

## ЗВІТ

### про результати громадського обговорення проекту Закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування вищої освіти»

Електронна адреса оприлюднення проекту на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України:

<https://mon.gov.ua/ua/news/mon-proponuye-dlya-gromadskogo-obgovorennya-paket-proektiv-dokumentiv-shodo-reformuvannya-sistemi-finansuvannya-vishoyi-osviti>

Дата проведення обговорення: до 20 червня 2018 року.

**Мета:** підвищення якості і ефективності вищої освіти, подолання розриву з потребами ринку праці. Створення здорового конкурентного середовища для матеріального стимулювання вищого рівня якості освіти і посилення конкурентоспроможності вищої освіти України на міжнародному ринку освітніх послуг. Формування групи лідерів вищої освіти, спроможних конкурувати на західних ринках освітніх послуг.

### ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

#### Громадського обговорення проекту закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування вищої освіти»

Чинна редакція	Редакція пропонованих змін	Пропозиції	Відповіді та коментарі
... Стаття 13. Складові частини бюджету 4. Власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету.	... Стаття 13. Складові частини бюджету 4. Власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету. підгрупа 2 - кошти, що отримують бюджетні установи від	Стаття 13 частина 1, 3, 4 – вивести спеціальний фонд, власні надходження бюджетних установ ( <i>Вінницький національний аграрний університет</i> )	<b>Не враховано</b> Не можна погодитись. ЗВО, які не є бюджетними установами, не обмежені у порядку використання коштів.

<p>підгрупа 2 - кошти, що отримують бюджетні установи від підприємств, організацій, фізичних осіб та від інших бюджетних установ для виконання цільових заходів, у тому числі заходів з відчуження для суспільних потреб земельних ділянок та розміщених на них інших об'єктів нерухомого майна, що перебувають у приватній власності фізичних або юридичних осіб;</p> <p><i>{Абзац дванадцятий частини четвертої статті 13 із змінами, внесеними згідно із Законом № 5428-VI від 16.10.2012}</i></p> <p>підгрупа 3 - кошти, що отримують вищі та професійно-технічні навчальні заклади від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право; кошти, що отримують державні і комунальні вищі навчальні заклади, наукові</p>	<p>підприємств, організацій, фізичних осіб та від інших бюджетних установ для виконання цільових заходів, у тому числі заходів з відчуження для суспільних потреб земельних ділянок та розміщених на них інших об'єктів нерухомого майна, що перебувають у приватній власності фізичних або юридичних осіб;</p> <p><i>{Абзац дванадцятий частини четвертої статті 13 із змінами, внесеними згідно із Законом № 5428-VI від 16.10.2012}</i></p> <p>підгрупа 3 - кошти, що отримують <b>державні та комунальні заклади вищої та професійної (професійно-технічної) освіти, які є бюджетними установами</b>, від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право; кошти, що отримують державні і комунальні вищі навчальні заклади, наукові установи та заклади культури, <b>які є бюджетними установами</b>, як</p>	<p>Зміни до статті 13 БКУ (пункт 4): до власних надходжень бюджетних установ відносять «кошти, що отримують <b>державні та комунальні заклади вищої та професійної (професійно-технічної) освіти, які є бюджетними установами</b>, від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право; кошти, що отримують державні і комунальні вищі навчальні заклади, наукові установи та заклади культури, <b>які є бюджетними установами</b>.....»</p> <p>Норма БКУ не корелюється з проектом змін до Податкового кодексу України, оскільки БКУ оперує поняттям «бюджетна установа», а Податковий</p>	<p>Бюджетна установа і непрбутковий заклад не тотожні.</p>
---	--	--	--

