої освіти, є територіально відокремленим структурним підрозділом. Територіально відокремлені структурні підрозділи закладу вищої освіти у формі інститутів, коледжів, факультетів, відділень тощо утворюються з метою задоволення потреб регіонального ринку праці у відповідних фахівцях та наближення місця навчання здобувачів вищої освіти до їх місця проживання. Найменування територіально відокремлених структурних підрозділів мають відповідати вимогам законодавства.	місцезнаходження закладу вищої освіти, є територіально відокремленим структурним підрозділом. Територіально відокремлені структурні підрозділи закладу вищої освіти у формі інститутів, коледжів, фахових коледжів, військових коледжів сержантського складу, фахових коледжів із специфічними умовами навчання , факультетів, відділень тощо утворюються з метою задоволення потреб регіонального ринку праці у відповідних фахівцях та наближення місця навчання здобувачів вищої освіти до їх місця проживання. Найменування територіально відокремлених структурних підрозділів мають відповідати вимогам законодавства.	державного аграрно-економічного університету	
3. Територіально відокремлений структурний підрозділ не є юридичною особою і діє на підставі затвердженого закладом вищої освіти положення та відповідно до ліцензії на провадження освітньої діяльності.	Доцільно встановити – хто саме має повноваження затвердити Положення про територіально відокремлений структурний підрозділ (керівник закладу вищої освіти, Вчена рада, засновник). Можливо, слід встановити, що Положення про територіально відокремлений структурний підрозділ закладу вищої освіти затверджується органом (посадовою особою), визначеною Статутом закладу вищої освіти.	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Відхилено
4. Рішення про утворення територіально відокремленого структурного підрозділу приймається засновником закладу вищої освіти. Рішення про зміну типу, ліквідацію та реорганізацію територіально відокремленого структурного підрозділу приймається засновником закладу вищої освіти або у встановленому законодавством порядку.			
5. Територіально відокремлений структурний підрозділ закладу вищої освіти може мати у своїй структурі підрозділ, який забезпечує здобуття професійної (професійно-технічної) та/або фахової передвищої освіти.			

6. Діяльність територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти, утворених за законодавством інших держав, здійснюється на території України відповідно до законодавства України.	виключити	КОНФЕДЕРАЦІЯ НЕДЕРЖАВНИХ ВИЩИХ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ Ідентифікаційний код 30573627 03039, м. Київ, вул. В. Лобановського, 119 адреса ел. пошти: murosa_chesakova@ukr.net	Відхилено
7. Утворення, реорганізація та ліквідація територіально відокремленого структурного підрозділу іноземного закладу вищої освіти проводиться за згодою МОН. Згода на утворення та реорганізацію територіально відокремленого структурного підрозділу іноземного закладу вищої освіти може бути відкликана.	виключити	КОНФЕДЕРАЦІЯ НЕДЕРЖАВНИХ ВИЩИХ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ Ідентифікаційний код 30573627 03039, м. Київ, вул. В. Лобановського, 119 адреса ел. пошти: murosa_chesakova@ukr.net	Відхилено
	Утворення територіально відокремленого структурного підрозділу іноземного закладу вищої освіти проводиться за згодою Міністерства освіти і науки України, відповідно до затвердженого ним порядку.	Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців у галузі вищої освіти (ВООРГВО) Ідентифікаційний код 41961916 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2 адреса ел. пошти: voorgvo@gmail.com	Відхилено
	На наш погляд, доцільно встановити відповідний перелік документів, що надається до МОН для надання вказаної згоди, а також строк надання відповідної згоди. Також доцільно, згідно нашої позиції, вказати про форму надання такої згоди – приміром, наказ МОН, або лист МОН тощо. Окрім того, викликає сумнів доцільність надання згоди МОН при ліквідації структурного підрозділу (зокрема, у випадку, якщо засновник або адміністрація закладу вищої освіти не здійснюють підтримку функціонування структурного підрозділу).	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Враховано редакційно
<i>Абзац відсутній</i>	Доручити Міністерству освіти і науки України розробити та затвердити Порядок отримання дозволу на утворення в Україні закладів вищої освіти за участю іноземних фізичних та юридичних осіб та закладами вищої	Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців у галузі вищої освіти (ВООРГВО) Ідентифікаційний код 41961916 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2	Відхилено

	освіти іноземних країн своїх структурних підрозділів.	адреса ел. пошти: voorgvo@gmail.com	
8. Не припускається утворення територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти в містах Києві, Харкові, Львові, Дніпрі та Одесі. Територіально відокремлені структурні підрозділи закладів вищої освіти в містах Києві, Харкові, Львові, Дніпрі та Одесі мають бути реорганізовані або припинені до 1 липня 2021 року рішенням закладів вищої освіти або їх засновників.	Не припускається утворення територіально відокремлених структурних підрозділів закладів вищої освіти в містах Києві, Харкові, Львові, Дніпрі та Одесі. Територіально відокремлені структурні підрозділи закладів вищої освіти в містах Києві, Харкові, Львові, Дніпрі та Одесі мають бути реорганізовані або припинені до 1 липня 2021 року рішенням закладів вищої освіти або їх засновників. Положення даного пункту не застосовується до закладів вищої освіти, що не є бюджетними установами, структура яких може визначатися статутом закладу без дотримання вимог цього Положення.	Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців у галузі вищої освіти (ВООРГВО) Ідентифікаційний код 41961916 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2 адреса ел. пошти: voorgvo@gmail.com	Відхилено
	Пропонуємо розглянути можливість функціонування у вказаних містах представництв закладів вищої освіти без права здійснення освітньої діяльності. Вказане важливо, зокрема, при організації роботи з іноземними студентами, а також при виконанні закладом вищої освіти презентаційних (представницьких) функцій, проведенні специфічних наукових досліджень тощо.	ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ"	Відхилено