<p>установи та заклади культури як відсотки, нараховані на залишок коштів на поточних рахунках, відкритих у банках державного сектору для розміщення власних надходжень, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти;</p> <p>підгрупа 4 - кошти, отримані від реалізації майнових прав на фільми, вихідні матеріали фільмів та фільмокопій, створені за бюджетні кошти за державним замовленням або на умовах фінансової підтримки.</p> <p>....</p> <p>господарські потреби бюджетних установ, включаючи оплату комунальних послуг і енергоносіїв (за рахунок надходжень підгруп 2 і 4 першої групи);</p>	<p>відсотки, нараховані на залишок коштів на поточних рахунках, відкритих у банках державного сектору для розміщення власних надходжень, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти;</p> <p>підгрупа 4 - кошти, отримані від реалізації майнових прав на фільми, вихідні матеріали фільмів та фільмокопій, створені за бюджетні кошти за державним замовленням або на умовах фінансової підтримки.</p> <p>...</p> <p>господарські потреби бюджетних установ, включаючи оплату комунальних послуг і енергоносіїв (за рахунок надходжень підгруп 2 і 4 першої групи);</p> <p>організацію основної та <b>додаткової (господарської)</b> діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгруп 1, 3, 4 другої групи);</p> <p>виконання відповідних цільових заходів (за рахунок</p>	<p>кодекс України «неприбуткова організація» стосовно закладів вищої освіти та наукових установ. Тобто, норми статті 13 БКУ не можуть розповсюджуватися на заклади вищої освіти, які будуть змінювати статус з бюджетної установи на небюджетну неприбуткову організацію (з окремою ознакою неприбутковості, яка має бути додана до норм Постанови КМУ від 13 липня 2016 року № 440).</p> <p><i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i></p>	
--	---	---	--

<p>організацію основної діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгруп 1, 3 і 4 другої групи); виконання відповідних цільових заходів (за рахунок надходжень підгрупи 2 другої групи).</p> <p>...</p> <p>9. Створення позабюджетних фондів органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами не допускається. Відкриття позабюджетних рахунків для розміщення бюджетних коштів (включаючи власні надходження бюджетних установ) органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами</p>	<p>надходжень підгрупи 2 другої групи).</p> <p>...</p> <p>9. Створення позабюджетних фондів органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами не допускається. Відкриття позабюджетних рахунків для розміщення бюджетних коштів (включаючи власні надходження бюджетних установ) органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами забороняється, крім випадків, передбачених <u>частиною восьмою</u> статті 16 та <u>частиною</u></p>	<p>Зміни до статті 13 БКУ (пункт 9): «Відкриття позабюджетних рахунків для розміщення бюджетних коштів (включаючи власні надходження бюджетних установ) органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим,</p>	<p><b>Відхилено</b></p>
--	--	--	-------------------------

<p>забороняється, крім випадків, передбачених <a href="#">частиною восьмою</a> статті 16 та <a href="#">частиною другою</a> статті 78 цього Кодексу, а також крім розміщення закордонними дипломатичними установами України бюджетних коштів на поточних рахунках іноземних банків, розміщення на поточних рахунках у банках державного сектору власних надходжень державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України, та розміщення вищими і професійно-технічними навчальними закладами на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України,</p>	<p><a href="#">другою</a> статті 78 цього Кодексу, а також крім розміщення закордонними дипломатичними установами України бюджетних коштів на поточних рахунках іноземних банків, розміщення на поточних рахунках у банках державного сектору власних надходжень державних і комунальних <b>закладів вищої освіти</b>, наукових установ та закладів культури, <b>які є бюджетними установами</b>, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України, та розміщення закладами <b>вищої, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти</b> на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо таким закладам законом надано відповідне право.</p>	<p>органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами забороняється, крім розміщення на поточних рахунках у банках державного сектору власних надходжень державних і комунальних <b>закладів вищої освіти</b>, наукових установ та закладів культури, <b>які є бюджетними установами</b>, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України, та розміщення закладами <b>вищої, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти</b> на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, у <a href="#">порядку</a>, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо таким</p>	
---	--	---	--

<p>якщо таким закладам законом надано відповідне право.</p> <p><i>{Частина дев'ята статті 13 в редакції Закону <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>}</i></p>	<p><i>{Частина дев'ята статті 13 в редакції Закону <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>}</i></p>	<p>зкладам законом надано відповідне право.</p> <p>Дана зміна не дозволить небюджетній неприбутковій організації відкривати позабюджетні рахунки для розміщення бюджетних коштів, хоча такі кошти дані заклади вищої освіти будуть отримувати, коли будуть мати статус державної небюджетної неприбуткової організації.</p> <p><i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i></p>	
<p><b>Стаття 29.</b> Склад доходів Державного бюджету України</p> <p>...</p> <p>18) кошти, що перераховуються Національним банком України відповідно до <a href="#">Закону України "Про Національний банк України"</a>;</p> <p>19) плата за розміщення тимчасово вільних коштів державного бюджету (крім коштів, отриманих вищими та професійно-технічними</p>	<p><b>Стаття 29.</b> Склад доходів Державного бюджету України</p> <p>...</p> <p>18) кошти, що перераховуються Національним банком України відповідно до <a href="#">Закону України "Про Національний банк України"</a>;</p> <p>19) плата за розміщення тимчасово вільних коштів державного бюджету (крім коштів, отриманих закладами <b>вищої та професійної (професійно-технічної) освіти</b></p>		

<p>навчальними закладами від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право);</p> <p>20) кошти, отримані закордонними дипломатичними установами України як плата за розміщення належних їм бюджетних коштів на поточних рахунках іноземних банків;</p> <p>...</p> <p>33) 50 відсотків виконавчого збору, стягнутого органами виконавчої служби;</p> <p><i>{Пункт 33 частини другої статті 29 в редакції Закону № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>34) надходження від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та</p>	<p>від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право);</p> <p>20) кошти, отримані закордонними дипломатичними установами України як плата за розміщення належних їм бюджетних коштів на поточних рахунках іноземних банків;</p> <p>...</p> <p>33) 50 відсотків виконавчого збору, стягнутого органами державної виконавчої служби;</p> <p><i>{Пункт 33 частини другої статті 29 в редакції Закону № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>34) надходження від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним майном (крім орендної плати, визначеної <u>пунктом 10 частини третьої</u> цієї статті та абзацом третім частини п'ятої статті 19 <u>Закону України "Про</u></p>	<p>Пункт 34 статті 29 БКУ передбачає, що до доходів загального фонду Державного бюджету будуть / не будуть відноситися суми <b>орендної плати, отриманої за оренду державного майна, наданого державним закладам вищої освіти, які не є бюджетним установами.</b></p>	<p><b>Враховано</b></p>
--	--	---	-------------------------

<p>іншим державним майном (крім орендної плати, визначеної <a href="#">пунктом 10 частини третьої</a> цієї статті та абзацом третім частини п'ятої статті 19 <a href="#">Закону України "Про оренду державного та комунального майна"</a>);</p> <p><i>{Пункт 35 частини другої статті 29 виключено на підставі Закону <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>}</i></p> <p>36) єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України;</p> <p>...</p>	<p><a href="#">оренду державного та комунального майна" та орендної плати, отриманої за оренду державного майна, наданого державним закладам вищої освіти, які не є бюджетним установами;</a></p> <p>36) єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України;</p> <p>...</p>	<p>Слід звернути увагу про орфографічну помилку в статті БКУ, оскільки в пункті 34 статті 29 відсутня скобка, що буде призводити до неоднозначного трактування норми цього пункту. Тому, в запропонованій редакції незрозуміло чи включаються до складу доходів загального фонду Державного бюджету України суми орендної плати, чи не включаються.</p> <p><i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i></p>	
<p><b>Стаття 64.</b> Склад доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та</p>	<p><b>Стаття 64.</b> Склад доходів загального фонду бюджетів міст республіканського, Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та</p>		



<p>перспективним планом формування територій громад</p> <p>1. ....</p> <p>28) плата за ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами, що зараховується до міських бюджетів міст Києва та Севастополя ліцензіатами за місцем здійснення діяльності;</p> <p>29) надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні, міські ради, об'єднані територіальні громади;</p> <p>30) рентна плата за користування надрами для видобування корисних</p>	<p>перспективним планом формування територій громад</p> <p>... 1.</p> <p>28) плата за ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами, що зараховується до міських бюджетів міст Києва та Севастополя ліцензіатами за місцем здійснення діяльності;</p> <p>29) надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні, міські ради, об'єднані територіальні громади, <b>крім майна, наданого комунальним закладам вищої освіти, які не є бюджетними установами, на праві господарського відання;</b></p> <p>30) рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин</p>	<p>Пункт 29 статті 64 БКУ передбачає, що до доходів загального фонду бюджетів міст республіканського та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад відносяться надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні, міські ради, об'єднані</p>	<p><b>Не враховано</b></p>
--	---	--	----------------------------

<p>копалин місцевого значення; рентна плата за користування надрами в цілях, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин; рентна плата за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення; рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування). Такі платежі зараховуються до бюджетів місцевого самоврядування за місцезнаходженням (місцем розташування) відповідних природних ресурсів, а щодо водних об'єктів - за місцем податкової реєстрації платника рентної плати;</p> <p>31) плата за розміщення тимчасово вільних коштів відповідних місцевих бюджетів (крім коштів, отриманих вищими та</p>	<p>місцевого значення; рентна плата за користування надрами в цілях, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин; рентна плата за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення; рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування). Такі платежі зараховуються до бюджетів місцевого самоврядування за місцезнаходженням (місцем розташування) відповідних природних ресурсів, а щодо водних об'єктів - за місцем податкової реєстрації платника рентної плати;</p> <p>31) плата за розміщення тимчасово вільних коштів відповідних місцевих бюджетів (крім коштів, отриманих закладами <b>вищої та професійної (професійно-технічної) освіти</b> від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних</p>	<p>територіальні громади, <b>крім майна, наданого комунальним закладам вищої освіти, які не є бюджетними установами, на праві господарського відання.</b></p> <p>Запропонована зміна означає появу виду закладів вищої освіти «комунальні», але при цьому стаття 1 Закону України «Про вищу освіту» не оперує таким поняттям. Словосполучення «комунальний заклад вищої освіти» лише згадується в деяких статтях Закону, без чіткого регламентування такого поняття.</p> <p>Отже, якщо комунальний заклад вищої освіти змінить свій статус з бюджетної установи на небюджетну неприбуткову організацію, то для органів місцевого самоврядування буде вигідно надавати майно в оренду таким ЗВО, оскільки</p>	<p>Комунальні заклади - конституційне поняття.</p> <p>Мова йде про те, що небюджетні комунальні ЗВО отримують всю плату за надання свого майна в оренду. Не буде відрахувань до місцевого бюджету.</p>
---	---	--	--

<p>професійно-технічними навчальними закладами від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право);</p> <p><i>{Частина першу статті 64 доповнено пунктом 31 згідно із Законом <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>; із змінами, внесеними згідно із Законом <a href="#">№ 176-VIII від 10.02.2015</a>}</i></p> <p>32) орендна плата за водні об'єкти (їх частини), що надаються в користування на умовах оренди районними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, місцевими радами, яка зараховується відповідно до районних бюджетів, бюджетів місцевого самоврядування;</p>	<p>коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право);</p> <p><i>{Частина першу статті 64 доповнено пунктом 31 згідно із Законом <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>; із змінами, внесеними згідно із Законом <a href="#">№ 176-VIII від 10.02.2015</a>}</i></p> <p>32) орендна плата за водні об'єкти (їх частини), що надаються в користування на умовах оренди районними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, місцевими радами, яка зараховується відповідно до районних бюджетів, бюджетів місцевого самоврядування;</p>	<p>суми орендної плати не будуть включатися до доходів місцевих бюджетів.</p> <p><i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i></p>	
<p><b>Стаття 87.</b> Видатки, що здійснюються з Державного бюджету України</p>	<p><b>Стаття 87.</b> Видатки, що здійснюються з Державного бюджету України</p>	<p>Стаття 87 БКУ (пункт 7) передбачає видатки з державного бюджету на вищу освіту (на оплату послуг з</p>	

<p>1. До видатків, що здійснюються з Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених <u>пунктом 5 частини другої статті 67-1</u> цього Кодексу), належать видатки на:</p> <p>3) міжнародну діяльність;</p> <p>4) фундаментальні та прикладні дослідження і сприяння науково-технічному прогресу державного значення, міжнародні наукові та інформаційні зв'язки державного значення, оплату послуг з підготовки наукових кадрів у наукових установах на умовах державного замовлення;</p> <p>...</p> <p>7) освіти:</p> <p>б) професійно-технічну освіту (на оплату послуг з підготовки кваліфікованих робітників на умовах державного замовлення у професійно-технічних навчальних закладах соціальної реабілітації та адаптації державної власності);</p>	<p>1. До видатків, що здійснюються з Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених <u>пунктом 5 частини другої статті 67-1</u> цього Кодексу), належать видатки на:</p> <p>3) міжнародну діяльність;</p> <p>4) фундаментальні та прикладні дослідження і сприяння науково-технічному прогресу державного значення, міжнародні наукові та інформаційні зв'язки державного значення, оплату послуг з підготовки <b>фахівців з вищою освітою у наукових установах;</b></p> <p>...</p> <p>7) освіти:</p> <p>б) професійно-технічну освіту (на оплату послуг з підготовки кваліфікованих робітників на умовах державного замовлення у професійно-технічних навчальних закладах соціальної реабілітації та адаптації державної власності);</p>	<p>підготовки <b>фахівців з вищою освітою</b>, наукових та науково-педагогічних кадрів, <b>надання державної підтримки особам для здобуття вищої освіти, в т.ч. числі надання кредитів для здобуття вищої освіти, забезпечення міжнародного співробітництва у вищій освіті, підтримку інноваційних проектів у закладах вищої освіти незалежно від форм власності).</b></p> <p>Норма означає появу механізму державного кредитування отримання вищої освіти. Цікавим є те, що держава планує надавати кредити на навчання у приватних закладах вищої освіти.</p> <p><u>до пп. «в» п. 7 частини 1 статті 87:</u></p> <p>- суперечить ст. 53 Конституції:</p> <p>1) закладає можливість із видатків державного бюджету фінансування приватних ЗВО;</p>	<p><b>Не враховано</b></p> <p>Стаття 13 Конституції гарантує рівноправність усіх форм власності. Ст. 53 НЕ ЗАБОРОНЯЄ оплачувати здобуття освіти у приватних ЗВО.</p>
---	---	---	--

<p>в) вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів на умовах державного замовлення у вищих навчальних закладах державної власності);</p> <p>г) післядипломну освіту (на оплату послуг з підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів на умовах державного замовлення у навчальних закладах державної власності);</p> <p>г) позашкільні навчальні заклади та заходи з позашкільної роботи з дітьми згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України;</p>	<p>в) вищу освіту (на оплату послуг з підготовки <b>фахівців з вищою освітою</b>, наукових та науково-педагогічних кадрів, <b>надання державної підтримки особам для здобуття вищої освіти, в т.ч. числі надання кредитів для здобуття вищої освіти, забезпечення міжнародного спіробітництва у вищій освіті, підтримку іноваційних проектів у закладах вищої освіти незалежно від форм власності</b>);</p> <p>г) післядипломну освіту (на оплату послуг з підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів на умовах державного замовлення у закладах <b>освіти</b> державної власності);</p> <p>г) заклади <b>позашкільної освіти</b> та заходи з позашкільної роботи з дітьми згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України;</p>	<p>2) бюджетне фінансування повинно здійснюватися на підставі державного замовлення, про що сказано у Рішенні Конституційного Суду № 5-рп/2004 від 04.03.2004, яким здійснено офіційне тлумачення частини 3 ст. 53 Конституції;</p> <p>Бюджетне фінансування вищої освіти в приватних закладах є порушенням статті 53 Конституції України, де закріплено, що «Держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, <u>вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах;</u>» отже <u>державне фінансування повинно надаватись саме державним і комунальним ЗВО, які реалізують право громадян на безоплатну вищу освіту.</u></p> <p>Не зрозуміло, чому “<i>підготовку наукових кадрів у наукових установах</i>” замінили на “<i>фахівців з вищою</i>”</p>	
---	--	---	--

<p>д) інші заклади та заходи в галузі освіти, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України;</p> <p>...</p>	<p>д) інші заклади та заходи в галузі освіти, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України;</p> <p>...</p>	<p>освітою у наукових установах”...</p> <p>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</p>	
<p><b>Стаття 89.</b> Видатки, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад</p> <p><i>{Назва статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законом № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>1. До видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного</p>	<p><b>Стаття 89.</b> Видатки, що здійснюються з бюджетів міст республіканського, Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад</p> <p><i>{Назва статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законом № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>1. До видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів,</p>		

<p>значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належать видатки на:</p> <p><i>{Пункт 1 частини першої статті 89 виключено на підставі Закону № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>2) освіти:</p> <p>а) дошкільну освіту;</p> <p><i>{Підпункт "а" пункту 2 частини першої статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законом № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>б) загальну середню освіту: загальноосвітні навчальні заклади (у тому числі: загальноосвітні навчальні заклади усіх ступенів, спеціалізовані школи (школи-інтернати) (крім шкіл, визначених у <u>підпункті "а" пункту 7 частини першої статті 87</u> та у <u>підпункті "а-1" пункту 2 частини першої статті 90</u> цього Кодексу), ліцеї (ліцеї-</p>	<p>бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належать видатки на:</p> <p><i>{Пункт 1 частини першої статті 89 виключено на підставі Закону № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>2) освіти:</p> <p>а) дошкільну освіту;</p> <p><i>{Підпункт "а" пункту 2 частини першої статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законом № 79-VIII від 28.12.2014}</i></p> <p>б) загальну середню освіту: заклади <b>загальної середньої освіти</b> (у тому числі: заклади <b>загальної середньої освіти</b> усіх ступенів, спеціалізовані школи (школи-інтернати) (крім шкіл, визначених у <u>підпункті "а" пункту 7 частини першої статті 87</u> та у <u>підпункті "а-1" пункту 2 частини першої статті 90</u> цього Кодексу),</p>		
--	---	--	--

<p>інтернати), гімназії (гімназії-інтернати), колегіуми (колегіуми-інтернати) (крім загальноосвітніх навчальних закладів, визначених у <u>підпункті "а-1"</u> пункту 2 частини першої статті 90 цього Кодексу), вечірні (змінні) школи); навчально-виховні комплекси "дошкільний навчальний заклад - загальноосвітній навчальний заклад", "загальноосвітній навчальний заклад - дошкільний навчальний заклад";</p> <p><i>{Підпункт "б" пункту 2 частини першої статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законами <a href="#">№ 5428-VI від 16.10.2012</a>, <a href="#">№ 398-VII від 04.07.2013</a>, <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>, <a href="#">№ 212-VIII від 02.03.2015</a>}</i></p> <p>в) навчальні заклади для громадян, які потребують соціальної допомоги та</p>	<p>ліцеї (ліцеї-інтернати), гімназії (гімназії-інтернати), колегіуми (колегіуми-інтернати) (крім закладів <b>загальної середньої освіти</b>, визначених у <u>підпункті "а-1"</u> пункту 2 частини першої статті 90 цього Кодексу), вечірні (змінні) школи); навчально-виховні комплекси заклад <b>дошкільної освіти</b> - заклад <b>загальної середньої освіти</b> ", " заклад <b>загальної середньої освіти</b> - заклад <b>дошкільної освіти</b>";</p> <p><i>{Підпункт "б" пункту 2 частини першої статті 89 із змінами, внесеними згідно із Законами <a href="#">№ 5428-VI від 16.10.2012</a>, <a href="#">№ 398-VII від 04.07.2013</a>, <a href="#">№ 79-VIII від 28.12.2014</a>, <a href="#">№ 212-VIII від 02.03.2015</a>}</i></p> <p>в) <b>заклади освіти</b> для громадян, які потребують соціальної допомоги та</p>		
--	--	--	--



<p>реабілітації: загальноосвітні школи-інтернати, загальноосвітні навчальні заклади для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, дитячі будинки, навчально-реабілітаційні центри (якщо не менше 70 відсотків кількості учнів загальноосвітніх шкіл-інтернатів, загальноосвітніх навчальних закладів для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, дитячих будинків, навчально-реабілітаційних центрів припадає на територію відповідного міста чи району), дитячі будинки сімейного типу та прийомні сім'ї;</p> <p>г) інші державні освітні програми;</p> <p>г) вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів у вищих навчальних закладах I-IV</p>	<p>реабілітації: загальноосвітні школи-інтернати, заклади загальної середньої освіти для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, дитячі будинки, навчально-реабілітаційні центри (якщо не менше 70 відсотків кількості учнів загальноосвітніх шкіл-інтернатів, закладів загальної середньої освіти для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, дитячих будинків, навчально-реабілітаційних центрів припадає на територію відповідного міста чи району), дитячі будинки сімейного типу та прийомні сім'ї;</p> <p>г) інші державні освітні програми;</p> <p>г) вищу освіту (на оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів у закладах вищої освіти незалежно від форми власності</p>	<p><u>До пп. «г» ч. 1 ст. 89:</u></p> <p>- суперечить ст. 53 Конституції:</p> <p>1) закладає можливість із видатків державного бюджету фінансування приватних ЗВО;</p> <p>2) бюджетне фінансування повинно здійснюватися на підставі державного замовлення, про що сказано у Рішенні Конституційного Суду № 5-рп/2004 від 04.03.2004, яким здійснено</p>	<p><b>Відхилено</b></p> <p>Проект не створює конкурентних переваг приватним ЗВО – вирівнює приватні і державні та комунальні. Державні та комунальні при переході до неприбуткових небюджетних</p>
--	---	--	--

<p>рівнів акредитації державної та комунальної власності відповідно до програм соціально-економічного розвитку регіонів);</p> <p>д) позашкільну освіту;</p> <p>е) професійно-технічну освіту з бюджетів міст обласного значення (на оплату послуг з підготовки кваліфікованих робітників на умовах державного та/або регіонального замовлення у <i>професійно-технічних та інших навчальних закладах</i> державної та/або комунальної власності, які розташовані на території міст обласного значення);</p> <p>3) охорону здоров'я:</p>	<p>відповідно до програм соціально-економічного розвитку регіонів <b>на умовах регіонального чи місцевого замовлення</b>);</p> <p>д) позашкільну освіту;</p> <p>е) професійно-технічну освіту з бюджетів міст обласного значення (на оплату послуг з підготовки кваліфікованих робітників на умовах державного та/або регіонального замовлення у закладах <b>освіти</b> державної та/або комунальної власності, які розташовані на території міст обласного значення);</p> <p>3) охорону здоров'я:</p>	<p>офіційне тлумачення частини 3 ст. 53 Конституції;</p> <p>Бюджетне фінансування вищої освіти в приватних закладах є порушенням статті 53 Конституції України, де закріплено, що «Держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, <u>вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах;</u>» отже <u>державне фінансування повинно надаватись саме державним і комунальним ЗВО, які реалізують право громадян на безоплатну вищу освіту.</u></p> <p>В цілому пропозиції до 87 БК України суперечить інтересам комунальних ЗВО.</p> <p>Поряд із вкрай недостатнім фінансуванням діяльності ЗВО державної форми власності в проекті зроблена спроба закріпити на рівні закону фінансування приватних ЗВО.</p>	<p>отримують такі ж права у фінансових підприємствах, які мають приватні.</p>
---	--	--	---

		<p>«...до програм соціально-економічного розвитку регіонів на умовах регіонального чи місцевого замовлення...»</p> <p>Потребує уточнення: національним університетам слід укласти договори з усіма територіальними громадами? Обласні університети будуть забирати всі договори з області, а з інших областей втрачатимуть.</p> <p>Закріплюється бюджетне фінансування приватних ЗВО, в умовах дефіциту коштів для державних / комунальних ЗВО, що поряд із більшим рівнем їх автономії означатиме ще додаткові конкурентні переваги порівняно з державними/ комунальними ЗВО.</p> <p>Від термінів “державне/регіональне замовлення” в інших статтях цього закону (зокрема, ст. 87, п. 7.в) та в ЗУ “Про вищу</p>	
--	--	---	--

		<p>освіту” відійшли. А тут залишили.</p> <p><i>(Адміністрація ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»)</i></p>	
--	--	--	--